Отчет о работе за 2014 год члена Совета Федерации ФС РФ – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Шубы В.Б.

Содержание

I. Итоги работы Совета Федерации за весеннюю и осеннюю сессии 2014 года

II. Итоги работы комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам за 2014 год

III. Отчет о работе члена Совета Федерации ФС РФ В. Б. Шубы

1. Законотворческая работа

2. Взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти и МСУ

3. Работа с гражданами и организациями, предприятиями

СФ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания
Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЗАКОНОПРОЕКТОВ
(осенняя сессия Совета Федерации 2014 года)

МОСКВА • 2014

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Аналитический обзор законопроектов (осенняя сессия Совета Федерации 2014 года)

Москва – 2014

СОДЕРЖАНИЕ

I. Государственное строительство и конституционные права граждан 4

II. Экономическая политика 16

III. Социальная политика 37

IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство 44

V. Оборона и безопасность 54

I. Государственное строительство и конституционные права граждан

п. 1.1.

№ 545825-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления»

Внесён Президентом РФ. Принят в первом чтении 16 сентября 2014 года.

Комментарий

Согласно законопроекту, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается внести четыре новые статьи, предусматривающие наказание в виде штрафа за нарушение порядка представления сведений о доходах и расходах партии, а также за использование партиями незаконно полученных денег и иного имущества. При этом штрафные санкции могут быть наложены не только на лиц, которые осуществили незаконные пожертвования, но и на посредников.

Законопроект вносит поправки и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Предлагается обязать избирательные комиссии публиковать в сети Интернет отчёты о поступлении и расходовании средств, выделенных на проведение референдумов и выборов.

Поправки вносятся также в федеральные законы «О выборах Президента Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Предлагается на федеральных выборах вдвое уменьшить суммы пожертвований в избирательный фонд, а также суммы расходов из него, подлежащие опубликованию.

Принятие законопроекта повысит уровень прозрачности финансирования политических партий, будет способствовать укреплению доверия граждан к политической системе Российской Федерации.

п. 1.2.

№ 527750-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение требований по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 23 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом предусматривается установление административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере от 3 до 5 тыс. рублей или лишения права управления судном на срок до трёх лет за нарушение требований по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности (запрет на движение и стоянку судов).

Законопроект направлен на повышение эффективности реализации мер, определенных законодательством Российской Федерации по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации.

Вместе с тем предусмотренная законопроектом сумма штрафа представляется недостаточной для стимулирования судоводителя или иного лица, управляющего морским судном, к соблюдению требований по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности. Кроме того, из текста законопроекта непонятно, в каких случаях предусматривается лишение права управления судном, а в каких может назначаться штраф. Неясно также, кто будет принимать соответствующие решения. Данное обстоятельство может нести в себе коррупционные риски.

п. 1.3.

№ 524685-6 «О внесении изменения в пункт 4 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 30 июня 2014 года.

Комментарий

Принятие законопроекта обосновывается необходимостью выполнения Российской Федерацией международных обязательств и рекомендаций Группы государств против коррупции по теме «Прозрачность финансирования политических партий».

Законопроект предусматривает установление административной ответственности за финансирование деятельности политических партий, не связанной с их участием в выборах и референдумах, за использование политической партией средств, перечисленных (переданных) ей с нарушением правил их перечисления, а также за нарушение требований к финансовой отчётности политических партий. Также предлагается повысить прозрачность расходования средств избирательных фондов, формируемых при проведении федеральных выборов, вдвое снизить размеры финансовых операций, сведения о которых подлежат обязательному размещению в сети «Интернет».

В то же время, по оценкам экспертов, предлагаемые механизмы вряд ли смогут стать гарантией против всех форм косвенного и теневого финансирования и поддержки деятельности партий в обход законодательства.

п. 1.4.

№ 595038-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (об обеспечении беспрепятственного возвращения в Российскую Федерацию граждан Российской Федерации)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект призван усовершенствовать существующий механизм реализации гражданами Российской Федерации права на беспрепятственное возвращение в Российскую Федерацию. В настоящее время граждане Российской Федерации, находящиеся за пределами России, когда их паспорта утрачены или пришли в негодность, не имеют возможности въезда (возвращения) в Российскую Федерацию до оформления нового паспорта дипломатическим представительством или консульским учреждением (срок оформления нового паспорта может составлять до трёх месяцев со дня подачи заявления). Тем самым складывается ситуация, ущемляющая права российских граждан, которые не могут экстренно возвратиться на территорию Российской Федерации при наступлении соответствующих обстоятельств. Законопроектом предлагается вместо оформления нового паспорта давать временный документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, – свидетельство на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию.

С одной стороны, предлагаемая норма призвана решить проблему, которая в ситуации роста числа живущих и пребывающих за границей граждан Российской Федерации стала значимой. С другой стороны, законопроект не содержит чётких требований, сроков и процедур выдачи временного документа, оставляя всё это на усмотрение уполномоченного органа. Кроме того, законопроект содержит отсылочную норму: «порядок оформления такого документа и его форма определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».

п. 1.5.
№ 509018-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части усиления ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 июня 2014 года.
Комментарий
Законопроект конкретизирует меры уголовно-правового воздействия в сфере незаконного оборота оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, выделяя связанные с ним деяния в отдельные составы преступления и устанавливая за их совершение повышенную ответственность, наступающую с четырнадцатилетнего возраста. Он также ужесточает санкции за незаконный оборот оружия, делая их соразмерными степени их общественной опасности. Следователям органов Федеральной службы безопасности, органов внутренних дел Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации в случае выявления преступления, связанного с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, предоставляется право расследовать уголовные дела о данных преступлениях. В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вводится норма, предусматривающая административную ответственность организаций и должностных лиц за ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий.
Представляется, что одних лишь мер по ужесточению наказания за незаконный оборот оружия вряд ли достаточно для выполнения функции общей превенции. Необходимо устранение предпосылок, способствующих росту преступлений, связанных с незаконным оборотом и применением оружия.

п. 1.6.
№ 524676-6 «О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части особенностей рассмотрения отдельных категорий жалоб)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 16 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2013 года № 24-П, которым признан неконституционным ряд взаимосвязанных положений Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов. В уголовно-процессуальном законодательстве предлагается устранить неопределенность, препятствующую реализации гражданами права на реабилитацию в случаях, когда они возражают против прекращения в отношении них уголовного дела без судебной проверки и оценки законности и обоснованности, выдвигавшихся в отношении них подозрений или обвинений. В этих целях Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации дополняется статьей 125^1 «Особенности рассмотрения отдельных категорий жалоб». Введение данной нормы обеспечит возможность лицам, в отношении которых уголовные дела подлежат прекращению в связи с декриминализации вменяемых им деяний, реализовать своё право на судебную защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов путём обращения в суд и обжалования в нём процессуальных действий и решений соответствующих должностных лиц стороны обвинения.
По результатам рассмотрения жалоб и в случае установления фактов, подтверждающих незаконность и необоснованность уголовного преследования таких лиц, у судов появится законное основание для разрешения вопросов о реабилитации заявителей.
Принятие закона может повлечь за собой необходимость возмещения из средств федерального бюджета процессуальных издержек, понесенных реабилитированными.

п. 1.7.

№ 543929-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного кадастрового учёта и государственной регистрации прав на недвижимое имущество» (о комплексных кадастровых работах, проводимых в целях образования земельных участков, уточнения местоположения их границ, а также установления местоположения зданий, сооружений и объектов незавершенного строительства)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 1 июля 2014 года.

Комментарий

На сегодняшний день в России большое число земельных участков не внесено в государственный кадастр, права на них не зарегистрированы, но признаются юридически действительными. Важной задачей становится систематизация данных государственного кадастра недвижимости и получение полных сведений о точных границах земельных участков.

Законопроектом предлагается ввести целый ряд механизмов для решения данной задачи, прежде всего, механизм комплексных кадастровых работ. Он означает одновременное (массовое) проведение кадастровых работ в отношении земельных участков и сооружений, расположенных на территории одного или нескольких кадастровых кварталов. Региональным органам власти и органам местного самоуправления результаты комплексных кадастровых работ позволят составить точное представление о распределении земельных участков и свободных территорий на большой площади, а налоговым органам – корректно исчислять налог, исходя из рыночной стоимости. Полученные сведения также облегчат гражданский оборот недвижимости.

Важной особенностью законопроекта является возможность (не обязанность) осуществления комплексных кадастровых работ за счёт бюджетных средств. На практике это означает, что за счёт бюджета будет проведено уточнение границ земельных участков, находящихся как в государственной или муниципальной, так и в частной собственности.

Помимо комплексных кадастровых работ законопроект предусматривает механизм медиации и урегулирования земельных споров в досудебном порядке через согласительную комиссию. Для исключения злоупотреблений предлагается закрепить правовую норму, согласно которой осуществление полной оплаты работ возможно только после получения документов, подтверждающих их завершение.

При всех положительных моментах ряд положений законопроекта требует тщательной доработки. Во-первых, действие норм законопроекта достаточно узко – комплексные кадастровые работы не могут применяться в отношении земельных участков, сведения о которых не включены в государственный кадастр. Во-вторых, вызывает сомнение возможность региональных и местных бюджетов профинансировать проведение работ, например, в случае отсутствия субсидий из федерального бюджета. В-третьих, необязательное наличие межевого плана для проведения кадастровых работ не соответствует ряду правовых норм Земельного кодекса Российской Федерации. На практике это повлечёт земельные споры, в которых также будут участвовать собственники участков с точными границами. Если принять во внимание, что практически в любых дачных некоммерческих объединениях граждан присутствуют земельные споры, то конфликты могут иметь массовый характер.

п. 1.8.

№ 546415-6 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» (в части установления требований к периодичности обновления картографической основы государственного кадастра недвижимости)

Внесён Правительством РФ. Принят во втором чтении 17 сентября 2014 года.

Комментарий

Проект федерального закона разработан с целью повышения качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учёта недвижимого имущества. В связи с тем, что карты и планы местности с течением времени утрачивают свою актуальность, законопроект предлагает установить срок обновления картографической основы кадастра не реже чем раз в 10 лет. В соответствии с этой нормой должны будут планировать свою

работу органы регулирования в сфере кадастровых отношений, устанавливающие требования к периодичности обновления сведений в каждом конкретном случае.
Принятие законопроекта позволит повысить точность карт и достоверность государственных ресурсов. Затруднения при реализации предлагаемых норм могут быть связаны с нехваткой финансирования для проведения соответствующих работ с учётом предлагаемых сроков. Учитывая важность информации, отражаемой на кадастровых картах, представляется целесообразным сократить предельный срок обновления картографической основы государственного кадастра недвижимости.

п. 1.9.
№ 555400-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжаловать некоторые решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроект предлагает наделить дознавателя правом обжаловать постановления прокурора: о возвращении ему уголовного дела (для производства дополнительного дознания, для пересоставления обвинительного акта или обвинительного постановления), а также о направлении ему уголовного дела для производства дознания в общем порядке. Кроме того, устанавливаются временные рамки, в течение которых данное право может быть реализовано дознавателем, а также принято соответствующее решение по существу жалобы вышестоящим прокурором.
По мнению авторов законодательной инициативы, принятие закона позволит исключить случаи нарушения права лиц, участвующих в уголовном процессе, на осуществление судопроизводства в разумные сроки. Вместе с тем введение дополнительной процессуальной процедуры, наоборот, приведет к тому, что момент привлечения виновных лиц к уголовной ответственности будет отложен на то время, которое участники стороны обвинения потратят на разрешение своих процессуальных разногласий.
На практике предлагаемая норма работать не будет, поскольку дознаватели не будут инициировать конфликтные ситуации с органами прокуратуры.

п. 1.10.
№ 551326-6 «О внесении изменения в статью 223 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части уточнения полномочий начальника подразделения дознания при отмене постановления о приостановлении производства дознания по уголовному делу)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предлагается восполнить пробел в уголовно-процессуальном законодательстве, связанный с несовершенством процессуальной регламентации в его нормах порядка установления срока дополнительного дознания. В частности предлагается дополнить положения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации нормами, детализирующими уголовно-процессуальные полномочия прокуроров и начальников подразделений дознания в случаях отмены постановлений о приостановлении производства дознания по уголовным делам, признанных ими незаконными или необоснованными. Для возобновления законного и обоснованного производства по уголовным делам в форме дознания предлагается наделить прокуроров в случае истечения срока производства дознания правом устанавливать срок дополнительного дознания до 10 суток, а начальников подразделений дознания – правом ходатайствовать перед прокурорами об установлении дополнительного срока дознания при его возобновлении.
Такие меры позволят законодательно регламентировать процесс уголовного судопроизводства, повысить эффективность досудебного производства на стадии дознания, а также обеспечить соблюдение прав и законных интересов участников уголовного процесса. Вместе с тем законопроект не препятствует прокурорам по своему усмотрению затягивать процесс предварительного расследования.

п. 1.11.
№ 555185-6 «О внесении изменения в статью 1158 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (по уточнению правил об отказе от наследства)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроект направлен на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 29-П, в соответствии с которым федеральному законодателю надлежит внести изменения в правовое регулирование отказа от наследства. Действующей редакцией статьи 1158 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрен отказ от наследства в пользу наследников по завещанию или по закону любой очереди, не лишённых наследства, в том числе тех, которые призваны к наследованию по праву представления или в порядке наследственной трансмиссии. Законопроектом уточняется, что наследник вправе отказаться от наследства в пользу других лиц из числа наследников по закону любой очереди независимо от призвания к наследованию. Принятие законопроекта позволит устранить существующую правовую неопределенность в определении круга лиц, в пользу которых наследник вправе отказаться от наследства, и создать условия для эффективного правоприменения данного института.

п. 1.12.
№ 415556-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части обжалования решения об удалении главы муниципального образования в отставку)
Внесён Правительством РФ. Принят в третьем чтении 26 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроектом уточняется процедура обжалования главой муниципалитета в суде решения представительного органа о его отставке. Кроме того, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополняется двумя группами норм, устанавливающих запрет на избрание нового главы муниципалитета до вступления в законную силу соответствующего судебного решения, в зависимости от варианта избрания главы муниципалитета. Если он избирается на всенародных выборах, то досрочные выборы не могут быть назначены до вступления в законную силу судебного решения об обжаловании главой муниципалитета решения представительного органа. Если глава муниципалитета избирается из состава представительного органа, то в этом случае представительный орган не вправе избрать из своего состава главу муниципалитета до вступления решения суда в законную силу.
Законопроект направлен на дополнительное обеспечение гарантий судебной защиты прав удалённого в отставку главы муниципалитета.
Для более эффективной реализации конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления было бы целесообразно предусмотреть в законопроекте необходимость учёта мнения населения при принятии решения представительным органом об удалении главы муниципалитета в отставку.

п. 1.13.
№ 595456-6 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о назначении юридическим лицам административного наказания в виде административного штрафа ниже низшего предела)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект подготовлен с целью реализации правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 25 февраля 2014 года № 4-П, и предусматривает совершенствование общих правил назначения административного наказания, установленных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).
Нововведения позволят субъектам административной юрисдикции назначать юридическим лицам за совершение ими ряда административных правонарушений

административное наказание в виде административного штрафа в размере ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей санкцией, но не менее половины его минимальной величины[1]. Таким образом, субъекты административной юрисдикции получат больше возможностей для назначения юридическим лицам справедливых административных наказаний, соразмерных совершаемым ими административным проступкам.

В КоАП РФ для юридических лиц наряду с административным штрафом предусмотрены такие виды административных наказаний как предупреждение, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности. Введение в санкции некоторых из изменяемых законопроектом статей КоАП РФ нескольких видов административных наказаний могло бы обеспечить возможность более дифференцированного применения субъектами административной юрисдикции мер ответственности к юридическим лицам с учётом особенностей совершённого ими правонарушения. Кроме того, предлагаемые законопроектом меры могут привести к злоупотреблениям со стороны субъектов административной юрисдикции при разрешении ими административных дел и назначении административных штрафов минимальных размеров.

п. 1.14.

№ 574370-6 «О внесении изменений в статьи 23.48 и 23.74 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об изменении органа, уполномоченного рассматривать отдельные дела об административных правонарушениях)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.

Комментарий

Проектом федерального закона предусматривается передача от Банка России к федеральному антимонопольному органу полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 6 ст. 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение законодательства об организованных торгах в виде нарушения стороной договора, заключенного не на организованных торгах, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации порядка и (или) сроков предоставления информации об указанном договоре, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно непредоставление такой информации).

Принятие данного законопроекта представляется целесообразным, поскольку в соответствии с действующим законодательством Банк России располагает регулятивными и контрольно-надзорными полномочиями в сфере финансовых рынков, в то время как в отношении хозяйствующих субъектов подобными полномочиями наделена Федеральная антимонопольная служба. В связи с этим внесение предлагаемых изменений является обоснованным и будет способствовать нормализации нормативно-правового регулирования в данной сфере.

Вместе с тем следует отметить, что КоАП РФ нуждается в комплексном пересмотре. Учитывая, что большое количество отдельных небольших законодательных инициатив по внесению в него изменений затрудняет работу органов законодательной власти и нормальную работу правоприменителя по реализации норм Кодекса, представляется целесообразным интегрировать данную инициативу в более крупный пакет поправок к Кодексу.

---

[1] За совершение юридическими лицами административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 7.3, ч. 1 ст. 9.1, ч. 1 ст. 14.43, ч. 2 ст. 15.19, ч. 2 и ч. 5 ст. 15.23.1, ст. 19.7.3 КоАП РФ, положения которых признаны Конституционным Судом Российской Федерации противоречащими Конституции Российской Федерации, минимальные размеры административных штрафов будут составлять соответственно: 400; 100; 50; 250; 250; 250; 250 тыс. рублей.

п. 1.15.
№ 592129-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства граждан Российской Федерации, осужденных к лишению свободы или принудительным работам» (о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказание в виде лишения свободы или принудительных работ, без снятия такого гражданина с регистрационного учета по месту жительства)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект направлен на совершенствование порядка регистрации и снятия с регистрационного учёта по месту жительства граждан России, осужденных к лишению свободы или принудительным работам. Предлагается установить, что регистрация граждан по месту пребывания в учреждении Федеральной службы исполнения наказаний должна производиться без снятия с учёта по месту жительства. В настоящее время снятие с регистрационного учёта по месту жительства гражданина России, осужденного к лишению свободы или принудительным работам, производится в заявительном порядке.
Срок предоставления администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего наказание в виде лишения свободы или принудительных работ, информации о регистрации и снятии гражданина Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания увеличивается до 7 суток.

п. 1.17.
№ 597863-6 «О государственной регистрации недвижимости»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предусматривается упрощение процесса оформления прав на недвижимое имущество. Предполагается объединить процедуры кадастрового учёта недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимость. Данные операции будут проводиться органом регистрации прав одновременно. Также законопроектом устанавливается ведение Единого государственного реестра недвижимости исключительно в электронной форме. Законопроектом сокращается срок государственной регистрации прав на объект недвижимости до 7 рабочих дней, а срок кадастрового учёта объекта – до 5 рабочих дней. Если данные процедуры проводятся одновременно, то срок выполнения этих операций составит 10 рабочих дней. На данный момент указанные сроки составляют 18 календарных дней. Данным законопроектом предлагается установить более системную регламентацию ответственности органа по государственной регистрации прав.
Принятие законопроекта будет способствовать сокращению документооборота, в том числе путём перевода услуг преимущественно в электронный вид.
При этом следует отметить, что ведение Единого государственного реестра недвижимости исключительно в электронной форме требует тщательной проработки вопросов защиты хранящихся в нем данных от киберугроз.

п. 1.18.
№ 561723-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» (в части совершенствования порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий

Законопроектом устанавливается возможность получения документов о регистрации прав на недвижимость в электронном виде судами и правоохранительными органами, имеющими в производстве дела, связанные с объектами недвижимости и их правообладателями. Согласно законопроекту для этого им необходимо оформить запрос на получение копий кадастровых (реестровых дел) и документов, на основании которых сведения об объекте недвижимости внесены в государственный кадастр недвижимости и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Сведения будут предоставляться безвозмездно на электронном носителе (в электронной форме). В дальнейшем планируется также предоставлять в электронном виде данные из Единого государственного реестра недвижимости.
Принятие законопроекта существенно облегчит и ускорит процесс работы судов и правоохранительных органов. При этом в законопроекте отсутствует регламентация сроков исполнения запросов.

п. 1.19.
№ 348861-6 «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Федерального закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 18 декабря 2013 года.
Комментарий
Законопроект предусматривает процедуру последовательного согласования проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Кроме того, государственная регистрация становится обязательным условием вступления соглашения в силу. Вносимые поправки устанавливают, что проект соглашения для согласования представляется в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации. Порядок и процедура согласования также устанавливается Правительством Российской Федерации.
Установление единых требований к региональному законодательству и их реализация в правоприменительной практике приведёт к унификации нормативно-правовой системы России, повышению инвестиционной привлекательности для зарубежных партнеров.
В то же время нужно учесть, что согласование проектов соглашений будет занимать определенное время (до 45 дней). Это замедлит вступление соглашений в силу.

п. 1.20.
№ 495129-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о порядке передачи полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 11 июня 2014 года.
Комментарий
Законопроект подготовлен по итогам деятельности рабочей группы по правовым вопросам перераспределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, образованной распоряжением Президента Российской Федерации от 27 июня 2011 года № 425-рп, а также во исполнение подпункта «а» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 января 2012 года № Пр-38ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 декабря 2011 года.
Законопроект наделяет Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации правом принятия актов о передаче полномочий Российской Федерации, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Законопроект предусматривает также отказ от согласования федеральными органами исполнительной власти структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральные полномочия, и кандидатур на должности руководителей этих органов. При этом руководители федеральных органов исполнительной власти наделяются правом вносить высшим должностным лицам субъектов Российской

Федерации представления об освобождении от должности их заместителей и руководителей региональных органов исполнительной власти в случаях систематического неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения переданных полномочий.
Нововведения позволят оперативно принимать управленческие решения по передаче полномочий субъектам Российской Федерации и обеспечению их надлежащего осуществления.
Субъекты Российской Федерации по-разному оценивают законопроект: законодательные органы 8 субъектов в целом поддержали его (Законодательное Собрание Ульяновской области, Алтайское краевое Законодательное Собрание, Смоленская областная Дума, Парламент Кабардино-Балкарской Республики, Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Дума Ставропольского края, Законодательное Собрание Красноярского края, Государственный Совет Республики Татарстан), законодательные органы двух субъектов – не поддержали (Законодательное Собрание Вологодской области, Дума Астраханской области).

п. 1.21.
№ 581316-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части определения стажа (общей продолжительности) гражданской службы)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
Согласно действующему законодательству в стаж гражданской службы включаются периоды замещения муниципальных должностей и должностей муниципальной службы только для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу. Законопроектом вносятся изменения, согласно которым периоды замещения муниципальных должностей и должностей муниципальной службы будут включаться во всех случаях исчисления стажа гражданской службы.
Принятие законопроекта позволит установить унифицированный подход при исчислении стажа гражданской службы, а также повысить профессионализм кадрового состава государственной гражданской службы за счёт привлечения на гражданскую службу специалистов, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы.
Тем не менее, во избежание трудностей при применении нововведений на практике было бы целесообразно конкретизировать нормы законопроекта, касающиеся «иных должностей», периоды замещения которых предлагается также включать в стаж (общую продолжительность) гражданской службы.

п. 1.22.
№ 574367-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части расширения практики использования испытательного срока при замещении должностей гражданской службы)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
По действующему законодательству испытание на гражданской службе не является обязательным. Согласно изменениям, вносимым законопроектом, при заключении служебного контракта с гражданином, впервые поступающим на гражданскую службу, предусматривается обязательное включение условия об испытании от 1 месяца до 1 года в целях проверки его соответствия замещаемой должности. Законопроектом уточняется перечень случаев, при которых гражданам, впервые поступающим на гражданскую службу, и гражданским служащим испытание не устанавливается. Это граждане, заключившие договор о целевом обучении; служащие, назначенные на новую должность в связи с сокращением должностей или упразднением государственного органа; беременные женщины или женщины, имеющие детей в возрасте до 1,5 лет. Предусматривается, что испытание сроком от 1 месяца до 1 года может устанавливаться

при назначении на должности гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации. По решению представителя нанимателя испытания продолжительностью не более 6 месяцев может быть установлено при поступлении на гражданскую службу гражданина, ранее проходившего государственную службу, а также при назначении гражданского служащего на должность в порядке перевода из другого государственного органа, за исключением случая его перевода в связи с сокращением должности или упразднением государственного органа.
Законопроект позволит более эффективно обеспечивать объективность оценки деловых качеств граждан, впервые поступающих на гражданскую службу, и гражданских служащих. Кроме того, обязательное установление испытательного срока может стать действенным инструментом профилактики и борьбы с коррупционными правонарушениями на гражданской службе. Тем не менее существует вероятность, что предлагаемые многочисленные исключения из правила об обязательном испытательном сроке снизят эффект от реализации норм законопроекта в случае его принятия.

п. 1.23.
№ 599852-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за несоблюдение требований к маркировке пищевой продукции»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вводится ответственность за несоблюдение требований к маркировке пищевой продукции в части, касающейся сведений о том, что указанная продукция получена с применением генно-инженерно-модифицированных организмов (ГМО) или содержит такие организмы.
В соответствии с законопроектом нарушение требований к маркировке пищевой продукции в части сведений о наличии в пищевой продукции компонентов, полученных из ГМО, влечёт наложение административного штрафа: на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от 20 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц – от 100 тыс. до 150 тыс. рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.
Законопроект направлен на реализацию прав потребителей на получение полной и достоверной информации о наличии в пищевой продукции ГМО, а также на повышение ответственности производителей продукции за несоблюдение требований к маркировке.
В то же время в проекте закона не прописаны конкретные требования к маркировке, что может привести к вольной трактовке данной нормы. К тому же отсутствует механизм контроля за соблюдением требований к маркировке в части сведений о содержании ГМО. Как известно, определение содержания ГМО в продукции – весьма сложный процесс, требующий наличия специального оборудования.

п. 1.24.
№ 592012-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части изменения статьи 19.61 Кодекса и увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные указанной статьей)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предлагается: распространить на должностных лиц государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требования законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле; установить срок давности привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений в указанной сфере равным 2 месяцам, а при рассмотрении дел судами – 3 месяцам; предусмотреть для указанных должностных лиц в качестве основного административного наказания (помимо административного штрафа)

возможность их дисквалификации на срок от 6 месяцев до 1 года. Предполагается, что такие меры позволят сократить количество злоупотреблений со стороны должностных лиц государственных и муниципальных учреждений при проведении ими проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем предлагаемая новелла, предусматривающая возможность дисквалификации должностных лиц, в случае её широкого применения субъектами административной юрисдикции может привести к нарушению работы органов муниципального контроля, государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции.

Кроме того, в ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ уже недавно были внесены изменения Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 160-ФЗ, вступившие в силу с 1 июля 2014 года. Столь частая корректировка одних и тех же положений КоАП РФ может привести к сложностям в правоприменении этих норм.

п. 1.25.

№ 470208-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (в части установления правового режима электронного документа и обеспечения его юридической силы в деятельности органов ЗАГС)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 20 мая 2014 года.

Комментарий

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг». Проект федерального закона устанавливает правовой режим электронного документа и условия обеспечения его юридической силы в деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – орган ЗАГС). Предлагаемые законопроектом изменения призваны существенно ускорить и упростить процедуру государственной регистрации актов гражданского состояния. В частности, проект федерального закона расширяет перечень заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, подлежащих направлению в орган ЗАГС в форме электронных документов через единый портал государственных и муниципальных услуг, и регламентирует использование электронной подписи при подаче гражданами заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния в форме электронных документов.

Законопроект нуждается в технической доработке, так как, в частности, в его тексте ошибочно указан пункт 5 статьи 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» как структурная часть, в которую предполагается внести изменение, однако указанный пункт отсутствует в статье 12 указанного Федерального закона.

п. 1.26.

№ 306504-6 «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 20 ноября 2013 года.

Комментарий

Законопроектом вносятся существенные изменения в правовое регулирование судебно-экспертной деятельности. Устанавливается организационно-правовая форма некоммерческой организации для частных экспертных организаций; вводятся требования, предъявляемые к таким организациям, их руководителям и самим экспертам; определяются механизмы сертификации экспертов; закрепляются механизмы валидации (оценки пригодности) методических материалов; устанавливаются механизмы организационного, научно-методического и кадрового обеспечения деятельности судебно-экспертных организаций; вводятся положения о международном сотрудничестве в данной сфере.

Принятие законопроекта позволит продолжить развитие и совершенствование нормативно-правового регулирования судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации. Введение механизмов сертификации компетентности судебных экспертов и валидации при проведении судебных экспертиз будет способствовать более высокому качеству проводимых экспертиз, что положительно отразится на качестве судопроизводства в целом.

Вместе с тем предлагаемое в законопроекте введение требования о наличии штатного эксперта в негосударственных экспертных учреждениях может затруднить работу организаций, которые привлекают разных специалистов, осуществляющих данный вид деятельности по совместительству, без оформления на постоянную работу.

II. Экономическая политика

п. 2.1.

№ 527442-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» (в части формирования благоприятных условий для развития Магаданской области)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект предусматривает продление срока функционирования Особой экономической зоны в Магаданской области (далее – ОЭЗ) до 31 декабря 2025 года, сохранение налоговых преференций (возврат НДС), действовавших до 2007 года, установление таможенных льгот, не противоречащих нормам ВТО.

Проектом закона уточняются критерии отбора участников ОЭЗ, устанавливается обязанность осуществления инвестиций в объёмах и сроках, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности.

Вводится запрет на осуществление участниками ОЭЗ финансовой деятельности (кредитные и страховые организации, профессиональные участники рынка ценных бумаг), оптовой и розничной торговли, оказание бытовых услуг, а также на добычу сырой нефти и природного газа.

Продление срока действия ОЭЗ будет способствовать дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства, созданию новых рабочих мест, сокращению оттока трудоспособного населения из Сибири и Дальнего Востока.

Вместе с тем принятие законопроекта потребует внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и принятия ряда нормативных правовых актов.

Предлагаемое законопроектом введение льготы по уплате НДС приведёт к образованию выпадающих доходов федерального бюджета в размере около 1,2 млрд. рублей в год.

п. 2.2.

№ 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизма функционирования и управления особыми экономическими зонами)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом вносятся существенные изменения в действующий закон об особых экономических зонах (ОЭЗ), позволяющих повысить эффективность их создания и функционирования. Прежде всего, предполагается, что эффективность создания ОЭЗ повысится за счёт унификации их типов – объединения промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных особых экономических зон в один тип федеральной особой экономической зоны, на территории которой допускается осуществление всех разрешённых видов деятельности.

В случае принятия законопроекта существующая практика формирования региональных особых экономических зон в России получит законодательное закрепление. Законопроект передает в полном объёме полномочия по созданию и управлению ОЭЗ на региональный уровень. В законопроекте определены меры государственной поддержки региональных особых экономических зон. В том числе реализовано предложение Президента России, высказанное в Послании 2013 года, по возмещению инвестору затрат на объекты инфраструктуры за счёт налоговых поступлений в федеральный бюджет, получаемых вследствие реализации проекта (так называемый механизм отложенных платежей (TIF)).

В законопроекте впервые на федеральном уровне законодательно закреплены понятия индустриальных парков, технопарков, агропромышленных парков, туристических парков, которые представляют собой формы региональных ОЭЗ.

Вместе с тем представляется, что меры господдержки резидентов региональных ОЭЗ, включающие налоговые льготы по местным налогам и льготную аренду земельных участков не будут достаточно привлекательными для инвесторов. В дополнение следует предусмотреть пониженные (дифференцированные по регионам и направлениям научно-производственной деятельности) тарифы страховых взносов по аналогии с установленными действующим законодательством тарифами для организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны.

п. 2.3.

№ 543486-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 23 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект направлен на снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности путём сокращения числа требований по предъявлению учредительных документов в органы власти. В связи с этим предлагается внести изменения примерно в 50 законодательных актов Российской Федерации.

Повышение качества регулирования ведения бизнеса, устранение излишних административных барьеров будет способствовать улучшению делового климата.

п. 2.4.

№ 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 26 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект направлен на совершенствование регулирования отношений, связанных с использованием территорий, обладающих природными лечебными ресурсами.

Законопроектом уточняются полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, формирования курортного фонда Российской Федерации. Систематизируются положения об охране природных лечебных ресурсов, уточняются критерии зонирования округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов. Из законодательства исключаются положения о том, что курорты и лечебно-оздоровительные местности могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Нуждается в дополнительной проработке вопрос государственного регулирования данных территорий, в том числе, их финансирования из соответствующих бюджетов.

п. 2.5.

№ 355250-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении процедуры административного обжалования действий и решений уполномоченных органов, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги в области градостроительной деятельности и земельных отношений)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 декабря 2013 года.

Комментарий

Законопроектом устанавливается административная процедура подачи жалоб на нарушения порядка осуществления полномочий органами государственной или муниципальной власти в области строительства и земельных отношений. Предлагается установление административной ответственности в отношении должностных лиц по факту допущения таких нарушений. Антимонопольные органы наделяются правом направлять предписания, обязательные для исполнения уполномоченными органами.

Система мер, предусмотренная законопроектом, позволит обеспечить нормальное функционирования уполномоченных органов в области градостроительной деятельности и земельных отношений, что улучшит предпринимательский климат в строительной сфере. При этом возможно возникновение некоторых негативных последствий. Согласно действующему законодательству в области конкуренции, на период рассмотрения жалоб торги приостанавливаются. В случае принятия законопроекта участники торгов могут злоупотреблять устанавливаемой нормой для приостановки торгов на длительный срок в своих интересах.

п. 2.6.

№ 377761-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения таможенного режима при перемещении отдельных категорий товаров)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 декабря 2013 года.

Комментарий

Законопроектом предлагается разрешить вывоз с территории Особой экономической зоны в Калининградской области на остальную часть таможенной территории Таможенного союза янтаря-сырца и изделий, полностью изготовленных из него, без подтверждения статуса таких товаров как товаров Таможенного союза, независимо от категории лиц и способа перемещения таких товаров.

С принятием законопроекта уменьшатся бюрократические преграды, сократятся финансовые и временные издержки для предприятий, которые занимаются производством изделий с использованием янтаря-сырца на территории Калининградской области, при вывозе таких изделий с территории Калининградской области на остальную часть таможенной территории Таможенного союза. Вместе с тем, предлагаемые законопроектом изменения могут привести к увеличению объёмов вывоза янтаря-сырца за пределы Калининградской области и снижению загруженности перерабатывающих предприятий региона.

п. 2.7.

№ 441319-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с особенностями заключения договора финансовой аренды (лизинга) государственным или муниципальным учреждением»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 19 марта 2014 года.

Комментарий

Законопроект унифицирует право государственных и муниципальных учреждений на заключение и исполнение договора финансовой аренды (лизинга), а также распространяет это право на автономные и казенные учреждения.

Законопроектом устанавливаются особенности договора лизинга, в частности, предполагается введение запрета на осуществление расчётов по лизинговым платежам продукцией в натуральной форме; для казённых и бюджетных учреждений, являющихся лизингополучателями, устанавливается запрет заключать сопутствующие договоры на получение кредитов и займов; в случае неполучения лизинговых платежей обращение взыскания на средства государственного или муниципального учреждения, являющегося лизингополучателем, допускается только на основании исполнительного документа.

Уточнение правовых особенностей договора финансовой аренды (лизинга) и расширение права государственных и муниципальных учреждений на заключение договора лизинга будет способствовать более широкому применению данного финансового механизма и обеспечит дополнительную защиту сторон договора.

Принимая во внимание бюджетную основу финансирования государственных и муниципальных учреждений, целесообразно дополнить статью 91 положением, устанавливающим правомерность привлечения лизинговых компаний к процедурам закупок.

п. 2.8.

№ 504336-6 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О рекламе» (в части уровня громкости рекламы в теле- и радиопередачах)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 10 июня 2014 года.

Комментарий

Законопроект направлен на повышение эффективности осуществления государственного надзора в сфере рекламы. В действующей редакции Закона «О рекламе» устанавливается, что уровень звука рекламы не должен превышать средний уровень звука прерываемой телепрограммы или радиопередачи. Параметры соотношения уровня звука рекламы и уровня звука прерываемой ею телепрограммы или телепередачи должны определяться требованиями технического регламента. В настоящий момент такой технический регламент не разработан. Это не позволяет оценить уровень громкости подачи рекламной информации.

Законопроектом предлагается исключить из Закона «О рекламе» требования о наличии технического регламента для определения параметров соотношения уровня звука рекламы и уровня звука прерываемой ею теле- и радиопрограммы. Этот параметр предлагается устанавливать ФАС России на основании методики измерения уровня громкости звука рекламы, которая должна быть разработана на основе рекомендаций Минкомсвязи России.

Эффективность реализации норм законопроекта будет во многом зависеть от качества разрабатываемой методики измерения уровня громкости. В целом предлагаемое законопроектом решение указанной проблемы позволит увеличить эффективность осуществления государственного надзора в сфере рекламы. Норма о снижении громкости звука в рекламе на ТВ применяется во многих европейских странах.

п. 2.9.

№ 512122-6 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части ограничения распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 18 июня 2014 года.

Комментарий

Законопроект направлен на сохранение внешнего облика объектов культурного наследия при размещении рекламы. Вводится запрет на размещение рекламных конструкций на включённых в единый государственный реестр объектах культурного наследия и их территориях, исключая установленные законодательством особые случаи. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» дополняется статьей 35^1, которая запрещает распространение наружной рекламы на этих объектах и их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест. При этом запрет или ограничение распространения наружной рекламы на территории достопримечательных мест, а также требования к её распространению устанавливаются соответствующими органами охраны объектов культурного наследия.

Указанный запрет предлагается не применять в отношении распространения наружной рекламы, содержащей информацию о проводимых на объектах культурного наследия и их территориях театрально-зрелищных, культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятиях или информацию об этих мероприятиях.

Изменения, предусмотренные законопроектом, являются актуальными и будут способствовать сохранению исторического облика объектов культурного наследия народов Российской Федерации, так как размещение рекламных конструкций на объектах культурного наследия и их территориях приводит к изменению облика таких объектов и оказывает влияние на их сохранность.

В то же время запрет на размещение рекламы на объектах культурного наследия может лишить местные бюджеты дополнительных доходов.

п. 2.10.

№ 105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 14 ноября 2012 года.

Комментарий

Законопроект направлен на урегулирование проблем между сторонами кредитных отношений, на защиту прав граждан-должников посредством реструктуризации их долгов, возможности заключения мирового соглашения, а также на повышение качества кредитных портфелей кредитных организаций.

Законопроект предусматривает возможность реструктуризации долгов физического лица под контролем арбитражного управляющего в соответствии с планом, утверждённым арбитражным судом на срок до 5 лет. Законопроектом предоставляется возможность для должника самостоятельно подать заявление в арбитражный суд с просьбой о признании себя банкротом, а также предусматривается возможность заключения мирового соглашения сторонами, которое повлечёт за собой прекращения дела о банкротстве. Право инициировать привлечение к делу арбитражного управляющего предоставляется и должнику, и кредитору.

Принятие законопроекта позволит защитить права граждан, оказавшихся, в силу ряда жизненных обстоятельств, в трудном финансовом положении, оградит от использования в их отношении нецивилизованных методов взыскания долгов, даст возможность распланировать исполнение обязательств перед кредиторами и восстановить платёжеспособность. Кредитные организации будут осуществлять более ответственную кредитную политику в условиях повышения предсказуемости и стабильности ситуации в отношении возврата долгов, что позволит им снизить риски невозврата кредитов.

Вместе с тем принятие законопроекта может спровоцировать процесс искусственного банкротства. Для того чтобы не платить по кредитам, недобросовестные граждане-должники будут обращаться в суд с заявлениями о признании их банкротами. Также возможен рост ставок по кредитам, в качестве компенсации риска невозврата. В законопроекте предусмотрен слишком низкий порог задолженности, который позволяет приступить к процедуре банкротства (50 тыс. рублей). Кроме того, в законопроекте не проработаны важнейшие вопросы, связанные с общим имуществом супругов; не оговорены последствия в случае смерти должника. Целесообразного рассмотреть возможность обращать взыскание на единственное жильё должника, если по своим характеристикам оно является избыточным. Критерии «избыточности» должны быть сформированы и закреплены законодательно.

п. 2.11.

№ 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 26 апреля 2013 года.

Комментарий

Законопроект призван устранить пробел в федеральном законодательстве, связанный с отсутствием базового нормативного акта о ГЧП. В арсенале у инвесторов сегодня нет всего многообразия удобных и низкорисковых правовых моделей такого партнерства. Сейчас выбор, по сути, ограничен громоздкой процедурой концессий и арендной моделью. Законопроект устанавливает единую терминологию для реализации проектов ГЧП, полномочия правительства, регионов, муниципалитетов. Устанавливаются требования к региональному законодательству. Очень важной нормой являются гарантии прав частных партнеров и кредиторов. Устраняется ряд ограничений федерального земельного, налогового и другого законодательства.

Законопроект целенаправленно носит рамочный характер и вместе с тем открывает возможность формирования отраслевого законодательства, учитывающую специфику ГЧП в различных областях – в сфере ЖКХ, в дорожном строительстве, в таких социальных секторах как ОПК, здравоохранение, образование. Регионы получают

возможность в развитие федерального законодательства формировать на единой основе собственные законы о ГЧП.
Принятие законопроекта может активизировать инвестиционные процессы в российской экономике и способствовать региональному развитию.
Вместе с тем, законопроект не содержит описания конкурсных процедур, порядка подготовки ГЧП-проектов, что делает возможным злоупотребления, как на этапе подготовки нормативных актов, так и на этапе проведения конкурсов.
Кроме того, остались неурегулированными вопросы использования бюджетных средств для участия публичного партнера в ГЧП-соглашениях, а также конкретные формы предоставления финансовых гарантий частному партнеру.

п. 2.12.
№ 552688-6 «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроектом регламентируются особенности реорганизации ФГУП «Почта России». Предлагается осуществлять реорганизацию ФГУП «Почта России» в ОАО «Почта России» без внесения предприятия в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества. Решение об условиях приватизации имущества ФГУП «Почта России» будет приниматься Правительством Российской Федерации. Предусмотрены упрощенный порядок государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, передаваемого в собственного ОАО «Почта России», а также включение имущества ФГУП «Почта России» в передаточный акт независимо от его учёта в реестре федерального имущества. Определён порядок перехода прав и обязанностей по обязательствам ФГУП «Почта России». Определено право ОАО «Почта России» выступать единственным участником другого хозяйственного общества.
Сокращение доли участников в уставном капитале ФГУП «Почта России» при его акционировании может привести к снижению контроля государства за деятельностью предприятия. Следует также отметить, что с 1 апреля 2014 г. тарифы на услуги ФГУП «Почта России» выросли в среднем по России на 300%, а стоимость подписки на подписные издания – до 200%. Акционирование предприятия может привести к дальнейшему повышению тарифов на услуги почтовой связи.

п. 2.13.
№ 599011-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (в части выдачи и обращения закладных в электронной форме)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
Целью законопроекта является модернизация сферы ипотечного кредитования путём перехода с бумажных на электронные закладные. Предлагается законодательно закрепить положения о выдаче и обращении электронных закладных.
Принятие законопроекта позволит минимизировать издержки (подготовка, производство, хранение) и риск утраты документа, связанные с использованием бумажной закладной. Кроме того, введение электронной закладной будет способствовать развитию стандартизации в сфере ипотечного кредитования, что облегчит взаимодействие участников рынка.
При этом стоит отметить, что перевод закладных в электронный вид может привести к снижению уровня безопасности хранения документов. Учитывая сегодняшнюю активность киберпреступности (в том числе и международной), следует тщательно проработать вопросы безопасности хранения электронных закладных.

п. 2.14.
№ 555597-6 «О промышленной политике в Российской Федерации»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.
Комментарий
Необходимость принятия основополагающего нормативного акта о промышленной политике в Российской Федерации давно обсуждается в обществе. Его принятие становится особенно актуальным в настоящее время, в условиях западных санкций, когда необходимо быстро переключиться на развитие отечественной промышленности. Законопроект носит комплексный характер и предусматривает: определение ключевых понятий в сфере промышленной политики и промышленной деятельности; прав и обязанностей субъектов общественных отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики; полномочия государственных органов и органов местного самоуправления при реализации промышленной политики, а также меры стимулирования промышленной деятельности.
Законопроект определяет новые принципы государственной поддержки промышленности, соответствующие требованиям ВТО.
Среди других новшеств законопроекта – формирование государственной информационной системы. Она будет служить для автоматизации процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий федеральными органами исполнительной власти по стимулированию промышленной деятельности, для информирования о мерах поддержки, а также для повышения эффективности обмена информацией о состоянии и прогнозе развития промышленности.
Помимо понятийного аппарата, целей, задач и принципов промышленной политики, полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, в проекте закона предложен также инструментарий для стимулирования промышленной деятельности.
Стимулирование промышленной деятельности осуществляется путём предоставления субъектам промышленной деятельности и организациям инфраструктуры поддержки промышленной деятельности (финансовой, информационной и консультационной поддержки, поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, в области развития кадрового потенциала, внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных видов поддержки).
Для ряда применяемых на практике мер стимулирования законопроектом устанавливаются особенности применения (например, особенности предоставления субсидий). Законопроектом предусмотрены также новые, не применявшиеся ранее меры, в том числе, налоговые льготы для проектов, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, обеспечение доступа промышленных предприятий к долгосрочному заёмному финансированию на конкурентоспособных условиях, установление специальных налоговых режимов или льгот промышленным кластерам и индустриальным паркам.
Важнейшим новшеством законопроекта является возможность заключения специального инвестиционного контракта между Российской Федерацией и инвестором, принимающим на себя обязательства социально-экономического характера. При этом инвестор получает широкий пакет льгот и ему гарантируется неизменность условий ведения бизнеса на время действия контракта. Запуск инвестиционных контрактов позволит предпринимателям выстраивать производственную стратегию на длительную перспективу.
Вместе с тем основным недостатком законопроекта является его рамочный, декларативный характер, отсутствие механизмов реализации предлагаемых мер поддержки. Так, если в ранних версиях проекта закона была специальная статья, посвященная описанию фонда развития промышленности, то в представленном законопроекте упоминается только «обеспечение доступа промышленных предприятий к долгосрочному заемному финансированию на конкурентоспособных условиях», порядок которого установит Правительство Российской Федерации. Всё это может привести к тому, что многие продекларированные виды поддержки могут так и не заработать.

п. 2.15.
№ 555391-6 «О стандартизации в Российской Федерации»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроект устанавливает основы государственной политики в сфере стандартизации. В частности, предлагается унифицировать понятийно-терминологическую базу в соответствии с международными нормами, включить в структуру национальной системы стандартизации проектные технические комитеты, разрешить использование ссылок на национальные стандарты в нормативных правовых актах, обеспечить свободный доступ к национальным стандартам путём создания сети специализированных «библиотек», преобразовать ведомственные отраслевые стандарты в национальные в течение 10 лет.
Принятие законопроекта позволит повысить качество и безопасность российской продукции, а также укрепить конкурентоспособность отечественных товаров и услуг на мировом рынке. Упорядочение системы стандартизации будет способствовать сокращению объёмов выпуска и реализации фальсификата и придаст импульс развитию российской экономики в инновационном ключе.
Стоит отметить, что в настоящее время в сфере стандартизации и регламентации действует Федеральный закон «О техническом регулировании». Введение новых норм в соответствии с рассматриваемым проектом федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» должно производиться параллельно с выведением из сферы деятельности Федерального закона «О техническом регулировании» правоотношений в области стандартизации. В противном случае, производители могут столкнуться с ситуацией неопределенности норм в виду действия двух законов в одной сфере, что негативным образом скажется на динамике развития российской экономики.

п. 2.16.
№ 469735-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части разработки программ развития транспортной и социальной инфраструктуры)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 22 апреля 2014 года.
Комментарий
Законопроект нацелен на упорядочение норм территориального планирования на муниципальном уровне. Предлагается наделить органы государственной власти Российской Федерации полномочиями по установлению требований к программам комплексного развития транспортной и социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а органы местного самоуправления поселений и городских округов – полномочиями по разработке и утверждению таких программ.
Принятие законопроекта будет способствовать, с одной стороны, росту уровня влияния представительных органов муниципальной власти, за которыми закреплены полномочия по утверждению вышеупомянутых программ, а с другой, – повышению качества жизни населения (особенно жителей вновь построенных районов) за счёт эффективного размещения социальных и транспортных объектов в населенном пункте.
При этом законопроект содержит некоторые противоречивые положения. Так, действующее законодательство устанавливает полномочия органов местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития. Таким образом, создаётся вероятность возникновения ситуации, при которой уже разработанные и применяемые программы комплексного социально-экономического развития будут не соответствовать требованиям программ развития транспортной и социальной инфраструктуры, устанавливаемых органами государственной власти Российской Федерации, что негативных образом скажется на темпах развития территорий.

п. 2.17.
№ 313087-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения правового режима садовых, огородных и дачных земельных участков)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 15 октября 2013 года.
Комментарий
В целях приведения терминологии Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации законопроектом предлагается слова «хозяйственные строения и сооружения» заменить словами «объекты, не являющиеся объектами капитального строительства, строения и сооружения вспомогательного использования». Законопроектом также предлагается заменить понятие «жилое строение» понятием «индивидуальный жилой дом», что позволит устранить неопределенность в вопросе о том, где регистрируется гражданин.
Вместе с тем следует отметить, что наличие в собственности жилого дома на дачном участке может стать формальной причиной отказа в признании гражданина нуждающимся в жилом помещении по договору социального найма, а для тех, кто признан нуждающимся – основанием для снятия с учёта в соответствии со статьями 51 и 56 Жилищного кодекса Российской Федерации.

п. 2.18.
№ 529922-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и об обеспечении мер государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан» (в части установления мер государственной поддержки граждан, желающих выехать на новое место жительства из закрытого административно-территориального образования)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 1 июля 2014 года.
Комментарий
Проект федерального закона дополняет систему предоставления социальных гарантий и социальной поддержки населения, вводя социальную выплату для граждан, решивших переехать из закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) на новое место жительства. Законопроект подробно описывает механизм и условия предоставления социальной выплаты; определяет её размер в соответствии с нормативами площади помещений и количеством членов семьи; распространяет действие правовых положений на граждан, признанных инвалидами вследствие производственного увечья и членов семей погибших сотрудников.
В законопроекте отмечено, что социальная выплата предоставляется однократно и право на неё подтверждается государственным жилищным сертификатом. Предоставление социальной выплаты осуществляется при ряде условий, в число которых входит отчуждение в муниципальную собственность всех жилых помещений, принадлежащих гражданину и членам его семьи. Кроме того, размер социальной выплаты определяется усредненной стоимостью метра по России в целом, без учёта стоимости метра в районе, выбранном гражданином для переселения. На практике, в отдельных случаях, подобный подход может привести к несоразмерности площади жилья, приобретенного на социальную выплату, и имевшегося ранее в собственности на территории ЗАТО.
Устраняя правовую коллизию, обозначенную в решении Верховного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2009 года № ГКПИ09-1447, законопроект, прежде всего, будет способствовать гармонизации законодательства России.

п. 2.19.
№ 546941-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» (в части совершенствования порядка предоставления Фондом РЖС земельных участков для строительства жилья экономического класса)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 1 июля 2014 года.
Комментарий

Законопроект направлен на совершенствование механизмов предоставления Фондом содействия развитию жилищного строительства (далее – Фондом) земельных участков, предназначенных для строительства жилья экономического класса в рамках программы «Жильё для российской семьи».

Предполагается установить, что при проведении Фондом любых аукционов по предоставлению земельных участков в безвозмездное срочное пользование (аренду) в целях строительства жилья экономкласса, подлежащего продаже гражданам по фиксированной цене, начальная цена таких аукционов устанавливается в размере 80% от рыночной стоимости 1 кв. м жилого помещения, относящегося к жилью экономкласса. При этом Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти смогут определять предельный размер такой стоимости.

В Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» вводится статья, закрепляющая особенности заключения по результатам аукционов договоров аренды земельных участков Фонда для строительства жилья экономкласса. Разграничиваются виды таких аукционов в зависимости от объёма и количества жилых помещений, относящихся к жилью экономкласса, указанных в ходатайствах органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Это позволит полностью удовлетворить заявленную потребность субъекта Российской Федерации в жилье экономического класса в соответствии с рыночной конъюнктурой.

Принятие законопроекта обеспечит возможность и равные условия приобретения гражданами жилья экономического класса.

п. 2.20.

№ 528435-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» (в части установления обязанности внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о территориях объектов культурного наследия)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 9 июня 2014 года.

Комментарий

Законопроектом в связи с избыточностью нормы из перечня мероприятий, относящихся к государственной охране объектов культурного наследия[2], исключается положение о выдаче разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ. Кроме того, законопроект дополняет состав сведений государственного кадастра недвижимости о территориальных зонах, зонах с особыми условиями использования территорий, содержащийся в Федеральном законе «О государственном кадастре недвижимости», сведениями о территориях объектов культурного наследия. Вводится новая позиция «дата внесения, изменения либо аннулирования кадастровых сведений».

По мнению разработчиков, изменения, вносимые в действующее законодательство, направлены на предотвращение нарушений режимов использования земель в границах территорий объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия. Это должно обеспечить сохранность исторически сложившихся панорам в границах территорий объектов культурного наследия, и самих историко-культурных памятников.

п. 2.21.

№ 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.

Комментарий

---

[2] Статья 33 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Проектом федерального закона предусматривается усовершенствование системы государственного регулирования перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам посредством установления требований по допуску юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению таких перевозок, порядка использования автовокзалов и остановочных пунктов, а также порядка государственного контроля за соблюдением установленных требований.
Принятие законопроекта будет способствовать развитию рынка регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам путём создания единых стандартов и требований к пассажирским автоперевозкам и формирования государственного реестра автомобильных межрегиональных маршрутов.
Законопроектом создаются правовые условия для свободного допуска перевозчика к работе на любом маршруте и снижения коррупциогенной составляющей в деятельности автовокзалов и автостанций. Для пассажиров предоставляются инновационные возможности по покупке билетов, получению информации о существующих межрегиональных маршрутах, расписании движения транспортных средств и цене на проезд.
В то же время принятие предлагаемых изменений лишит субъекты Российской Федерации права на установку межрегиональных маршрутов и тарифного регулирования перевозок на всём протяжении таких маршрутов, что приведёт к ликвидации социально значимых межрегиональных перевозок и льгот по оплате проезда для отдельных категорий граждан. Кроме того, в законопроекте отсутствуют положения, регулирующие вопросы организации контроля за осуществлением перевозок по межрегиональным маршрутам.

п. 2.22.
№ 319967-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (об уточнении порядка перевозки порожнего подвижного состава, вопросов нахождения порожнего подвижного состава на инфраструктуре железнодорожного транспорта)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 12 ноября 2013 года.
Комментарий
Законопроектом предусматривается введение принципа платности за пользование инфраструктурой общего пользования сверх нормы. Закрепляются правила перевозки порожних вагонов. Вводятся обязательства для грузоотправителей по замене неисправных или непригодных для коммерческой эксплуатации вагонов, если последние не принадлежат перевозчику.
Законопроектом повышается ответственность пользователей услугами железнодорожного транспорта за нахождение грузовых вагонов или иного железнодорожного подвижного состава на путях общего пользования. Экономическими механизмами стимулируется более рациональная эксплуатация собственником принадлежащей ему железнодорожной инфраструктуры, занятой неиспользуемым в перевозочном процессе подвижным составом. Упрощается процедура подачи заявок на транспортировку порожних вагонов для перевозчиков.
Вместе с тем в представленной редакции законопроекта отсутствует механизм, предусматривающий ответственность за неуплату или просрочку уплаты за занятие железнодорожных путей общего пользования. В связи с этим представляется необходимым более точно определить ответственность в случае неуплаты или просрочки уплаты.

п. 2.23.
№ 498676-6 «О внесении изменений в статью 35 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации» (об уточнении порядка классификации и освидетельствования судов)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 11 июня 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предлагается установить, что положение о классификации и освидетельствовании водных судов будет утверждаться Минтрансом России, а правила

освидетельствования судов в процессе их эксплуатации, правила предотвращения загрязнения с судов, правила классификации и постройки судов будут утверждаться и издаваться организациями и иностранными классификационными обществами, уполномоченными Минтрансом России на классификацию и освидетельствование судов.
Законопроект создает отвечающую современным требованиям правовую базу по классификации и освидетельствованию судов и направлен на повышение эффективности государственного регулирования в сфере внутреннего водного транспорта.
Вступление законопроекта в силу предусматривается с момента его официального опубликования, и это может привести к сложностям в его реализации, поскольку Правительству Российской Федерации не отводится достаточно времени для принятия подзаконных нормативных правовых актов.

п. 2.24.
№ 531675-6 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 20 июня 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предлагается внести изменения в статью 103 Воздушного кодекса Российской Федерации в части установления возможности исключения из договора воздушной перевозки условия о наличии нормы провоза пассажиром багажа без взимания дополнительной платы. Таким образом, расходы на перевоз багажа, включаемые в цену любого авиабилета по умолчанию, будут исключены.
Это позволит пассажирам, путешествующим без багажа, пользоваться более доступными тарифами. Также принятие законопроекта даст дополнительный импульс к развитию в России сегмента низкобюджетных авиакомпаний («лоукостеров»).
При этом стоит отметить, что авиаперевозчики при исключении из пассажирского тарифа обязательной платы за провоз багажа могут установить завышенные тарифы, как на провоз багажа, так и на другие услуги, предоставляемые по договору воздушной перевозки.

п. 2.25.
№ 555182-6 «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (о невозвратных билетах)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предлагается обязать железнодорожных перевозчиков предоставлять физическим и юридическим лицам на выбор возвратные или невозвратные проездные документы (билеты) на поезда дальнего следования. В настоящее время аналогичные нормы закреплены в действующем воздушном законодательстве Федеральным законом от 20 апреля 2014 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации». Это позволило снизить цены на авиабилеты, поскольку риск убытков, которые связаны с любым возвратом билетов, уже не включается в стоимость невозвратного билета.
Введение невозвратных билетов позволит железнодорожному перевозчику дополнить тарифную сетку экономичными невозвратными тарифами и предложить проездные документы (билеты) по существенно сниженной цене. Кроме того, вступление законопроекта в силу даст возможность пользоваться услугами железнодорожного транспорта как пассажирам с высокой, так и с низкой платёжеспособностью, что приведёт к увеличению пассажирооборота.
Вместе с тем в законопроекте не хватает нормы, которая предусматривала бы обязанность перевозчика независимо от количества реализованных проездных документов (билетов) с различными условиями возвратности обеспечить продажу пассажирам невозвратных проездных билетов в целях обеспечения недискриминационного доступа пассажиров к услугам железнодорожного транспорта.

п. 2.26.
№ 510399-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (в части совершенствования порядка проведения сельскохозяйственной переписи)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 2 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроект регулирует общественные отношения, возникающие при подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Уточняются нормы, относящиеся к финансированию переписи и её методологическому обеспечению, подведению итогов и их официальному опубликованию.
Принятие законопроекта потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года». В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть законопроект в одном пакете с соответствующим подзаконным актом Правительства Российской Федерации.

п. 2.27.
№ 200303-6 «О любительском рыболовстве»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 10 декабря 2013 года.
Комментарий
Законопроектом закрепляется право физических лиц свободно и бесплатно осуществлять любительское рыболовство на водных объектах общего пользования, за исключением осуществления любительского рыболовства по именным разрешениям рыболова для добычи (вылова) ценных и особо ценных видов водных биоресурсов, а также за исключением водных объектов, предоставленных для ведения рекреационных рыболовных хозяйств (деятельности по оказанию возмездных услуг в области любительского рыболовства).
Принятие проекта федерального закона «О любительском рыболовстве» позволит сформировать общие принципы правового регулирования, организации и осуществления любительского рыболовства.
Законопроектом установлено, что при формировании границ рыболовных участков для оказания услуг на платной основе в области любительского рыболовства их доля не должна превышать 10% водного фонда. Однако в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации этот барьер уже превышен, а в законопроекте нет механизма сокращения площадей ранее выделенных рыбопромысловых участков.
Законопроект предполагает возможность заключения договора между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на право пользования рыболовным участком для оказания услуг в области любительского рыболовства. Однако порядок досрочного расторжения договора о предоставлении рыболовного участка в одностороннем порядке в случае неисполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем принятых по договору обязательств законопроектом не предусмотрен.

п. 2.28.
№ 316848-6 «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 16 октября 2013 года.
Комментарий
Законопроектом вводится ряд изменений, связанных с оплатой труда работников.
В частности, законопроектом работники наделяются правом обращаться в арбитражный суд с заявлением о признании работодателя банкротом в случае невыплаты заработной платы или выходного пособия в течение 3 месяцев. Кроме того, меняется очередность удовлетворения требований по текущим платежам во время процедуры банкротства.

Выплаты заработной платы и выходных пособий работников будут происходить во вторую очередь наряду с оплатой деятельности лиц, привлечённых арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве. При этом первоначально всем работникам будет выплачена сумма в пределах 30 тыс. рублей за каждый месяц работы. Остаток долга работникам будет выплачен на следующих стадиях банкротства.

Реализация законопроекта будет способствовать увеличению гарантий выплаты работникам задолженности по заработной плате, что поможет снижению социальной напряженности в обществе.

В то же время в законопроекте не предусмотрен механизм погашения задолженности по заработной плате и выходным пособиям в случае, когда финансовых средств не достаточно для погашения перед всеми работниками данной задолженности даже в пределах 30 тыс. рублей за месяц работы. Установление одной очереди удовлетворения требований по текущим платежам для работников организации-банкрота и для лиц, привлечённых арбитражным управляющим, приведёт к увеличению риска неполучения этими лицами выплат, что, в свою очередь, может сказаться на качестве проведения процедуры банкротства.

п. 2.29.

№ 524696-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части вопросов подготовки и утверждения документа территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 1 июля 2014 года.

Комментарий

Законопроект разработан в целях обеспечения согласованного развития двух и более субъектов Российской Федерации, имеющих общие границы.

Законопроектом предусмотрена обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя и субъектов Российской Федерации, имеющих с ними общие границы, – Московской, Ленинградской областей и Республики Крым соответственно, – по подготовке и утверждению схемы территориального планирования двух субъектов Российской Федерации в срок до 1 января 2017 года.

Принятие законопроекта повысит однородность развития смежных территорий, позволит создать экономические и социальные скрепы соседних регионов.

Во избежание возникновения путаницы в планировании развития регионов целесообразно тщательно согласовывать схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации с программами социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации и стратегиями социально-экономического развития федеральных округов с учётом Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

п. 2.30.

№ 304493-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд»

Внесён депутатами Государственной Думы: О.Д. Валенчуком, М.Л. Шаккумом. Принят в первом чтении 18 октября 2011 года.

Комментарий

Законопроект дополняет действующее законодательство в части процедуры изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Так, например, вводятся нормы, устанавливающие обязанность лиц, осуществляющих изъятие, заблаговременно уведомлять лиц, права которых на землю подлежат прекращению, об условиях и сроках прекращения. В проекте определены требования к содержанию и обоснованию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, а также состав прилагаемых к нему документов; перечень прав, которые возможно

прекратить в ходе изъятия земельного участка; порядок извещения собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков и т. д.
В законопроекте также предусмотрены дополнительные гарантии равноценного и предварительного возмещения за изъятое имущество не только в отношении собственников изымаемых земельных участков, но и землепользователей, землевладельцев, арендаторов.
Принятие закона позволит обеспечить более полную защиту интересов собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов изымаемых земельных участков.
В то же время в законопроекте недостаточно прописан механизм контроля за органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными принимать решения об изъятии земельных участков, а также организациями, осуществляющими действия по изъятию земельных участков.

п. 2.31.
№ 182358-6 «О внесении изменений в статьи 4 и 20 Федерального закона «О теплоснабжении» в части определения полномочий Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 20 февраля 2013 года.
Комментарий
Проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования в сфере теплоснабжения. Законопроектом закрепляются за Правительством Российской Федерации полномочия по установлению порядка расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, а за федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей – полномочия по расследованию причин этих ситуаций. Кроме того, данный орган власти будет обязан проводить проверку готовности муниципальных образований к отопительному периоду.
Реализация законопроекта позволит повысить контроль за качеством и надежностью теплосетей. Вместе с тем, следует отметить, что наделение федерального органа власти полномочиями по расследованию причин аварий при теплоснабжении может привести к перегруженности этого органа власти. В случае если авария вызвала незначительные негативные последствия, то её причины целесообразно расследовать на уровне органов власти субъектов Российской Федерации.

п. 2.32.
№ 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 18 декабря 2013 года.
Комментарий
Законопроектом устанавливается жёсткий размер неустойки за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате электрической энергии и предоставленных коммунальных услуг, которая будет равна 1/170 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки. Кроме того, законопроект предусматривает усиление административной ответственности за самовольное подключение к сетям инфраструктуры и безучётное потребление электроэнергии и иных энергетических ресурсов. Законопроектом предполагается поднять верхнюю границу штрафа за самовольное подключение: для населения – с 2 до 50 тыс. рублей, для должностных лиц – с 4 до 200 тыс. рублей. Штрафы для юридических лиц в случае принятия законопроекта вырастут с действующих 30-40 тыс. рублей до 100-300 тыс. рублей.
Законопроект направлен на ужесточение платёжной дисциплины населения, бюджетных организаций и промышленных потребителей, а также на внедрение системы гарантий оплаты потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к негативным экономическим, экологическим, социальным последствиям (так называемые «неотключаемые» потребители). Предполагается обязательное формирование адресного списка таких потребителей исполнительными органами государственной власти

субъектов Российской Федерации с соответствующим гарантированием исполнения этими потребителями обязательств по оплате потребленной электроэнергии.
Вместе с тем законопроект не содержит положений, предусматривающих требования ко всем организациям, включая ресурсоснабжающие организации, управляющие организации, ТСЖ, ЖСК и др., по предоставлению оплаченных коммунальных услуг и их соответствию требованиям ГОСТов.

п. 2.33.
№ 440478-6 «О внесении изменения в статью 46 Воздушного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства на приаэродромной территории)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 18 апреля 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предусматривается включение в статью 46 Воздушного кодекса Российской Федерации положений, устанавливающих, что проектирование, строительство и реконструкция объектов капитального строительства, размещаемых в границах приаэродромной территории, для государственных и экспериментальных аэродромов осуществляется по согласованию с собственником аэродрома, а для гражданских аэродромов – по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг по управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации).
Также законопроектом закрепляется за Правительством Российской Федерации право устанавливать порядок согласования проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства, размещаемых в границах приаэродромной территории. Законопроектом даётся определение термину «приаэродромная территория», приводится в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации терминология Воздушного кодекса Российской Федерации, уточняется круг лиц, уполномоченных на согласование размещения объектов капитального строительства в границах приаэродромной территории.
Вместе с тем, в законопроекте недостаточно чётко прописано положение о согласовании размещения объекта на приаэродромной территории в случае, если осуществляется реконструкция указанного объекта, учитывая, что в соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под реконструкцией объектов капитального строительства понимается не только изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объёма), но и замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций. Возникает правовая неопределённость в вопросе о том, что именно необходимо согласовывать.

п. 2.34.
№ 415230-5 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части расширения оснований ограничения рыболовства с целью учёта интересов обороны страны на море и обеспечения безопасности мореплавания при осуществлении рыболовства)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 ноября 2010 года.
Комментарий
В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также в целях безопасности мореплавания во внутренних морских водах Российской Федерации могут вводиться ограничения рыболовства. Ограничения рыболовства определяются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, в том числе по представлению заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
Принятие законопроекта будет способствовать повышению безопасности морского судоходства, а также созданию оптимальных условий для проведения мероприятий боевой подготовки.
Появление новых оснований для ограничения рыболовства может привести к снижению добычи водных биоресурсов и экономическим потерям субъектов предпринимательской

деятельности, занятых в этой сфере. В законопроекте отсутствуют возможности и порядок обжалования решений по ограничению рыболовства.

п. 2.35.

№ 371615-6 «О внесении изменений в статью 2^1 Закона Российской Федерации «О недрах» (об уточнении критериев отнесения участков недр к участкам недр федерального значения)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 26 февраля 2014 года.

Комментарий

Законопроектом предлагается изменить критерии отнесения участков недр к участкам недр федерального значения. Законопроектом отменяется норма, в соответствии с которой участки недр, содержащие месторождения и проявления алмазов и металлов платиновой группы, автоматически относятся к участкам федерального значения.

Реализация законопроекта приведёт к тому, что первоначально данные участки недр будут иметь региональное значение, и если на них будут найдены коренные месторождения алмазов или металлов платиновой группы, то они будут отнесены к участкам недр федерального значения.

Принятие поправок позволит регулировать разведку и разработку незначительных месторождений алмазов и металлов платиновой группы на уровне субъектов Российской Федерации, что упростит бюрократические издержки при оформлении разрешений и будет способствовать развитию малых горных предприятий и артелей старателей.

В дополнительных обсуждениях нуждается вопрос размера минимальных запасов указанных полезных ископаемых при причислении их к балансовым запасам.

п. 2.36.

№ 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (о плате за размещение отходов производства и потребления)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 19 марта 2014 года.

Комментарий

В настоящий момент существует противоречивая практика административного и судебного истолкования при определении плательщика за размещение отходов производства и потребления. Это связано с различной трактовкой понятия «размещение отходов». Согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» «размещение отходов» – это технологический элемент вида экономической деятельности (обращение с отходами), осуществляемой специализированными организациями, для которых отходы рассматриваются как предметы труда. Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» – это вид негативного воздействия на окружающую среду. Задачей законопроекта является устранение неоднозначности в данном вопросе. Для этого в тексте статьи 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» конкретизируется, что плательщиком являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, в результате которой образуются отходы производства и потребления.

Изменения исключат также возможность многократного взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду за одни и те же отходы.

п. 2.37.

№ 116807-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» (о геологической информации о недрах)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

Комментарий

Законопроектом предусматривается приведение Федерального закона «О недрах» в соответствие с действующими законодательными актами. Предлагается установление минимального объёма геологической информации, которую недропользователи обязаны предоставить государственным органам власти. Вводится дополнительная ответственность недропользователей за непредставление или нарушение сроков представления минимального состава геологической отчётности. Предусматривается установление

четырёхлетнего периода, в течение которого государственные органы обеспечивают конфиденциальность геологической информации.
Принятие законопроекта благоприятно скажется на организации получения геологической информации органами государственной власти от недропользователей.
Вместе с тем четырёхлетний период обеспечения конфиденциальности геологической информации может оказаться недостаточным для получения лицензии на разработку месторождений. Принятие законопроекта может вызвать снижение заинтересованности недропользователей в геологоразведке и негативно повлиять на восполнение минерально-сырьевой базы страны.

п. 2.38.
№ 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 7 октября 2011 года.
Комментарий
Законопроект направлен на комплексную модернизацию законодательства об отходах производства и потребления, создание современной инфраструктуры сбора и переработки отходов. Для этого предлагается, в частности, законодательное закрепление экономических стимулов для вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов, перераспределение полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти, а также муниципальными органами, упорядочивание системы платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов.

п. 2.39.
№ 200304-6 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом «Об организованных торгах»)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 15 марта 2013 года.
Комментарий
Законопроектом предлагается отменить норму действующего закона, которая требует от Правительства Российской Федерации разработки акта, который бы устанавливал порядок реализации уловов водных биоресурсов на организованных биржевых торгах и правила допуска лиц к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи рыбной продукции.
Законопроект направлен на устранение избыточной, необязательной с точки зрения действующего законодательства, регулирующей функции Правительства Российской Федерации. Помимо этого будет снято противоречие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах», в соответствии с которым рыбохозяйственные организации имеют право, а не обязанность реализовывать свою продукцию на организованных торгах.
В действующей редакции законопроекта отмена обязательной реализации касается только тех уловов рыбохозяйственных организаций, которые были добыты при осуществлении промышленного рыболовства. Нет ясности в отношении товаров, полученных при осуществлении прибрежного рыболовства.

п. 2.40.
№ 252441-6 «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 24 мая 2013 года.
Комментарий
Законопроект предполагает введение в Гражданский кодекс Российской Федерации нового понятия «публично-правовая компания». Законопроект предлагает ряд действенных механизмов функционирования структуры компаний, например, создание наблюдательных

советов, норму о распространении на сотрудников запретов, предусмотренных для госкорпораций, норму о правилах инвестирования временно свободных средств компании.
Принятие законопроекта, во-первых, оптимизирует участие государства в экономических и гражданско-правовых отношениях. Во-вторых, повысит конкурентоспособность и готовность госкорпораций быстро реагировать на трансформацию системы мирохозяйственных связей. В-третьих, гармонизирует российское законодательство в этой сфере.
В то же время реализация закона на практике может столкнуться с трудностями, с учётом того, что в предлагаемом документе ряд положений (например, цели создания) сформулирован слишком широко и неопределенно.
Среди замечаний к законопроекту можно выделить:
1. Видовое различие по признаку создания – публично-правовые компании, созданные на основании федерального закона (без устава) и публично-правовые компании, созданные по решению Правительства Российской Федерации (должен быть утвержденный устав) – никак не дополняется юридическим различием или отличием по реализации целей и задач.
2. Отсутствие конкретных и чётко сформулированных полномочий Президента Российской Федерации в отношении данного вида компаний, деятельность которых предполагается в целом ряде стратегических сфер.
3. Нет описания конкретной процедуры реорганизации госкорпораций в новую организационно-правовую форму.

п. 2.41.
№ 558976-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизмов реализации прав участников хозяйственных обществ на информацию»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 29 июня 2011 года.
Комментарий
Законопроект направлен на повышение открытости деятельности акционерных обществ, а также на реализацию права акционеров на доступ к информации хозяйственного общества. В случае принятия законопроекта не только акционер, обладающий контрольным пакетом акций, но и (что особенно важно) миноритарный акционер получат доступ к информации (документам) подконтрольных и дочерних организаций хозяйственного общества. В частности, к таким как: протоколы заседаний совета директоров (наблюдательных советов), тексты акционерных соглашений, хозяйственных договоров акционерных обществ; заключения ревизионных комиссий; уведомления о заключении акционерных соглашений и иной информации. Тем самым могут быть созданы условия для повышения открытости, прозрачности деятельности и инвестиционной привлекательности хозяйственных обществ, сокращения коррупционной составляющей в их деятельности.
Принятие законопроекта в предложенной редакции может создать условия для злоупотребления недружественными акционерами правом доступа к информации (документам) хозяйственного общества, имеющей конфиденциальное содержание, по причинам отсутствия в законодательстве чёткого механизма привлечения миноритарных акционеров к ответственности за незаконное разглашение такой информации, спорности вопроса об определении критериев полноты (неполноты) предоставления акционерам информации. Подобные действия акционеров могут стать причинами роста числа, как внутрикорпоративных конфликтов, так и судебных процессов, причинять хозяйственным обществам убытки.

п. 2.42.
№ 348850-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (в части установления размера доли Российской Федерации в уставном капитале единого хозяйствующего субъекта)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 10 октября 2013 года.
Комментарий

Законопроектом предусматривается запуск процесса частичной приватизации открытого акционерного общества «Российские железные дороги».
Предлагается допустить приватизацию 5% акций ОАО «РЖД» при обязательном сохранении 95% акций в собственности Российской Федерации, причём эти пропорции должны оставаться неизменными даже в случае размещения дополнительных акций с целью увеличения уставного капитала. Также ввиду появления новых акционеров пересматривается изменение механизма утверждения устава и избрания президента ОАО «РЖД». Законопроект предусматривает участие в этих процедурах общего собрания акционеров и совета директоров, как того требуют общепринятые корпоративные нормы.
Принятие законопроекта приведёт к повышению качества корпоративного управления и, соответственно, к росту эффективности ОАО «РЖД».
При этом остаётся неясным, каким образом будет осуществляться продажа вышеупомянутых 5% акций, и на какой доход от этих операций может рассчитывать государство. Помимо этого, перед осуществлением приватизационных действий необходимо проведение ряда структурных преобразований с целью сохранения направленности деятельности ОАО «РЖД» на реализацию крупных стратегических проектов, окупаемость которых невозможна в краткосрочной перспективе. Такие преобразования потребуют дополнительных затрат.

п. 2.43.
№ 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 16 июня 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предусматривается переход от деления земель на категории к территориальному зонированию и исключение понятия «категория земель» из действующего законодательства. Также законопроектом предлагается ввести такие понятия, как «сельскохозяйственный регламент» и «регламент использования территорий».
Законопроектом усиливается защита от застройки земель сельскохозяйственного назначения. Предполагается установить особо охраняемые и защитные зоны, порядок изменения границ которых будет устанавливаться Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом.
Данный законопроект будет способствовать укреплению института собственности, упрощению системы управления земельными ресурсами и строительным комплексом, созданию единообразного порядка установления разрешенного использования земельных участков.
Реализация законопроекта потребует переоформления большого объёма правоустанавливающих документов на земельные участки, вместе с тем вопросы о переходном периоде и о порядке переоформления документов не обозначены в данном законопроекте. Одним из основных рисков, связанных с принятием законопроекта, может стать произвольное установление границ земель лесного фонда, так как до сих пор данные границы точно не определены.

п. 2.44.
№ 118658-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об обязательном оборудовании транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров, опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов средствами навигации, функционирование которых обеспечивается российскими навигационными системами)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 19 декабря 2012 года.
Комментарий
Законопроект направлен на распространение использования российских навигационных систем. Проектом федерального закона в КоАП РФ вводится новая статья, которая устанавливает административную ответственность в виде штрафа от 30 до 50 тыс. рублей за транспортировку пассажиров, опасных или крупногабаритных грузов на

транспортном средстве, не оснащённом в установленном порядке средствами навигации, функционирующими с использованием ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, если такое оснащение является обязательным.
Принятие законопроекта ускорит формирование в стране массового рынка ГЛОНАСС-услуг. Позволит повысить прозрачность услуг по перевозке пассажиров и ответственность перевозчиков, поднимет уровень безопасности перевозок опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов, усилит контроль за транспортными средствами.
Необходимо отметить, что предпринимателям, оказывающим транспортные услуги, для предоставления которых требуется получение специального разрешения, будет сложнее конкурировать с нелицензированными перевозчиками из-за повышения цены на свои услуги, которое неизбежно произойдет, чтобы компенсировать затраты на закупку навигационного оборудования.

п. 2.45.
№ 350646-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 20 декабря 2013 года.
Комментарий
Проектом федерального закона законодательство Российской Федерации приводится в соответствие с международными нормами в части определения грузов, относящихся к категории повышенной опасности и перевозимых только при наличии специального разрешения, путём отсылки к Европейскому соглашению о международной перевозке опасных грузов.
Предусмотренное законопроектом допущение перевозки груза при незначительном 2% превышении предельно допустимой массы транспортного средства или предельно допустимых осевых нагрузок транспортного средства, установленных на территории Российской Федерации, а также сокращение полномочий МВД России по согласованию маршрута движения транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, уменьшит число обращений в уполномоченные органы за получением специального разрешения. Это позволит существенно сократить сроки и повысить качество оказания государственной услуги по выдаче специального разрешения на перевозку опасных грузов.
Вместе с тем законопроект не предусматривает мер по отношению к недобросовестным перевозчикам, осуществляющим перевозки опасных, а также крупногабаритных грузов. Кроме того, законопроект делегирует права по выдаче разрешения на провоз органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, но не наделяет их правами по сбору государственной пошлины, обязательного взноса, взимаемого с организаций и физических лиц за провоз опасных грузов.

п. 2.46.
№ 504864-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 2 июля 2014 года.
Комментарий
Законопроектом вносится ряд изменений в законодательство в сфере обращения драгоценных металлов и камней. В частности, отменяется запрет на клеймение изделий отечественного производства из серебра массой до 3 грамм. Предлагается передать отдельные государственные полномочия по осуществлению федерального государственного пробирного надзора государственным учреждениям.
Реализация законопроекта будет способствовать совершенствованию государственного регулирования в сфере обращения драгоценных металлов и камней и устранению излишнего контроля за деятельностью юридических лиц и частных предпринимателей.

Предлагаемая законопроектом норма о передаче отдельных контрольных функций государственным учреждениям, деятельность которых связана с оказанием платных услуг (например, опробование и клеймение) нуждается в обсуждении с привлечением экспертов и в экспертизе на наличие коррупционных рисков.

п. 2.47.
№ 113176-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в статью 55 Водного кодекса Российской Федерации» (в части повышения эффективности управления в области использования и охраны подземных вод)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.
Комментарий
Законопроектом предусматривается предоставление права пользования участками недр одновременно для геологического изучения, разведки и добычи подземных вод.
Предлагается предоставить возможность собственникам и арендаторам земельных участков осуществлять в их границах устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин для добычи подземных вод. Предусматривается возможность введения Правительством Российской Федерации правил охраны поверхностных и подземных водных объектов.
Принятие законопроекта упростит порядок пользования недрами для добычи питьевой и технической воды.
В то же время принятие законопроекта и отмена правил создания колодцев и скважин может привести к снижению качества строительства таких объектов.

III. Социальная политика

п. 3.1.
№ 540253-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций и их заместителей»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 24 сентября 2014 года.
Комментарий
Проект федерального закона разработан в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 12 ноября 2012 года № Пр-3048 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию 29 октября 2012 года. Законопроект вносит изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, устанавливающие особенности регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций и их заместителей. В частности, вносимые изменения будут стимулировать мобильность научных работников как между государственным и негосударственным сектором исследований и разработок, так и между научными и образовательными организациями.
Законопроектом устанавливается предельный возраст для замещения должности руководителей и заместителей руководителей государственных и муниципальных научных организаций не старше 65 лет. По представлению коллегиального органа управления государственной или муниципальной научной организации (в научной организации таким органом является учёный совет) учредитель имеет право продлить срок пребывания в должности руководителей до достижения ими возраста 70 лет. Данные нормы могут вызвать возникновение конфликта интересов между руководителем государственной или муниципальной научной организации и её коллегиальным органом управления, так как руководитель научной организации по должности одновременно возглавляет и учёный совет научной организации.
Представление учредителю на продление срока пребывания руководителя научной организации в должности целесообразно возложить на независимый орган (например, на Межведомственную комиссию по оценке результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения при федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности).

п. 3.2.

№ 537967-6 «О внесении изменений в федеральные законы «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (о продлении срока вступления застрахованных лиц в программу государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 19 июня 2014 года.

Комментарий

Основным изменением является поправка в Федеральный закон от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», заключающаяся в продлении срока вступления застрахованных лиц в программу государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений до 2015 года. По действующему законодательству срок истёк 1 октября 2013 года.

Так, право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений будут иметь застрахованные лица, подавшие заявление о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в период с 1 октября 2008 года до 31 декабря 2014 года и начавшие уплату указанных взносов в период до 31 января 2015 года.

При этом застрахованные лица, вступившие в такие правоотношения после вступления в силу данного законопроекта, будут иметь право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений в случае, если на день подачи заявления о добровольном вступлении в эти правоотношения они не являются получателями ни одного из видов пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также ежемесячного пожизненного содержания, выплачиваемого пребывающему в отставке судье.

Законопроектом предлагается уточнить, что перечисление дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и взносов работодателя должно осуществляться отдельными платежами и оформляться отдельными платёжными поручениями.

Также меняется порядок формирования реестров застрахованных лиц при перечислении работодателем дополнительных страховых взносов. Предлагается уточнить, что указанные реестры формируются отдельно в отношении сумм дополнительных страховых взносов и в отношении сумм взносов работодателя. Также уточняются сведения, которые должны содержаться в реестрах.

Согласно законопроекту Пенсионный фонд Российской Федерации будет осуществлять корректировку сумм пенсионных накоплений (дополнительных страховых взносов, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений и дохода от их инвестирования). Делаться это будет с целью устранения выявленных ошибок, связанных с уплатой, исчислением, удержанием и перечислением дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

Законопроект направлен на создание условий для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан. Вместе с тем, его принятие повлечёт увеличение численности застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы, подлежащие софинасированию из федерального бюджета (согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, потребуется выделение дополнительных средств в объёмах: в 2015 году – 8,15 млрд. рублей; в 2016 году – 9,35 млрд. рублей).

п. 3.3.

№ 537948-6 «О внесении изменений в статью 195^1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части законодательного закрепления обязательности применения профессиональных стандартов работодателями)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 19 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом устанавливается обязательность применения профессиональных стандартов организациями, учредителями которых являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы и органы местного самоуправления, а также государственными компаниями, корпорациями и другими организациями, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования превышает 50%.

Законопроект разработан с целью ускорения внедрения профессиональных стандартов. Их использование позволит координировать требования рынка труда и возможностей образовательной системы, даст импульс для развития профессионального образования, а также будет служить инструментом для совершенствования кадровой политики и управления персоналом, основой для расчёта тарифных ставок и установления систем оплаты труда. В целом применение профессиональных стандартов будет способствовать повышению эффективности и качества предоставляемых услуг и выполняемых работ, стимулировать работников к росту профессиональной квалификации.

Вместе с тем следует иметь в виду, что при разработке и внедрении профессиональных стандартов помимо требований рынка труда (интересов бизнеса) нужно учитывать и стратегические цели социально-экономического развития страны.

п. 3.4.

№ 432308-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам правового регулирования ограничений на занятие педагогической деятельностью, а также иной деятельностью с участием несовершеннолетних»

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 17 марта 2014 года.

Комментарий

Законопроектом вносятся изменения в действующее законодательство с целью более полного урегулирования вопросов, связанных с допуском к трудовой деятельности, в процессе которой возникают регулярные контакты с детьми, граждан, имеющих либо имевших судимость, подвергавшихся уголовному преследованию за определенные виды преступлений.

Устанавливается круг лиц, в отношении которых решение о допуске к трудовой и предпринимательской деятельности имеет право принимать комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия), основные направления её деятельности дополняются с учётом этих функций. Устанавливается также обязанность работодателя временно отстранять от работы лицо в случае незавершённого уголовного преследования до прекращения производства по делу или до вступления в силу приговора суда.

Законопроект направлен на обеспечение конституционных прав граждан на трудовую деятельность с учётом приоритетного соблюдения прав и интересов детей.

Вместе с тем, представляется, что для принятия справедливого решения в распоряжении Комиссии не всегда могут находиться необходимые для этого сведения.

п. 3.5.

№ 591365-6 «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя в переходный период»

Внесён депутатами Государственной Думы: А.Д. Жуковым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко; членом Совета Федерации: В.В. Рязанским. Принят в третьем чтении 26 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект устанавливает некоторые особенности правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в переходный период на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 1 января 2015 года. В частности, законопроект обеспечивает сохранение установленных трудовым законодательством Российской Федерации гарантий трудовых прав работников при реорганизации (смене собственника) и ликвидации предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Республики Крым и города федерального

значения Севастополя, а также определяет порядок предоставления компенсаций на переходный период за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. В случае, если трудовым законодательством Российской Федерации предусмотрены более высокие компенсации по сравнению с законами и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, действовавшими на территории Крыма и города Севастополя, то применяются положения трудового законодательства Российской Федерации. Если законами и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, действовавшими на территории Крыма и города Севастополя, предусмотрены более высокие компенсации, по сравнению с трудовым законодательством Российской Федерации, то в переходный период применяются положения законодательства Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя.

п. 3.6.

№ 555485-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 26 сентября 2014 года.

Комментарий

Изменения касаются расширения и корректировки понятийного аппарата, введения дополнительных полномочий федеральных органов исполнительной власти, в том числе по контролю качества лекарственных средств, совершенствования системы государственного регулирования цен, оптимизации размера пошлин за внесение изменений в регистрационное досье. Устанавливаются особенности экспертизы отдельных групп лекарственных средств (биологических, биоаналоговых и орфанных препаратов).

Законопроект направлен на реализацию Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года (приказ Минздрава России от 13 февраля 2013 года № 66) и будет способствовать развитию отечественной фармацевтической промышленности и реализации мер по импортозамещению лекарственных средств.

Законопроект прошёл длительную стадию подготовки и согласования (в течение 3 лет), поддержан Федеральной антимонопольной службой и Комиссией Российского союза промышленников и предпринимателей по фармацевтической и медицинской промышленности. Против принятия законопроекта выступает Ассоциация международных фармацевтических производителей.

п. 3.7.

№ 577906-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о распространении на иностранных граждан обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект призван упорядочить вопросы социальной защиты трудовых мигрантов, распространяет обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территорию Российской Федерации и заключивших трудовой договор.

Представляется, что предлагаемые меры будут эффективны только в том случае, если будут достигнуты успехи в минимизации нелегальной занятости мигрантов и изживании всевозможных теневых схем их занятости. Пока оценки пропорций легальной и нелегальной занятости не дают оснований для чрезмерного оптимизма. В этих условиях законопослушные работодатели, несущие все издержки, оказываются ещё менее конкурентоспособными, нежели те, которые действуют в обход принимаемых миграционных законов. В таких условиях апробацию и отработку миграционных механизмов и процедур было бы целесообразно проводить в пилотных регионах, чтобы затем, после требуемой коррекции и анализа эффективности, распространять на федеральный уровень.

п. 3.8.

№ 587118-6 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О ветеранах» (об уточнении периода работ по сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в годы Великой Отечественной войны)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект расширяет круг лиц, являющихся инвалидами Великой Отечественной войны и имеющих право на меры социальной поддержки, установленные законодательством Российской Федерации. В частности, законопроект предусматривает отнесение к инвалидам войны граждан, привлекавшихся к разминированию и получивших повреждение здоровья, повлекшее инвалидность в период с 22 июня 1941 года до февраля 1944 года. Этой мерой закрепляются дополнительные социальные гарантии на получение материальной помощи незначительной категории инвалидов войны, которые были отменены Федеральным законом от 2 января 2000 года № 40-ФЗ. В целом законопроект будет способствовать совершенствованию системы социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны.

п. 3.9.

№ 408724-6 «О национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 28 февраля 2014 года.

Комментарий

Законопроект обеспечивает деятельность национального исследовательского центра «Институт имени Н.Е. Жуковского», которая направлена на расширение научно-технологического взаимодействия организаций авиационной промышленности и организаций других отраслей по созданию и использованию инноваций для повышения конкурентоспособности продукции и услуг российских организаций. Проект федерального закона определяет особенности правового положения, создания и деятельности НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского» (далее – Центр). Центр создается в форме федерального государственного бюджетного учреждения. От имени Российской Федерации полномочия учредителя Центра осуществляет Правительство Российской Федерации. Целями деятельности Центра являются организация и проведение научно-исследовательских работ, создание новых технологий по приоритетным направлениям развития авиационной техники, ускоренное внедрение в производство научных разработок, использование научных достижений в области авиастроения в интересах развития экономики Российской Федерации.

Высшим органом управления Центра является его наблюдательный совет, в состав которого предполагается включить одного представителя Президента Российской Федерации, восемь представителей Правительства Российской Федерации, одного представителя Российской академии наук, двух представителей организаций оборонно-промышленного комплекса. Представляется целесообразным, в целях повышения эффективности научно-исследовательских работ, осуществляемых Центром, расширить в составе наблюдательного совета представительство Российской академии наук. Для усиления контроля за эффективностью расходов средств федерального бюджета, выделяемых Центру, представляется возможным дополнить состав наблюдательного совета Центра представителями Государственной Думы и Совета Федерации.

п. 3.10.

№ 408718-6 «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и статью 5 Федерального закона «Об автономных учреждениях» в связи с принятием Федерального закона «О национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 28 февраля 2014 года.

Комментарий

Законопроект разработан с целью установления правовых норм, обеспечивающих деятельность национального исследовательского центра «Институт имени Н.Е. Жуковского» в форме федерального государственного бюджетного учреждения (далее – ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского»).
Согласно законопроекту, предлагается внесение изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», позволяющих ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского» осуществлять полномочия собственника имущества унитарных предприятий.
Предлагается внесение изменений в Федеральный закон «Об автономных учреждениях», позволяющих ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского» подготавливать предложения о создании на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, автономного учреждения, функции и полномочия учредителя которого от имени Российской Федерации будет осуществлять ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского», а также предоставляющих ему право принимать решение о создании автономного учреждения путём изменения типа государственного учреждения, функции и полномочия учредителя которого осуществляет ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского».

п. 3.11.
№ 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (в части уточнения критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 19 июня 2012 года.
Комментарий
Законопроект уточняет порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда, порядок предоставления государственной поддержки наукоградам за счёт средств федерального бюджета по результатам конкурсного отбора. Устанавливается срок (10 лет), на который муниципальному образованию присваивается статус наукограда. Предусматривается право органов местного самоуправления наукограда осуществлять меры поддержки научно-технической и инновационной деятельности на его территории.
Устанавливаются конкретные критерии присвоения статуса наукограда, включая необходимые для этого характеристики научно-производственного комплекса муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда.
Законопроект вызвал оживленную дискуссию, в которой принял участие Союз развития наукоградов России. По мнению Союза развития наукоградов России, срок в 10 лет, на который муниципальному образованию предполагается присваивать статус наукограда, недостаточен, следует увеличить его до 25 лет.
Ряд положений законопроекта требуют доработки, в частности, законопроект не обеспечивает достаточной поддержки наукоградов из федерального бюджета, в том числе на развитие социальной сферы. Нормы законопроекта предусматривают финансовую поддержку наукоградов из федерального бюджета только на основе конкурсного отбора проектов, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов, созданию и (или) развитию инфраструктуры наукоградов, а также их инновационной инфраструктуры. Из указанных положений законопроекта следует, что по результатам данного конкурсного отбора часть наукоградов может не получить какой-либо финансовой поддержки из федерального бюджета.
Важно предусмотреть при доработке законопроекта норму, в соответствии с которой определенная часть средств должна предоставляться из федерального бюджета каждому наукограду на внеконкурсной основе при условии принятия им конкретных целевых программ развития своей инфраструктуры, а также выполнения наукоградами федеральных требований и показателей по порядку принятия и содержанию таких программ. Предоставление муниципальному образованию статуса наукограда целесообразно увязать с таким критерием как утверждение органами местного самоуправления муниципальных целевых программ по развитию социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры соответствующих муниципальных образований.

п. 3.12.

№ 542061-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части создания условий для охраны здоровья лиц, проходящих спортивную подготовку)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года.

Комментарий

Законопроект направлен на охрану здоровья лиц, проходящих спортивную подготовку в организациях, осуществляющих её. Призван защитить права тех граждан, которые не состоят в трудовых отношениях с физкультурно-спортивной организацией, однако проходят подготовку по заказанным ею программам (притом, что сама организация не осуществляет спортивную подготовку).

Вводится обязанность организаций, осуществляющих спортивную подготовку, по обеспечению расследования и учёта несчастных случаев, происшедших с указанными лицами как во время пребывания в организации, так и во время участия в спортивных соревнованиях, предусмотренных реализуемыми программами спортивной подготовки.

Кроме того, при расследовании несчастных случаев с такими лицами предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, будет допускаться без согласия гражданина или его законного представителя.

Принятие законопроекта позволит усилить контроль за несчастными случаями, которые могут произойти со спортсменами во время соревнований или тренировок. Вместе с тем в расследовании несчастных случаев при спортивной подготовке помимо спортивных организаций должны участвовать и другие компетентные органы.

п. 3.13.

№ 289979-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования труда творческих работников организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 20 сентября 2013 года.

Комментарий

Законопроектом предполагается устанавливать соответствие творческих работников занимаемым должностям в форме проведения творческого конкурса. Вводится обязательная процедура, согласно которой раз в 5 лет объявляется конкурс на замещение должности творческого работника, занимаемой им на основании трудового договора на неопределенный срок. С вновь избранным работником заключается срочный договор на срок не более 5 лет, либо договор на неопределенный срок. В случае отказа творческого работника от участия в конкурсе либо его не избрания на должность в результате конкурса трудовой договор с ним прекращается. Процедура не распространяется на руководителей творческих коллективов, беременных женщин, а также женщин, имеющих детей до 3 лет.

Предполагается, что принятие законопроекта будет способствовать совершенствованию трудовых отношений в указанных организациях, повышению эффективности распределения фондов оплаты труда, оптимизации и обновлению творческих кадров, привлечению талантливой молодежи.

Законопроект вызвал неоднозначную реакцию в творческой среде: он поддерживается руководством творческих коллективов и не поддерживается артистическим сообществом. По мнению экспертов, переход на контрактную систему способен нанести серьезный урон системе провинциальных репертуарных театров. В связи с недостаточной проработанностью в законопроекте вопроса о формировании и деятельности конкурсных комиссий, введение контрактной системы может повлечь развитие практики произвольных увольнений, использования административного ресурса. Следствием принятия законопроекта могут стать неустойчивая занятость творческих работников, отсутствие у них ощущения социальной стабильности и снижение мотивации к труду, а также невозможность в течение 5 лет в полной мере раскрыть свой исполнительский потенциал и мастерство. Кроме того, исходя из анализа зарубежного опыта, эффективное использование контрактной системы в творческой среде возможно только при развитой

системе творческих профсоюзов. Необходимо создать систему социальной защиты для увольняемых работников, определить социальные гарантии для тех, кто отработал в коллективе много лет, имеет заслуженные звания и авторитет.

IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство

п. 4.1.

№ 561208-6 «Об исполнении федерального бюджета за 2013 год»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 26 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом утверждается кассовое исполнение федерального бюджета, а также выполнение основных макроэкономических показателей в 2013 году. Законопроектом утверждены исполненные в 2013 году доходы – 13019,94 млрд. руб.; расходы – 13342,92 млрд. руб.; дефицит – 322,98 млрд. руб. (соответственно 19,5%; 20,0% и 0,5% ВВП).

Основные источники доходов: федеральный бюджет в 2013 году, прежде всего, пополнялся за счёт нефтегазовых доходов (6534,04 млрд. руб. или 9,8% ВВП): поступлений от вывозной таможенной пошлины (4019,48 млрд. руб.) и налога на добычу полезных ископаемых – нефти и газа (2514,55 млрд. руб.). В объёме ненефтегазовых доходов (6485,9 млрд. руб. или 9,7% ВВП) ключевую роль играет налог на добавленную стоимость (3539,01 млрд. руб.).

Основные расходы: по кодам классификации: 4549,34 млрд. руб. – межбюджетные трансферты; 3348,56 млрд. руб. – контрактуемые расходы; 1480,66 млрд. руб. – трансферты организациям; 721,19 млрд. руб. – социальное обеспечение. По разделам классификации: оборона – 2103,58 млрд. руб., безопасность и правоохранительная деятельность – 2061,60 млрд. руб., экономика – 1849,30 млрд. руб., образование – 672,28 млрд. руб., социальная политика – 3833,13 млрд. руб.

Обеспечены социальные приоритеты бюджетной политики. Вместе с тем в 2013 году не утверждена долгосрочная бюджетная стратегия, сопряжённая с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации; не решены задачи прямой увязки использования бюджетных средств с достижением целей социально-экономической политики.

Структура доходов федерального бюджета в 2013 году свидетельствует о всё более нарастающей зависимости российской экономики от внешнеэкономической конъюнктуры. Изменение нефтегазовых доходов напрямую связано с колебаниями мировых цен на товары российского экспорта. В общей сумме доходов федерального бюджета в 2013 году нефтегазовые доходы сохранились на уровне 2012 года и составили 50,2%.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом наблюдалось снижение доходов федерального бюджета на 1,2% к ВВП, в том числе нефтегазовые доходы – на 0,6% к ВВП, ненефтегазовые доходы – на 0,6% к ВВП. Фактический объём поступивших доходов на 113,5 млрд. руб. (на 0,9%) больше прогнозируемого общего объёма доходов, утверждённого Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями).

Не достигнута достоверность и точность бюджетных проектировок. Так, расходы – на 0,3% меньше прогнозного объёма, установленного Федеральным законом № 216-ФЗ (с изменениями), дефицит федерального бюджета – меньше на 32,8%.

Дополнительные поступления в доход федерального бюджета могли быть обеспечены в результате принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам и сборам. На 1 января 2014 года совокупная задолженность по уплате налогов, таможенных пошлин, сборов, пеней и штрафов перед бюджетной системой Российской Федерации составила 1204 млрд. руб. За 2013 год указанная задолженность увеличилась на 19,8 млрд. руб. или на 1,7%.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2013 году осуществлялось неравномерно. Более 37,5% годовых расходов в IV квартале исполнено 43 главными администраторами, в том числе более половины годовых расходов произведено 12 главными администраторами. Из них по 3 главным администраторам расходы в IV квартале составляют более 70% (Спецстрой России – 75,2%, Минкомсвязь России – 79%, ФАНО России – 100%).

п. 4.2.

№ 536233-6 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2013 год»

Внесён Правительством РФ. Принят в третьем чтении 26 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом утверждаются итоги исполнения бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд) за 2013 год: доходы составили 6,39 трлн. рублей (9,5% к ВВП, 102,6% прогнозируемых объёмов), расходы составили 6,38 трлн. рублей (9,4% к ВВП, 99,4% к уточнённой сводной росписи), профицит – 9,84 млрд. рублей. Бюджет ПФР по распределительной составляющей исполнен с дефицитом в сумме 188,7 млрд. рублей, по накопительной составляющей исполнен с профицитом в сумме 198,5 млрд. рублей. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2013 году направлено 5,9 трлн. рублей.

Законопроектом утверждаются доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов, структура расходов бюджета Фонда и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ПФР составила в 2013 году 2,84 трлн. рублей (в том числе 942,8 млрд. рублей – на обеспечение сбалансированности бюджета ПФР) или 44,4% доходов бюджета ПФР (трансферты региональных бюджетов лишь 3,4 млрд. рублей).

В качестве положительного результата исполнения бюджета Фонда можно отметить рост поступлений страховых взносов. Так, в целом страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за 2013 год поступило 3,46 трлн. рублей, что на 14,3% больше поступлений за 2012 год. Годовой прогнозный план поступлений выполнен на 104,2%.

Также увеличились и размеры пенсий. Средний размер назначенных пенсий за 2013 год увеличился на 9,6% (трудовой пенсии – на 9,6%, трудовой пенсии по старости – на 9,5%, социальных пенсий – на 8,9%).

За 2013 год снизилась зависимость бюджета ПФР от финансовой помощи из федерального бюджета. Так, по сравнению с 2012 годом доля трансфертов из федерального бюджета в общих доходах бюджета ПФР снизилась с 47,8% до 44,5%. Объём межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, поступивших в ПФР в 2013 году, также на 4% меньше прогнозного показателя (утверждённого Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»).

Невысоким остаётся уровень доходности от инвестирования средств пенсионных накоплений. Инфляция за период 2004-2013 гг. составила по годам, соответственно, 11,7%, 10,9%, 9,0%, 11,9%, 13,3%, 8,8%, 8,8%, 6,1%, 6,6% и 6,5%. Средний показатель темпа инфляции за этот период составил 9,3% в год. Согласно данным о коэффициентах прироста инвестиционных портфелей управляющих компаний за 2004-2013 гг., средний показатель прироста в год составил от 1,4% до 8,9%. Государственная управляющая компания «Внешэкономбанк» (расширенный портфель) – 5,6%.

В целом деятельность ПФР по исполнению Федерального закона 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Законопроектом утверждаются показатели, используемые в дальнейшем, в том числе, для сравнения при анализе исполнения бюджета в текущем году.

п. 4.3.

№ 536390-6 «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2013 год»

Внесён Правительством РФ. Принят в третьем чтении 26 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом утверждаются итоги исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд) за 2013 год: общий объём доходов составил 603,5 млрд. рублей (102,2% к утверждённому Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 219-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской

Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»), включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 111,2 млрд. рублей, бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 17,8 млрд. рублей. Расходы составили 566,2 млрд. рублей (93,4% к утверждённым Федеральным законом и 91,4% к ассигнованиям, установленным бюджетной росписью).
Общий объём профицита бюджета Фонда составил 37,3 млрд. рублей, в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 17,6 млрд. рублей и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 20,6 млрд. рублей, по исполнению отдельных государственных полномочий – с дефицитом в сумме 0,9 млрд. рублей.
Общий результат исполнения бюджета Фонда по итогам 2013 года (профицит в сумме 37,3 млрд. рублей) в 2,7 раза меньше аналогичного показателя за 2012 год (99,6 млрд. рублей).
На исполнение публичных нормативных обязательств Фонда в 2013 году направлено 491 млрд. рублей (86,7% от всех расходов бюджета Фонда).
Законопроектом утверждаются доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов, структура расходов бюджета Фонда и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.
В качестве положительного результата исполнения бюджета Фонда можно отметить рост поступлений страховых взносов. Страховые взносы на обязательное социальное страхование поступили в сумме 474,2 млрд. рублей (107,9% к показателю, утверждённому Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 219-ФЗ о бюджете Фонда на 2013 год).
В том числе: страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 88,7 млрд. рублей (14,7% общего объёма доходов, 108,5% к прогнозному показателю, по сравнению с 2012 годом рост составил 8,4%); страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 385,4 млрд. рублей (63,9% общего объёма доходов, 107,7% к прогнозному показателю, увеличились по сравнению с 2012 годом на 11,8%).
Фондом в 2013 году обеспечено выполнение возложенных на него обязательств по обязательному социальному страхованию.
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Фонда на обеспечение сбалансированности, поступили в объёме 5,4 млрд. рублей (16,7% к показателю, утвержденному Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 219-ФЗ о бюджете Фонда на 2013 год). В то же время сложившийся профицит бюджета Фонда по двум видам обязательного социального страхования в сумме 38,2 млрд. рублей и наличие остатков средств Фонда свидетельствуют об отсутствии потребности в средствах на сбалансированность бюджета Фонда.
В планировании и в управленческих решениях, принимаемых в ходе исполнения бюджета Фонда, существуют недостатки. Так, в 2013 году в процессе исполнения бюджета было внесено 91 изменение в сводную бюджетную роспись расходов.
В 2013 году ухудшилась ситуация с обеспечением санаторно-курортным лечением отдельных категорий граждан, а также обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации.
Законопроектом утверждаются показатели, используемые в дальнейшем, в том числе, для сравнения при анализе исполнения бюджета в текущем году.

п. 4.4.
№ 546103-6 «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год»
Внесён Правительством РФ. Принят в третьем чтении 26 сентября 2014 года.
Комментарий
Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) в 2013 году характеризуется следующими основными показателями: доходы составили 1101,35 млрд. рублей, расходы – 1048,72 млрд. рублей. Таким образом, бюджет ФОМС не сбалансирован, его профицит составил 52,63 млрд. рублей. При этом трансферт из

федерального бюджета бюджету ФОМС составил 25,78 млрд. рублей (в доходах бюджета Фонда его доля составляет 2,3%).
Межбюджетные трансферты (субвенции) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации составляют основную статью расходов ФОМС: в 2013 году в указанные фонды направлено 1025,41 млрд. рублей.
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни перечислено 17,79 млрд. рублей (93,5% от запланированного объёма).
По итогам исполнения бюджета Фонда можно констатировать, что продолжает повышаться самостоятельность бюджета ФОМС за счёт увеличения собственной доходной базы.
Вместе с тем не соблюдается принцип устойчивости финансовой системы ОМС. Как отмечает Счётная палата, субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования были распределены ФОМС в соответствии с распределением, установленным Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 217-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», исходя из численности граждан в регионах, сложившейся по состоянию на 1 апреля 2012 года (так предусмотрено Правилами и методикой распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462). При этом на момент распределения субвенций ФОМС (7 марта 2013 года) численность граждан изменилась (в 2013 году в 20 субъектах РФ численность застрахованного населения снизилась, в 63 – выросла), что привело к неравномерному финансовому обеспечению территориальных программ ОМС и к фактическому изменению размера норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС.

п. 4.5.
№ 407473-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования) и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации»
Внесён Правительством РФ. Принят в третьем чтении 26 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект ликвидирует институт Бюджетного послания Президента Российской Федерации (утрачивает силу статья 170 БК РФ).
Дополняет Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ) статьей 170^1, которая вводит в бюджетный процесс долгосрочное бюджетное планирование. Оно будет осуществляться путём формирования бюджетных стратегий на трёх уровнях бюджетной системы – Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о её формировании).
Меняет перечень документов, на которых основывается составление проектов бюджетов. В частности, вводит в перечень проект бюджетной стратегии.
Признаёт утратившей силу статью 175 БК РФ, которая регламентирует составление сводного финансового баланса Российской Федерации. Указанный документ также исключается из перечня документов и материалов, представляемых в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом (решением) о бюджете.
Направлен на решение задачи перехода к долгосрочному бюджетному планированию, поставленной Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

Принятие законопроекта должно повысить эффективность использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
Может сделать финансовую (налоговую, бюджетную, долговую) политику государства более стабильной и предсказуемой, что будет способствовать улучшению инвестиционного и делового климата в России.
Согласно Государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами», долгосрочное бюджетное планирование направлено на усиление роли бюджета в развитии экономики, обеспечение устойчивого экономического роста.
В то же время для внедрения долгосрочного бюджетного планирования необходимо развитие всей системы государственного стратегического планирования. Вместе с тем основополагающий в этой сфере Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принят 28 июня 2014 года.
Успешную реализацию практики долгосрочного бюджетного планирования может затруднить несовершенство отечественной системы прогнозирования. Так, бюджетное планирование, опирающееся на экономические прогнозы недостаточного качества, даже в среднесрочном периоде, меняет плановые показатели на очередной период вплоть до противоположных.
Требуется обоснование (оно отсутствует в пояснительной записке) исключения из БК РФ норм о составлении сводного финансового баланса Российской Федерации. Он показывает удельный вес бюджетного сектора (сектора государственного управления) среди других секторов экономики и важен для составления федерального бюджета. Более того, в условиях структурных реформ экономики, исключение документа, характеризующего объём и использование финансовых ресурсов Российской Федерации (валового национального располагаемого дохода) и секторов экономики, не служит основным целям внедрения долгосрочного бюджетного планирования.
Ряд норм законопроекта противоречит сути предлагаемых изменений. Так, проект бюджетной стратегии вносится в законодательный (представительный) орган с проектом соответствующего бюджета, а утверждается стратегия уже после принятия бюджета. Таким образом, годовой бюджет опирается лишь на проектировки, которые могут корректироваться в зависимости от складывающейся конъюнктуры.
Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко неоднократно говорила о том, что вместе с законопроектом, в случае необходимости, должны вноситься и подзаконные акты. В данном случае, принятие таких актов необходимо, но они отсутствуют в материалах к законопроекту. Законопроект не способствует задачам повышения прозрачности бюджетного процесса, так как выводит из области регулирования БК РФ нормы, регламентирующие конкретные процедуры и последовательность разработки, рассмотрения и утверждения бюджетных стратегий.

п. 4.6.
№ 480685-6 «О внесении изменений в статью $333^{32.1}$ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения размеров государственной пошлины за внесение изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированный лекарственный препарат для ветеринарного применения)
Внесён Правительством РФ. Принят во втором чтении 26 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект существенно уменьшает размер государственной пошлины за внесение не требующих проведения экспертизы изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированный лекарственный препарат для ветеринарного применения, с 50 тыс. рублей до 2,6 тыс. рублей. При этом размер государственной пошлины за внесение изменений, требующих проведения экспертизы, остается неизменным – 50 тыс. рублей.
Законопроект снижает уровень затрат у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения. Тем самым несколько улучшаются условия работы данных хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем в результате принятия законопроекта могут несколько сократиться объёмы средств, поступающих в бюджет в виде государственных пошлин. Кроме того, установление различного размера государственной пошлины за внесение изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированный лекарственный препарат для ветеринарного применения (в зависимости от того требуется ли при этом проведение экспертизы или нет), может осложнить администрирование сбора данной пошлины, а также привести к возникновению конфликтов между государственными органами и предпринимательскими структурами по поводу необходимости проведения экспертизы при внесении изменений в регистрационные документы на лекарственные препараты для ветеринарного применения.

п. 4.7.

№ 595032-6 «О внесении изменения в часть первую статьи 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (об уточнении размера прибыли Банка России, отчисляемой в федеральный бюджет)

Внесён Правительством РФ. Принят в третьем чтении 19 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект предлагает закрепить на постоянной основе норму отчисления Банком России в федеральный бюджет 75% фактически полученной прибыли, остающейся после уплаты налогов и сборов.

По оценкам Банка России, принятие законопроекта позволит дополнительно пополнить доходную часть бюджета на 28 млрд. рублей. При этом уменьшится доход, остающийся в распоряжении Банка России, в том числе объём средств, направляемых в резервы и фонды различного назначения.

Переход Банка России к политике таргетирования инфляции (Банк России с 2015 года планирует отказаться от установления и поддержания валютного коридора, в том числе с помощью интервенций на валютном рынке) предполагает существенное (прогнозируется двукратное) увеличение одного из основных источников прибыли Банка России – предоставление на аукционной основе ликвидности банкам на недельный срок. В то же время внедрение требований соглашения «Базель III» подразумевает повышение качества управления рисками в банковской сфере. В сложившихся условиях будет одновременно наблюдаться рост прибыли и снижение потребностей в средствах резервного фонда Центрального банка Российской Федерации, что позволяет увеличить норматив перечисления прибыли в федеральный бюджет.

п. 4.8.

№ 571192-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке применения отдельных положений статей 104, 104[1], 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 2016 года»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект вносит изменения в правила дифференциации степени самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов в ходе разработки и исполнения региональных и местных бюджетов соответственно. В частности:

- устанавливается, что степень бюджетной самостоятельности регионов и муниципалитетов должна зависеть от доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в доходах региональных и местных бюджетов (сейчас степень бюджетной самостоятельности зависит от величины всех межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций и отдельных видов финансовой поддержки);
- существенно снижается размер доли дотаций в собственных доходах региональных и местных бюджетов, являющийся основанием для введения ограничений бюджетной самостоятельности регионов и муниципалитетов.

Законопроект повышает степень бюджетной самостоятельности регионов, являющихся получателями дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов и субсидий из федерального бюджета, так как размер данных

межбюджетных трансфертов не будет сказываться на степени бюджетной самостоятельности.
Законопроект усиливает контроль федерального центра за действиями и расходами регионов и муниципалитетов, которые получают дотации из федерального бюджета. Это должно повысить уровень бюджетной дисциплины и может способствовать повышению эффективности бюджетных расходов.
В то же время, с принятием законопроекта может повыситься заинтересованность субъектов Федерации в получении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов и субсидий из федерального бюджета, что может усилить давление на федеральный центр и несколько затруднить процесс прохождения бюджета через Федеральное Собрание.
Повышение степени контроля федерального центра за расходами регионов снижает уровень финансовой самостоятельности регионов и в определенной степени противоречит принципам бюджетного федерализма.

п. 4.9.
№ 553862-6 «О внесении изменения в статью 333^{35} части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество Союзного государства и сделок с ним)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 19 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект дополняет главу 25.3 «Государственная пошлина» части второй Налогового кодекса Российской Федерации нормой, предусматривающей освобождение от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество Союзного государства и сделок с ним.
Принятие законопроекта будет очередной мерой по выравниванию и унификации налоговых правил России и Белоруссии в рамках Союзного государства[3], а также по созданию равных условий хозяйствования для субъектов предпринимательской деятельности.
Принятие законопроекта сократит поступление доходов в бюджетную систему Российской Федерации по государственной пошлине.

п. 4.10.
№ 555490-6 «О внесении изменений в статью $333^{32.1}$ Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления размеров государственных пошлин при осуществлении государственной регистрации лекарственных препаратов)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 26 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроектом вносятся изменения в статью $333^{32.1}$ главы 25.3 «Государственная пошлина», расширяющие и уточняющие виды юридически значимых действий, связанных с государственной регистрацией лекарственных препаратов, за совершение которых взимается государственная пошлина, а также устанавливаются дифференцированные размеры данных государственных пошлин.
Установление детального перечня юридически значимых действий при регистрации лекарственных препаратов, за которые взимается государственная пошлина, позволит более полно охватить объекты обложения и избежать конфликтных ситуаций между уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и лицами (организациями и физическими лицами), регистрирующими лекарственные препараты.
Конкретизация юридически значимых действий и установление на них государственных пошлин разной величины усложнит администрирование этого вида налогового платежа и несколько увеличит объём работы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих регистрацию лекарственных препаратов.

---

[3] Законопроект регулирует вопросы, связанные с государственной регистрацией прав на недвижимое имущество Союзного государства и сделок с ним, в рамках Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24 января 2006 года «О регулировании вопросов собственности Союзного государства».

п. 4.11.

№ 527476-6 «О внесении изменений в статьи 381 и 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении налоговых льгот для организаций-участников особой экономической зоны в Магаданской области)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроект вносит изменения в Главу 30 «Налог на имущество организаций» и главу 31 «Земельный налог» Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ). Предлагается освободить организации, которые являются участниками Особой экономической зоны (ОЭЗ) в Магаданской области, от уплаты налога на имущество организаций и земельного налога. Также определяются условия предоставления данных льгот.

Сокращение налоговых обязательств участников ОЭЗ в Магаданской области имеет своей целью поддержку хозяйствующих субъектов, стимулирование инвестиций в создание новых производств, что, в конечном итоге, положительно скажется на социально-экономическом развитии территорий. Предлагаемые нормы соответствуют политике государства по опережающему развитию Дальнего Востока и Сибири.

В то же время предоставление налоговых льгот и преференций неизменно приводит к выпадению доходов бюджетной системы. В данном случае налог на имущество является региональным и зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации, а налог на землю – местным и зачисляется в бюджеты поселений, муниципальных районов и городских округов. Поэтому особую важность приобретает средне- и долгосрочный анализ эффективности предоставления вышеуказанных льгот, сопоставление оценок социально-экономической выгоды и потерь бюджетов от их применения.

Следует отметить, что льготы предлагается установить на определенный период – до окончания срока соглашения об осуществлении деятельности, заключенного между администрацией ОЭЗ в Магаданской области и участником этой ОЭЗ после 31 декабря 2014 года. Данное условие необходимо расценивать положительно, так как срочность предоставления льгот будет дополнительным стимулом проанализировать эффективность их применения для продления срока действия.

п. 4.12.

№ 538049-6 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с изменениями, вносимыми в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»)

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом вносятся изменения в положения Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), устанавливающие льготы для технико-внедренческих, промышленно-производственных, туристско-рекреационных и портовых особых экономических зон (ОЭЗ): понятие «особые экономические зоны» заменяется понятием «федеральные особые экономические зоны».

Отраслевые ОЭЗ предполагается объединить в федеральные ОЭЗ и перенести на них действие существующих налоговых льгот. Таким образом, фактически осуществляется переход от ОЭЗ на основе отраслевого деления к делению ОЭЗ на региональные и федеральные.

Предлагаемые изменения позволят уйти от жёсткого ограничения видов деятельности в рамках одной ОЭЗ (в настоящее время налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам, ведущим только тот вид хозяйственной деятельности, для которой ОЭЗ была создана) и предоставят регионам больше свободы в выборе перспективных отраслей конкретного региона.

В то же время необходима серьезная предварительная работа над законопроектом и увязка вносимых изменений с другими нормами НК РФ, не ограничиваясь «механическим» добавлением слова «федеральный» в соответствующие упоминания ОЭЗ в НК РФ для предупреждения в будущем правовых провалов в налоговом законодательстве.

п. 4.13.

№ 558677-6 «О внесении изменений в статьи 306 и 307 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

(о совершенствовании процедур включения в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности и исключения из него объектов интеллектуальной собственности)

Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.

Комментарий

Законопроектом предусматривается, что объекты интеллектуальной собственности будут включаться в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (далее – ТРОИС) только при условии, что правообладателем застрахован риск ответственности за причинение вреда в пользу заинтересованных лиц на сумму не менее 300 тыс. рублей.

Следует отметить, что установленный Федеральным законом минимальный размер страховой суммы в 300 тыс. рублей не соответствует статье 6 «Соглашения о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза», в соответствии с которой минимальный размер страховой суммы должен составлять не менее 10 тыс. евро.

Кроме того, законопроектом предлагается изъять пункт 4 из ч. 4 ст. 307 Федерального закона. Данный пункт предусматривает исключение объекта интеллектуальной собственности из ТРОИС в случае непринятия правообладателем мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности при приостановлении таможенными органами выпуска товаров. Исключение вышеуказанного пункта может привести к нарушению интересов правообладателей на объекты интеллектуальной собственности.

Законопроект исключает из статей 306 и 307 Федерального закона дублирующие норму положения, наделяющие представителя правообладателя правом (или полномочием) осуществлять действия от имени правообладателя.

п. 4.14.

№ 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»

Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 1 июля 2014 года.

Комментарий

Законопроект направлен на создание эффективной и оперативной системы досудебного урегулирования споров между потребителями финансовых услуг – физическими лицами и финансовыми организациями. Процедура обращения к финансовому уполномоченному для граждан более проста и понятна, а также вызывает больше доверия, чем процедура рассмотрения в суде. В результате должна снизиться нагрузка на судебную систему.

Законопроект устанавливает правовой статус финансового уполномоченного, порядок создания и деятельности Службы финансовых уполномоченных по правам потребителей услуг финансовых организаций, регулирует порядок рассмотрения финансовым уполномоченным обращений граждан и иные правовые отношения, связанные с охраной и защитой прав и интересов потребителей финансовых услуг. Служба учреждается Банком России в форме некоммерческого партнерства. Кредитные организации, оказывающие услуги физическим лицам, страховые организации и общества взаимного страхования обязаны быть членами Службы. Законопроект устанавливает предельные размеры имущественных требований, при превышении которых заявление не может быть рассмотрено Службой: в сфере банковской деятельности – не более 500 тыс. рублей, в страховой сфере – не более 100 тыс. рублей.

Принятие законопроекта в долгосрочной перспективе может привести к тому, что финансовые организации будут сдержаннее в своих рекламных предложениях и будут предоставлять более чёткую и подробную информацию о своих услугах.

При этом законопроект противоречит нормам Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в том числе нормам, устанавливающим добровольность членства в некоммерческом партнерстве.

Кроме того законопроектом вводится норма, устанавливающая, что спор гражданина с кредитной организацией или страховой организацией подлежит рассмотрению судом

только после предварительного рассмотрения спора финансовым уполномоченным. Данным положением ограничивается право гражданина выбирать способ защиты своих законных прав и интересов, что нарушает конституционное право граждан на судебную защиту.
Законопроектом устанавливаются определенные обязанности финансовых организаций по взаимодействию со Службой и финансовыми уполномоченными. При этом никак не сформулированы права, которые возникают у финансовой организации в ходе такого сотрудничества.
Законопроектом предусматривается внесение финансовыми организациями обязательных платежей и платы за рассмотрение обращений, данные расходы найдут отражение в стоимости финансовых услуг, предлагаемых населению.
Законопроектом предусматривается возможность принудительного исполнения решения финансового уполномоченного получением исполнительного листа по решению суда. При этом устанавливается, что суд не вправе исследовать обстоятельства, установленные финансовым уполномоченным или пересматривать решение финансового уполномоченного по существу, а отказать в выдаче исполнительного листа суд может только по обстоятельствам, вызывающим сомнения в беспристрастности финансового уполномоченного или нарушении им порядка принятия или рассмотрения обращения. Всё это приводит к фактическому возложению на суд обязанности поддерживать по формальным основаниям все решения, принятые финансовым уполномоченным, что противоречит сути судебного рассмотрения дел.

п. 4.15.
№ 517203-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 1 июля 2014 года.
Комментарий
Данный законопроект входит в один пакет с законопроектом № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» и вносит изменения в ряд законов, направленные на гармонизацию законодательства в связи с принятием основного законопроекта.
Законопроект вносит изменения:
- в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления судебного производства по делам о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений финансовых уполномоченных, а также предусматривает установление административной ответственности для должностных лиц и юридических лиц, нарушающих требования законодательства о финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций;
- в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», в части установления обязанности взаимодействия кредитных и страховых организаций и обществ взаимного страхования со Службой финансовых уполномоченных по правам потребителей услуг финансовых организаций.
В то же время в законопроекте просматривается противоречие с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» в части банковской тайны. Кроме того, некоторые другие его положения могут потребовать доработки с учётом доработки основного законопроекта ко второму чтению.

п. 4.16.
№ 501767-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в части уточнения операций, не относящихся к торговой деятельности)
Внесён Правительством РФ. Принят в третьем чтении 26 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект устраняет правовую неопределённость в регулировании отношений, связанных с запретом на осуществление кредитными организациями торговой деятельности.

В целях преодоления противоречия с Федеральным законом от 18 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» законопроект закрепляет перечень операций, осуществление которых кредитными организациями не может рассматриваться как нарушение ими запрета на осуществление торговой деятельности:
- продажа имущества, приобретённого с целью обеспечения своей деятельности;
- продажа имущества, являющегося предметом залога, при обращении на него взыскания;
- продажа имущества, полученного от заёмщиков в качестве отступного в погашение ранее выданных кредитов;
- купля-продажа монет и банкнот в сувенирной упаковке.
В то же время устанавливаемый законопроектом перечень операций может быть недостаточным, что в некоторых случаях может привести к запрету операций, которые по своей сути не являются торговыми. Понятие «обеспечение своей деятельности» в законопроекте не раскрывается и может по-разному трактоваться банками и проверяющими организациями, что может привести к злоупотреблениям.

п. 4.17.
№ 394587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части привлечения к ответственности членов органов управления хозяйственных обществ»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 5 октября 2010 года.
Комментарий
Законопроект уточняет нормы Трудового кодекса Российской Федерации, федеральных законов «О рынке ценных бумаг», «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», «Об акционерных обществах» и «Об обществах с ограниченной ответственностью».
В частности, законопроект устанавливает конкретный перечень прав и обязанностей руководителей обществ, основания для прекращения их полномочий, обязательность заключения гражданско-правовых договоров с членами совета директоров и правления; конкретизирует понятия «разумность» и «добросовестность». Своевременное получение полной и достоверной информации рассматривается как ключевой элемент разумности при принятии управленческих решений. Законопроект формулирует четыре признака недобросовестности. В ряде случаев бремя доказывания отсутствия указанных обстоятельств возлагается на руководителей общества.
Законопроект устанавливает субсидиарную с обществом ответственность руководителей обществ за убытки, определяет перечень оснований, за которые руководители могут привлекаться к ответственности, а также круг лиц, перед которыми они несут ответственность. Законопроект вводит перечень лиц, не имеющих право занимать руководящие позиции в организации, предусматривает положения о временном исполнительном органе, закрепляет право общества на страхование имущественной ответственности руководителей общества.
Совершенствование законодательства в вышеуказанной сфере соответствует плану высшего руководства страны о создании международного финансового центра и улучшении инвестиционного климата в Российской Федерации (п. 40 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 июня 2013 года № 1012-р).
Повышение ответственности и рисков для руководителей обществ, в том числе и бывших, может привести к росту числа так называемых «номинальных управленцев».

V. Оборона и безопасность

п. 5.1.
№ 552755-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»
Внесён Президентом РФ. Принят в первом чтении 23 сентября 2014 года.
Комментарий

Законопроектом предлагается распространить на государственных служащих и иных должностных лиц, участвующих в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Для лиц, замещающих должности, включенные в соответствующие перечни, предлагается установить контроль за расходами путём представления сведений о расходах, а также о расходах их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, в случае, если общая сумма сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паёв в уставных (складочных) капиталах организаций), превышает общий доход данного лица и его супруги за три последних года, предшествующих отчётному периоду. Устанавливается норма о представлении сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение любой должности государственной службы.
Данные законодательные предложения направлены на минимизацию коррупционных рисков на всех уровнях государственного управления и заслуживают всесторонней поддержки.

п. 5.2.
№ 574366-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий
Законопроект призван устранить правовую неопределенность статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» и возможность её неоднозначного толкования и произвольного применения. Вносятся коррективы в правила предоставления жилья сотрудникам правоохранительных органов, Государственной противопожарной службы МЧС России, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, которые уволились со службы после 1 января 2005 года. Согласно документу, данные категории военных пенсионеров, отслуживших 10 лет и более, будут иметь право на получение жилья вне зависимости от того, когда они уволились. Следует отметить, что действующее законодательство разделяет их по календарному принципу – уволившиеся до и после 1 января 2005 года. Таким образом, они оказываются неравными перед законом, нарушается принцип справедливости, равенства и соразмерности, который закреплен в Конституции Российской Федерации.
По данным экспертов, по состоянию на 1 января 2014 года в обеспечении жилыми помещениями за счёт средств федерального бюджета нуждаются 2307 семей граждан, уволенных с военной службы. Для их обеспечения жилыми помещениями субъектам Федерации необходимы субвенции из федерального бюджета, размер которых может составить 5221 млн. рублей. Выделение данных средств следует предусмотреть в ходе формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Кроме того, законопроект может потребовать внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, поскольку статья 51 данного Кодекса называет более узкий круг оснований для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях.

п. 5.3.
№ 597862-6 «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации» (о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу и иную приравненную к ней службу и проживающих (проживавших) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя)
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 сентября 2014 года.
Комментарий

Проект федерального закона направлен на установление с 1 января 2015 года порядка реализации права граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации. Предполагается, что на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-I будут иметь право: а) граждане Российской Федерации, проходившие военную и приравненную к ней службу и постоянно проживавшие на 18 марта 2014 года на территориях Крыма и Севастополя и являющиеся по состоянию на 31 декабря 2014 года получателями пенсий, назначенных в соответствии с законодательством, действующим на территориях Крыма и Севастополя, и члены их семей; б) граждане Российской Федерации, проходившие по состоянию на 18 марта 2014 года военную и приравненную к ней службу на территориях Крыма и Севастополя и уволенные с неё, и члены их семей, за исключением граждан, указанных в пункте «а».
Реализация указанного проекта федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета по разделу 10 «Социальная политика», в том числе с учётом индексации с 1 января и с 1 октября 2015 года на 7% и расходов по доставке на 2015 год, в размере 12743,3 млн. рублей.

п. 5.4.
№ 402341-6 «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об увольнении с военной службы военнослужащих в связи с невыполнением ими условий контракта)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 14 февраля 2014 года.
Комментарий
Законопроект вносит изменения в правовое регулирование деятельности кадровых органов военного ведомства. Планируется усовершенствовать кадровую политику в отношении условий выполнения контракта о похождении военной службы. В частности, уточняется и регламентируется порядок досрочного увольнения военнослужащих контрактной службы, осужденных за незначительные преступления, имеющих непогашенную или неснятую судимость и неснятые дисциплинарные взыскания. Этой мерой закрепляются дополнительные права и разрешаются многочисленные судебные споры военнослужащих, незаконно уволенных с военной службы до вступления в законную силу приговора суда. Вместе с тем наличие в законе основания для увольнения со службы из-за неснятого дисциплинарного взыскания требует дополнительного разъяснения, так как может служить поводом для неправомерных действий со стороны командиров и начальников и привести к конфликту интересов на военной службе.

п. 5.5.
№ 266901-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (по вопросу привлечения частных охранных организаций к участию в обеспечении антитеррористической защищенности объектов и уточнения перечня объектов, деятельность частных охранных организаций на которые не распространяется)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 3 июля 2013 года.
Комментарий
В целях повышения уровня безопасности объектов и их антитеррористической защищенности предлагается внести соответствующие изменения в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», согласно которому к виду услуг, разрешаемых предоставлять в целях охраны, относится охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные требования по их антитеррористической защищенности. При этом оказание охранных услуг в целях защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства будет осуществляться с учётом требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности. Кроме того, в целях исключения двоякого толкования и смешения понятий, касающихся объектов, подлежащих государственной охране, предлагается изменить

формулировку перечня объектов, деятельность частных охранных организаций на которые не распространяется.
Внесение указанных изменений позволит повысить степень защищённости объектов с массовым пребыванием граждан от возможных террористических актов, а также уровень безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

п. 5.6.
№ 501768-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о социальных гарантиях военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных государственных органов, пенсионерам из числа указанных лиц и членам их семей)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 11 июня 2014 года.
Комментарий
Законопроект направлен на повышение уровня социальной защищенности военнослужащих, сотрудников ряда федеральных государственных органов, пенсионеров из числа указанных лиц и членов их семей. Предлагаемые изменения позволят повысить их материальное обеспечение. По информации экспертов, в случае принятия законопроекта размеры денежного довольствия для расчёта размеров пенсии повысятся на 10%: для расчёта пенсии по инвалидности (инвалидам III группы) – с 30% до 40%; для расчёта пенсии по случаю потери кормильца – с 40% до 50%.
Уточнение и конкретизация полномочий органов государственной власти в этой сфере будет способствовать более чёткому и оперативному их взаимодействию по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации денежным довольствием и медицинского обеспечения.
Важно, что расходы, связанные с реализацией законопроекта, уже предусмотрены в федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Однако следует учесть, что сфера пенсионного обеспечения и предоставления социальных гарантий военнослужащим, сотрудникам других силовых ведомств, пенсионерам из числа указанных лиц и членам их семей регулируется множеством важных подзаконных нормативных правовых актов. Если на этапе рассмотрения законопроекта не предусмотреть необходимые изменения и дополнения в данные нормативные акты, то предложенные изменения могут исполняться не эффективно.

п. 5.7.
№ 157425-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях введения обязательного медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ для отдельных категорий граждан»
Внесён депутатами Государственной Думы: И.А. Яровой, А.Н. Хайруллиным, Т.К. Агузаровым, С.А. Поддубным, А.К. Луговым, Н.С. Валуевым, В.В. Ивановым, М.А. Кожевниковой, Т.О. Алексеевой, А.Б. Выборным, Л.А. Огуль, А.С. Прокопьевым, Н.Ф. Герасименко. Принят в первом чтении 11 октября 2013 года.
Комментарий
Проект федерального закона направлен на защиту жизни и здоровья граждан. Он предполагает создание эффективной системы выявления потребителей наркотических средств и психотропных веществ среди лиц, чья профессия связана с управлением транспортными средствами и ношением оружия. Обязательное медицинское освидетельствование позволит делать достоверный вывод о состоянии здоровья и профессиональной пригодности проверяемых лиц. Принятие законопроекта будет способствовать сокращению числа происшествий на транспорте и преступлений, связанных с оружием. Важно, что в дальнейшем список профессий и категорий может быть расширен, поскольку законопроект предполагает создание отдельного перечня, который будет утверждаться Правительством. Следует отметить, что Правительство Российской Федерации указало на необходимость более чёткой регламентации порядка направления граждан данных профессий на медицинское освидетельствование. Важно сделать обязательным информирование органов внутренних дел Российской Федерации о выявленных лицах, допускающих потребление наркотических средств. Эти вопросы

следует урегулировать подзаконными нормативными актами. Кроме того, по предварительной оценке Министерства финансов Российской Федерации, объём дополнительных бюджетных ассигнований, необходимых для реализации положений законопроекта, в первый год может составить не менее 2,5 млрд. рублей. В связи с этим финансово-экономическое обоснование законопроекта требует уточнения.

п. 5.8.

№ 507496-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (о совершенствовании деятельности органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий)

Внесён депутатами Государственной Думы: И.А. Яровой, Э.А. Валеевым, А.М. Меткиным, И.Е. Костуновым, А.Б. Выборным, В.Б. Кидяевым. Рассмотрен Советом Государственной Думы 19 июня 2014 года.

Комментарий

Законопроектом даётся определение «органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) создаются для координации деятельности органов власти всех уровней в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Обеспечение функционирования и координации деятельности органов управления РСЧС будет осуществлять Национальный центр управления в кризисных ситуациях (орган повседневного управления), который находится в ведении МЧС.

Внесение в Федеральный закон определения органов управления РСЧС позволит на законодательном уровне разграничить понятия постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления на всех уровнях функционирования РСЧС, определить предмет и цели деятельности органов повседневного управления. Это повысит эффективность деятельности органов управления на всех уровнях функционирования РСЧС.

п. 5.9.

№ 507518-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (о совершенствовании деятельности элементов системы обеспечения пожарной безопасности)

Внесён депутатами Государственной Думы: И.А. Яровой, Э.А. Валеевым, А.М. Меткиным, И.Е. Костуновым, А.Б. Выборным. Рассмотрен Советом Государственной Думы 9 июня 2014 года.

Комментарий

Законопроектом даётся определение «координации в области пожарной безопасности», которая рассматривается как управленческая деятельность по обеспечению взаимосвязи (взаимодействия) и слаженности элементов системы обеспечения пожарной безопасности. Законопроектом устанавливается, что федеральная противопожарная служба координирует деятельность других видов пожарной охраны, разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты, регламентирующие взаимоотношения участников тушения пожара и проведения аварийно-спасательных работ, а также порядок организации и несения гарнизонной и караульной службы в гарнизоне пожарной охраны. Так как в законодательстве не закреплено содержание термина «координация», а координация деятельности всех видов пожарной охраны чрезвычайно важна при принятии решений во время тушения пожаров, принятие законопроекта будет способствовать устранению правовой неопределенности при установлении полномочий и ответственности должностных лиц федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъекта Российской Федерации.

п. 5.10.
№ 540300-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления военнослужащим мужского пола, проходящим военную службу по контракту, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет»
Внесён Правительством РФ. Рассмотрен Советом Государственной Думы 30 июня 2014 года.
Комментарий
Законопроектом предлагается предоставлять военнослужащим мужского пола, проходящим военную службу по контракту и являющимся отцами (усыновителями), воспитывающими ребенка без матери, отпуск по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3 лет. Также данной категории военнослужащих предлагается предоставить право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребёнком и ежемесячной компенсационной выплаты. Аналогичный порядок предоставления отпуска по уходу за ребёнком уже установлен для сотрудников органов внутренних дел мужского пола.
Законопроект полностью соответствует положению Конституции Российской Федерации о том, что в России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Следует отметить, что деятельность офицеров-контрактников зачастую связана с риском для жизни, поэтому государство обязано обеспечить им соответствующий уровень социальной защиты. По мнению большинства экспертов, предоставление офицерам отпуска по уходу за ребенком при определенных жизненных обстоятельствах – совершенно гуманный и резонный шаг. По различным подсчётам, от общего числа семей с одним родителем количество мужчин, воспитывающих своих детей без матери, составляет от 0,5% до 6%. Из них проходящих военную службу – единицы. Таким образом, предоставление военнослужащим, воспитывающим своих детей без матери, права на пользование соответствующими привилегиями на состоянии боеспособности и боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации отрицательно не отразится. Более того, принятием законопроекта будет внесён позитивный вклад в дело воспитания детей военнослужащих. В связи с этим решение указанной проблемы на законодательном уровне представляется целесообразной и необходимой задачей.

п. 5.11.
№ 254695-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» (по вопросу уточнения законодательных актов Российской Федерации, содержащих положения о лицензировании отдельных видов деятельности)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 18 июня 2013 года.
Комментарий
Законопроект направлен на совершенствование системы лицензирования в области: частной детективной и охранной деятельности; нотариальной деятельности; экологической экспертизы федерального уровня; коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию; разработки, производства, испытания, хранения, ремонта, утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия и торговли ими; производства лекарственных средств.
Принятие законопроекта позволит: исключить дублирование норм и, соответственно, вариативность их толкования; исключить устаревшие нормы, а также устранить противоречия между нормами, регламентирующими лицензионную деятельность, и другими нормами права; усилить ответственность за нарушение лицензионного законодательства; исключить необходимость внесения изменений в законодательные акты при изменении наименования лицензируемого вида деятельности.
Следует отметить, что в целом система законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности представляется весьма громоздкой, поскольку охватывает широкий спектр видов деятельности из разных сфер жизни. При этом есть базовые законы, которые имеют лишь отсылочные нормы. Попытка систематизировать и упорядочить систему лицензирования путём внесения изменений и признания утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации может привести к возникновению новых противоречий в действующем законодательстве и его неисполнению.

п. 5.12.
№ 467632-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 20 мая 2014 года.
Комментарий
Законопроект уравнивает в правах высших должностных лиц и государственных служащих в отношении обязанности сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Это позволит регламентировать служебную деятельность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, в части предотвращения конфликта интересов и снизить уровень коррупции в высшем эшелоне государственной власти. Законопроектом закрепляется одновременно обязанность высших должностных лиц и государственных служащих по противодействию коррупции и ответственность за несоблюдение данной обязанности. В конечном итоге это будет способствовать повышению ответственности высших должностных лиц в вопросах соблюдения требований к служебному поведению.

п. 5.13.
№ 302261-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О транспортной безопасности» (по вопросу обеспечения служебными помещениями подразделений транспортной полиции)
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 15 ноября 2013 года.
Комментарий
Законопроектом устанавливается обязанность субъектов транспортной инфраструктуры предусматривать при проектировании, строительстве и реконструкции аэропортов, морских и речных портов, железнодорожных вокзалов служебные помещения (здания, сооружения) для территориальных органов и организаций МВД России, участвующих в выполнении задач по обеспечению транспортной безопасности. Принятие законопроекта позволит оптимизировать деятельность органов внутренних дел на транспорте, а также обеспечить исполнение статьи 48 Федерального закона «О полиции», регламентирующей вопросы материально-технического обеспечения деятельности полиции. Будет разработан перечень объектов транспортной инфраструктуры, на которых обязательно должны располагаться подразделения транспортной безопасности. Улучшение материально-технического обеспечения деятельности полиции на транспорте, безусловно, будет способствовать повышению безопасности пассажиров.
Вместе с тем выделение помещений для подразделений транспортной безопасности на объектах, не планируемых реконструироваться в ближайшем будущем, будет продолжаться по остаточному принципу, как происходит в настоящее время.

п. 5.14.
№ 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
Внесён Правительством РФ. Принят в первом чтении 12 марта 2014 года.
Комментарий
Законопроект позволит создать единую государственную систему профилактики правонарушений, направленную на выполнение превентивных мер, которая в конечном итоге, будет способствовать укреплению общественного порядка и безопасности граждан. Ликвидируется региональная разнородность и выстраивается единая линия государства на всех уровнях власти в реализации системы профилактики правонарушений. Ожидается активизация деятельности правоохранительных органов, различных государственных структур, а также граждан и общественности по предупреждению правонарушений. В гражданском обществе возможен положительный сдвиг в сторону поддержки лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или находящихся в социально опасном положении.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитический обзор законопроектов, включенных в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2014 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению

Под общей редакцией
начальника Аналитического управления
В.Д. Кривова

Составители:
С.Л. Постников, В.В. Замай, А.С. Бурнаков,
Т.И. Ботова, М.Б. Моисеева, И.В. Кравченко, А.Г. Полищук

Материалы представлены Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2014 ГОДА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 5

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2014 года 7

§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации 7

§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии 8

1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества 8

2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства 13

3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы 16

4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны 18

5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности 19

6. Законодательное обеспечение вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации 21

§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации 24

§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год 24

Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития 25

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» 25

§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации 27

§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации 31

§ 4. Международная деятельность Совета Федерации 34

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации 37

§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 37

§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации 39

§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации 40

Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации 41

Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации 43

Заключение 46

Введение

Настоящий аналитический доклад содержит информацию о деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2014 года. Основная работа палаты в этот период была направлена на реализацию стратегических задач, обозначенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года и указах от 7 мая 2012 года. Эта работа велась на фоне наметившихся в первом полугодии негативных проявлений в российской экономике. В связи с этим деятельность палаты была сосредоточена на законодательном обеспечении выполнения в полном объеме взятых государством на себя социальных обязательств.

Особенностью работы палаты в ходе весенней сессии стало принятие ряда важнейших законодательных решений, направленных на укрепление и совершенствование политической системы страны. Совет Федерации реализовал одно из важнейших своих конституционных полномочий, дав согласие Президенту Российской Федерации на использование Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Украины. Впоследствии, 25 июня 2014 года, по просьбе главы государства это решение было отменено. Палата одобрила федеральный закон, ратифицирующий Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и города Севастополя и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. Был также одобрен целый пакет законодательных актов, направленных на интеграцию Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации. В аналитический доклад включен специальный раздел, посвященный этому вопросу.

В ходе сессии были изменены принципы формирования обеих палат Федерального Собрания. Одобрены проект поправки к Конституции Российской Федерации, расширяющей представительство в Совете Федерации за счет включения в его состав назначаемых Президентом России представителей Российской Федерации, и федеральный закон, предусматривающий проведение выборов депутатов Государственной Думы на основе смешанной избирательной системы.

Продолжалась законотворческая работа по формированию национальной платежной системы, реформированию судебной системы страны, гражданского законодательства, контрактной системы. Внесены принципиальные изменения в Земельный кодекс, упрощающие порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Одобрен также ряд законодательных инициатив, внесенных Советом Федерации и членами палаты. В их числе инициированный Председателем Совета Федерации закон, восстанавливающий

избирательные права граждан Российской Федерации посредством введения формы голосования против всех кандидатов.

В постоянном режиме палатой осуществлялся мониторинг участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе, ситуации на Украине, а также мониторинг законодательства и правоприменительной практики: реформы системы образования, изменений доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов по введению института консолидированных групп налогоплательщиков, реализации государственной политики по развитию Западной Сибири и Дальнего Востока.

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2014 года

§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

В период весенней сессии 2014 года проведено **15** заседаний Совета Федерации, в том числе **3** внеочередных. На 355-м заседании палатой рассмотрен и одобрен проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Советом Федерации рассмотрены и одобрены **12** федеральных конституционных законов, **278** федеральных законов, из них **25** федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. **Один** закон принят к рассмотрению на 358-м заседании Совета Федерации. Отклонены **четыре** федеральных закона[1].

Продолжилась работа координационного совещания Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации. Для рассмотрения вопросов законодательной деятельности Совета Федерации проведено **12** координационных совещаний, к которым подготовлено **8** информационных материалов о результатах рассмотрения на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности проектов заключений, официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законодательные инициативы Совета Федерации и членов Совета Федерации; о результатах рассмотрения на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности законодательных инициатив Правительства Российской Федерации. На координационных совещаниях определялась позиция Совета Федерации по более чем **885** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и по **292** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении[2].

В ходе координационных совещаний обсуждались вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, рассматривались позиции комитетов Совета Федерации по федеральным конституционным законам и федеральным законам, поступившим из Государственной Думы; законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы перед первым чтением, и законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении. Также на обсуждение выносились находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе законопроекты, имеющие важное общественно-политическое и социально-экономическое значение.

§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии

1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества

За период весенней сессии Совет Федерации принял активное участие в процедуре внесения поправок в Конституцию Российской Федерации. 29 января 2014 года принято постановление палаты, которым устанавливается, что Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» рассмотрен и одобрен законодательными органами всех субъектов Федерации[3].

В течение сессии происходило совершенствование порядка формирования палаты. 28 мая 2014 года Советом Федерации был одобрен проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»[4], предусматривающий, что в Совет Федерации наряду с представителями от каждого субъекта Федерации будут входить представители Российской Федерации, назначаемые Президентом, число которых составляет не более 10 процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Также в Конституции закрепляется положение о том, что член Совета Федерации – представитель от законодательного или исполнительного органа субъекта Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Федерации.

Кроме того, одобрен федеральный закон, уточняющий требования, предъявляемые к кандидатам на должность члена Совета Федерации[5]. Кандидат для наделения полномочиями члена Совета Федерации должен будет проживать на территории соответствующего субъекта Федерации в течение 5 лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом, либо в совокупности в течение 20 лет (действующей редакцией закона предусмотрено, что кандидат в сенаторы должен проживать на территории субъекта только в течение 5 лет, предшествующих выдвижению). Законом установлены также новые изъятия из данного требования. До принятия закона оно не распространялось только на кандидата для наделения полномочиями члена Совета Федерации, который на день голосования на выборах соответствующего органа государственной власти субъекта Федерации являлся членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы либо в совокупности в течение 5 лет, предшествующих выдвижению, замещал государственные должности или должности

государственной гражданской службы соответствующего субъекта Федерации. К этим изъятиям законом были добавлены следующие: если кандидат в члены Совета Федерации в совокупности в течение 5 лет, предшествующих выдвижению, замещал муниципальные должности или должности муниципальной службы соответствующего субъекта Федерации, а также проходил военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных и налоговых органах, Следственном комитете Российской Федерации, органах прокуратуры на территории соответствующего субъекта Федерации.

Также одобрен закон, позволяющий разрешить коллизию, которая возникает в законодательных органах субъектов Федерации, формируемых по мажоритарному принципу[6]. Закон предусматривает, что в случае, если все депутаты законодательного органа субъекта Федерации избраны по одномандатным избирательным округам, то депутат этого органа, наделенный полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного органа субъекта Федерации, вправе совмещать осуществление полномочий сенатора и депутата данного органа. При таком совмещении соответствующий депутат освобождается от должности председателя и заместителя председателя законодательного органа субъекта Федерации, председателя и заместителя председателя комитета (комиссии) данного органа и иных руководящих должностей в данном законодательном органе.

В ходе сессии был принят ряд важных федеральных законов в сфере избирательного права. В первую очередь, это одобренный Советом Федерации резонансный Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»[7], внесенный Президентом России. Закон предусматривает введение смешанной избирательной системы на выборах в Государственную Думу: по партийным спискам и мажоритарным (одномандатным) округам. При этом кандидаты в депутаты могут одновременно баллотироваться по партийному списку и в одномандатном округе. Закон устанавливает 5-процентный проходной барьер для политических партий.

В целях демократизации избирательного процесса на региональном и местном уровнях Совет Федерации одобрил закон[8], уточняющий условия выдвижения кандидата на выборах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации, представительных органов муниципальных образований. Необходимое условие – поддержка выдвижения кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов в Государственную Думу, региональные парламенты, органы местного самоуправления либо подтверждается

необходимым числом подписей избирателей. Предусматривается снижение с 7 до 5 процентов проходного барьера, который может устанавливаться региональным законом о выборах депутатов. Более полно отобразить в избирательном процессе все многообразие политических взглядов позволит закон[9], предусматривающий введение формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) на выборах депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

На реализацию постановления Конституционного Суда направлен одобренный Советом Федерации закон[10], устанавливающий, что ограничение пассивного избирательного права граждан, избираемых в органы государственной власти и органы местного самоуправления, осужденных когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, действует в течение 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а особо тяжких преступлений – в течение 15 лет. На защиту избирательных прав граждан направлен закон[11], определяющий права избирателей, участников референдума на обращение в суд с жалобой на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором они принимали участие в голосовании.

Палатой также одобрен ряд законов, направленных на повышение уровня прозрачности финансирования политических партий, а также на ужесточение общих требований к кандидатам в депутаты всех уровней государственной власти. Это, в первую очередь, закон[12], уточняющий порядок представления кандидатом документов, необходимых для регистрации кандидата при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, выборы глав муниципальных районов и глав городских округов. Этим же целям соответствует закон[13], предусматривающий, что на выборах органов местного самоуправления сельских поселений законом субъекта Федерации может быть предусмотрено создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета. В этом случае избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата.

В период весенней сессии Совет Федерации продолжил решение концептуальных задач в области государственного и муниципального управления по двум магистральным направлениям – реформирование государственной гражданской службы и противодействие коррупции в публичной сфере, намеченным главой государства в майских указах[14], которые получили свое логическое продолжение в посланиях Президента России Федеральному Собранию. Среди наиболее важных новаций в сфере модернизации государственного аппарата – одобренный Советом Федерации закон, направленный на распространение механизма ротации на все федеральные

государственные органы[15]. Антикоррупционный характер имеет принятый закон, расширяющий перечень публичных лиц, для которых будет действовать ограничение в приеме на работу в случае их близкого родства с определенной категорией должностных лиц, с включением в перечень родственников супругов детей[16]. Важным с точки зрения профилактики и противодействия коррупции является принятие закона, который создает правовые предпосылки для предотвращения возникновения такой формы проявления коррупции, как конфликт интересов среди лиц, замещающих публичные должности в сфере государственного управления[17].

Прошедшая сессия стала знаковой для развития системы местного самоуправления в России. 150-летие земских учреждений, отмечаемое в этом году, и масштабные задачи по правовому уточнению общих принципов организации местного самоуправления, поставленные главой государства в Послании Президента Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года, во многом определили вектор работы палаты по совершенствованию этого института власти. Серьезным шагом в данном направлении стало принятие закона[18], наделяющего регионы и муниципалитеты возможностью выбора наиболее оптимальной модели организации местного самоуправления, учитывающей особенности субъекта Федерации и входящих в него муниципалитетов. Законом создаются предпосылки для реального осуществления конституционного права гражданами, особенно в крупных городах, самостоятельно и в своих интересах решать вопросы местного значения посредством создания двух новых типов муниципальных образований – городского округа с внутригородским делением и внутригородского района. Дифференцированный подход в отношении определения перечня вопросов местного значения различных типов муниципальных образований позволит муниципалитетам решать указанные вопросы более эффективно, в зависимости от собственного уровня социально-экономического развития.

В период весенней сессии палатой был одобрен закон, направленный на оптимизацию территориальной организации муниципалитетов с небольшой численностью жителей. Поправки членов Совета Федерации, касающиеся, в частности, расширения перечня нотариальных действий, совершаемых органами местного самоуправления, вошли в текст закона[19].

В течение сессии продолжилось принятие законов, направленных на совершенствование организации деятельности и процедур рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации[20].

В русле реализации поставленной Президентом Российской Федерации задачи по укреплению единства судебной системы продолжился процесс принятия законов, направленных на реализацию Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре

Российской Федерации»[21] и касающихся формирования единого высшего судебного органа – Верховного Суда Российской Федерации[22]. Создание единой высшей судебной инстанции будет способствовать единообразному применению и толкованию законов, что положительным образом скажется на укреплении единого правового пространства страны и судебной защите прав граждан.

В рамках работы по совершенствованию судебного законодательства за период весенней сессии Советом Федерации были одобрены законы, направленные на оптимизацию работы судов и деятельности мировых судей[23].

Во исполнение Указа Президента России от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» с целью создания условий для интеграции и адаптации трудящихся-мигрантов в российское общество и снижения напряженности в обществе введена обязанность иностранных граждан, обращающихся за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, подтверждать владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации[24]. Упрощен порядок получения российского гражданства для лиц, ранее проживавших на территории СССР либо Российской империи в пределах Государственной границы Российской Федерации, а также для их потомков, владеющих русским языком[25]; иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации и являющихся предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами или выпускниками российских образовательных организаций профессионального образования[26]. Уточнены основания приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке ребенка или недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации[27]. Иностранные граждане, признанные беженцами или получившие временное убежище, смогут осуществлять трудовую деятельность без наличия разрешения на работу[28]. Упрощена процедура привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов российскими организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий[29].

С целью обеспечения нормальных условий временного содержания лиц, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии, органы власти субъектов Федерации наделяются полномочиями по передаче уполномоченному федеральному органу исполнительной власти объектов недвижимости с прилегающими земельными участками в целях размещения специальных учреждений[30].

В сфере деятельности некоммерческих организаций усилен контроль за НКО в части проведения внеплановых проверок в случае поступления сведений о нарушении законодательства Российской

Федерации или наличия признаков экстремизма в их деятельности[31], а также принудительного включения в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента[32]. Введена обязанность граждан Российской Федерации сообщать о наличии у них гражданства (подданства) иностранного государства[33]. Уполномоченным по правам человека в субъектах Федерации предоставлено право на получение сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния[34].

2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства

Работа Совета Федерации по законодательному обеспечению экономической политики государства основывается на реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Важным событием стало принятие основополагающего Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[35], направленного на создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности России. Значительным достижением окончательной редакции закона является появление муниципального уровня документов стратегического планирования и расширение пространственного аспекта стратегического планирования. С принятием данного закона регионы и муниципальные образования получат возможность выстраивать свои долгосрочные стратегии на единой методологической основе и во взаимосвязи со стратегическими документами федерального уровня.

В целях повышения позиции России в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса Советом Федерации был принят целый ряд законов, направленных на снижение административных барьеров и упрощение процедуры регистрации предприятий. В частности, отменены предварительная оплата уставного капитала[36] и обязанность нотариального заверения заявления о государственной регистрации юридического лица при подаче документов лично заявителем[37]. Сокращены сроки регистрации юридических лиц и частных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах[38]. Отменяется обязанность налогоплательщиков сообщать в налоговые органы об открытии расчетных счетов[39]. Нововведения позволят ускорить развитие малого и среднего бизнеса и увеличить количество частных предпринимателей в стране.

Ключевой задачей палаты стало дальнейшее развитие правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе, в сфере земельных отношений[40] и природопользования, охраны окружающей среды. Особое внимание было уделено совершенствованию правового регулирования

осуществления лесного надзора, защите и воспроизводству лесов[41]. Увеличены штрафные санкции за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы[42].

В основу финансово-бюджетной политики страны были положены стратегические цели развития России, сформулированные в Послании Президента Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации[43]. Советом Федерации одобрен пакет законов, вносящих изменения в Налоговой кодекс Российской Федерации[44]. Законодательные новации позволят повысить информированность налоговых органов и, как следствие, качество контрольной работы и собираемость налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[45], обеспечить улучшение инвестиционного климата на территориях Республики Хакасия и Красноярского края[46], упростить налоговый учет и сблизить его с бухгалтерским учетом[47].

Вместе с тем до сих пор не получили дальнейшего развития меры по деофшоризации российской экономики. Промедление в решении этой важнейшей задачи приводит к сокращению налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Совет Федерации поддерживает предпринимаемые Правительством России меры по деофшоризации и занимает в этом вопросе принципиальную позицию, в ряде случаев вплоть до запретительных мер[48].

Палата традиционно уделяет большое внимание совершенствованию бюджетных правоотношений. Приоритетными в период этой сессии стали вопросы, касающиеся программного бюджетирования[49], приведения ряда законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Бюджетным кодексом[50]. Палата одобрила закон, внесенный членами Совета Федерации, закрепляющий в Бюджетном кодексе право законодательных органов субъектов Федерации осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Федерации, а также предложений о внесении изменений в указанные программы в порядке, установленном законодательством субъектов Федерации[51]. Тот же принцип касается и муниципального уровня управления. Новация будет способствовать повышению качества программ и бюджетного планирования. Синхронизация бюджетных норм законодательства с единым кодифицированным законодательным актом, регулирующим бюджетные правоотношения, будет способствовать дальнейшему установлению единых принципов в бюджетной сфере.

Президент России поставил задачу повышения эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок[52]. Действенным шагом на этом пути станут одобренные Советом Федерации федеральные законы, касающиеся совершенствования системы государственных и муниципальных закупок[53].

Большая работа проведена по корректировке параметров федерального бюджета на 2014 год. Так, Совет Федерации одобрил 3 федеральных закона о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»[54]. Усилия Совета Федерации направлены на защиту интересов российских регионов, полное обеспечение их полномочий финансовыми ресурсами. Поэтому члены Совета Федерации традиционно приняли активное участие в доработке данных законов при процедуре второго чтения. Так, при принятии одного из законопроектов во втором чтении была внесена поправка, в соответствии с которой были увеличены на 40 млрд. рублей субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования[55].

В другом одобренном палатой федеральном законе[56] благодаря поправкам существенно увеличена помощь из федерального бюджета регионам (увеличены дотации на сбалансированность на 50 млрд. рублей и бюджетные кредиты до 230 млрд. рублей, а также снижена до 0,1 процента годовых процентная ставка за пользование этими кредитами). Соавторами поправок стали члены Совета Федерации. Таким образом, воплотились в жизнь некоторые рекомендации Совета Федерации по исполнению текущего федерального бюджета, отраженные в специальном постановлении палаты[57].

Законодательное обеспечение совершенствования и развития финансовых рынков страны также остается одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации. Внимание палаты было сосредоточено на законодательном обеспечении повышения прозрачности финансовой, в том числе банковской, системы России[58]. В условиях снижения темпов роста экономики существенное значение имеют одобренные палатой законы, направленные на развитие финансовых услуг (факторинг), повышение открытости финансовой деятельности организаций. Эти новации будут способствовать улучшению делового климата в стране[59]. Совет Федерации одобрил закон, который повысит доступность ипотечных кредитов за счет введения в систему ипотечного жилищного кредитования механизмов страхования ответственности заемщика от риска неисполнения договора, а также страхования финансового риска кредитора[60].

Немаловажными для развития рынка страхования являются одобренные Советом Федерации законы, улучшающие условия работы на российском страховом рынке, предоставляющие дополнительные возможности как страховым компаниям, так и их клиентам[61], способствующие ускорению интеграционных процессов в сфере страхования в рамках ЕврАзЭС (Евразийское экономическое сообщество)[62].

Ключевой задачей весенней сессии в условиях сложной геополитической ситуации, вызвавшей прецедент с блокировкой международными платежными системами Visa и MasterCard операций

по картам нескольких российских банков, стало совершенствование правовых основ национальной платежной системы. Палата приняла активное участие в работе над соответствующим законопроектом, среди его соавторов – член Совета Федерации. Впоследствии палатой был одобрен федеральный закон, создающий правовую основу для создания и функционирования национальной платежной системы[63].

3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы

В период весенней сессии Совет Федерации уделял внимание вопросам совершенствования социального законодательства. Палатой одобрен закон, устанавливающий правовые условия для проведения независимой оценки качества социальных услуг[64]. Также одобрен закон о признании утратившей силу ограничительной нормы при определении базы для начисления взносов на дополнительное социальное обеспечение членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации[65]. Внесены изменения в законодательные акты, направленные на совершенствование правового регулирования процедур администрирования страховых взносов[66], а также определен порядок заключения договора страхования в форме электронного документа[67]. Одобрен закон, предусматривающий выплату компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера, неработающим гражданам, являющимся получателями трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению[68]. Уточнено понятие расходов, связанных с получением дохода от размещения пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов[69]. Принят закон, упорядочивающий действующую нормативную правовую базу, регулирующую пенсионное обеспечение[70].

В сфере трудового законодательства большое значение для защиты прав и интересов работников имеет установление мер, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем использования механизмов «заемного труда»[71]. В Трудовой кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие возмещение расходов на служебные командировки и переезд в другую местность для отдельных категорий работников[72]. Ограничены компенсационные выплаты топ-менеджерам государственных корпораций и других организаций с государственным участием при их увольнении, что будет способствовать более справедливому распределению доходов и снижению дифференциации при выплате заработной платы[73]. Закреплены равные права для лиц, работающих в бюджетных и негосударственных организациях в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно[74].

В области здравоохранения установлена административная ответственность за несоблюдение требований безопасности при хранении, заготовке, транспортировке и использовании крови[75]. Созданы более удобные для граждан условия оформления звания «Почетный донор России» и получения ими денежной компенсации[76]. Приняты меры по улучшению информированности населения о медицинских услугах[77]. Установлена административная ответственность за незаконное проведение искусственного прерывания беременности[78]. Перенесены сроки передачи полномочия Российской Федерации органам государственной власти субъектов Федерации в части обеспечения лекарствами больных редкими заболеваниями[79]. Инвалидам по зрению предоставлено право на факсимильное воспроизведение подписи на документах при осуществлении кассового обслуживания[80].

Один из приоритетов Совета Федерации – совершенствование законодательства в сфере усиления государственной поддержки развития науки, сферы образования. В целях уточнения порядка поощрения обучающихся за успехи был одобрен закон, предусматривающий, в частности, вручение медалей «За особые успехи в учении» лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам, изучавшимся в соответствии с учебным планом[81]. Установлены требования к школьной форме[82].

В целях совершенствования правового регулирования в сфере использования русского языка был одобрен закон, вносящий изменения в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации[83].

От налога на добавленную стоимость освобождены ввозимые расходные материалы для научных исследований[84].

В целях подготовки предложений по формированию и развитию законодательства об инженерной и инжиниринговой деятельности была создана Временная комиссия Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности[85].

В сфере физической культуры и спорта повышен статус национальных видов спорта в целях их популяризации на территории всей России[86]. Созданы правовые основы для благотворительной деятельности в области физической культуры и спорта[87].

В соответствии с целями и задачами Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы предоставлены особые права детям-сиротам при приеме на обучение в вузы страны по программам бакалавриата и специалитета[88]. Совершенствовалось законодательство в связи с присоединением России к Конвенции о

гражданско-правовых аспектах международного похищения детей[89]. Урегулирован вопрос[90] обеспечения прав и интересов иностранных детей, находящихся под надзором в соответствующих российских организациях определенного профиля и назначения[91]. Принят закон, способствующий более полной реализации имущественных прав детей, находящихся под опекой (попечительством)[92]. Регламентирован порядок финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел[93].

В области культуры учащимся предоставлено право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц[94]. Приняты меры по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации[95].

4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны

В весеннюю сессию Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов в сфере национальной безопасности и обороны. Особое внимание было уделено проблемам борьбы с терроризмом[96]. Принятые законы внесли существенные ограничения прав граждан: усилен контроль за коммуникациями в Интернете, установлена обязательная регистрация всех сайтов в Роскомнадзоре и хранение всех сведений о действиях пользователей в течение полугода, ограничены по ряду параметров электронные платежи и переводы. Одновременно с этим расширяются полномочия ФСБ. Одобрены законы по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, прежде всего от террористических угроз[97].

Установлены конкретные формы участия граждан в охране общественного порядка на добровольной основе[98]. В результате добровольные народные дружины должны стать действенной общественной силой. Большой резонанс вызвало внесение изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»[99] – частные охранные организации смогут привлекаться к участию в обеспечении антитеррористической защищенности объектов.

Изменения в Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»[100] позволят упростить порядок временного вывоза за пределы России некоторых образцов перспективной российской продукции военного назначения для проведения показов с целью информирования потенциальных заказчиков и демонстрации возможностей. Продолжилось совершенствование законодательства об обороте оружия[101]. Изменения позволят создать дополнительные условия для обеспечения государственного контроля в сфере оборота

оружия, значительно снизить злоупотребления при выдаче медицинских заключений на право получения лицензий на приобретение оружия.

Внесены также изменения в уголовно-исполнительное законодательство[102]. Принятые меры будут способствовать либерализации деятельности следственных изоляторов и гуманизации обращения с подозреваемыми.

В течение сессии была продолжена работа, направленная на ужесточение мер в сфере борьбы с распространением наркотиков и психотропных веществ[103]. В частности, вводится обязательное медицинское освидетельствование на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ для лиц, чья профессия связана с управлением транспортными средствами и ношением оружия.

Постановлением Совета Федерации от 19 февраля 2014 года № 35-СФ создана Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»[104]. Внесенные данным законом изменения в законодательство влекут за собой большие расходы для субъектов транспортной инфраструктуры. Временная комиссия создана на 3 года, чтобы осуществлять анализ практики применения закона и не допустить ухудшения финансовой деятельности организаций, которые предоставляют транспортные услуги.

5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности

В период весенней сессии Советом Федерации была проделана большая законотворческая работа по целому ряду направлений международной и внешнеэкономической тематики. Ведется работа по ратификации документов, способствующих развитию процессов евразийской интеграции. В частности, Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества[105]. При этом продолжается международное взаимодействие и в рамках СНГ: Советом Федерации был ратифицирован Договор государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц[106]. Его практическая реализация будет способствовать правовой регламентации организации и оптимального проведения данной деятельности, а также более оперативному и эффективному раскрытию преступлений, поиску пропавших граждан на пространстве СНГ.

Важным шагом в направлении укрепления внешнеэкономических связей между государствами постсоветского пространства стала ратификация Протокола о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его сторонами и Республикой Узбекистан[107]. Сотрудничество с государствами – участниками СНГ

выстраивается и в рамках двусторонних соглашений. Так, например, ратифицированы Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке[108], а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях[109].

В сфере трудовой миграции ратифицирован Протокол о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации[110].

Среди стран дальнего зарубежья одним из ключевых партнеров России сегодня является Китай. Ратификация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан[111] стала очередным шагом на пути упрочнения связей между двумя странами. Ориентир России на активизацию внешнеполитической деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе подтверждается и ратификацией Соглашения об урегулировании задолженности Корейской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией[112]. Кроме того, решением Совета Федерации Россия присоединилась к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана[113], нацеленной на обеспечение продовольственной и экологической безопасности в регионе.

Уделяется внимание и развитию двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере, о чем свидетельствует ратификация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о статусе российских воинских мемориалов на территории Республики Сербии и сербских воинских мемориалов на территории Российской Федерации[114], а также Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о воинских захоронениях[115]. Ратифицирована Конвенция об оплачиваемых учебных отпусках[116].

В период сессии ратифицированы также Договор между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы[117], и Конвенция между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы[118]. С целью укрепления позиций страны как активного участника международной торговли Совет Федерации поддержал присоединение России к Конвенции УНИДРУА[119] по международным факторинговым операциям[120].

В целях содействия развитию экономических связей со странами – партнерами по СНГ и по процессу евразийской интеграции палатой были ратифицированы соглашения о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа с Киргизской Республикой[121], а также о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения[122].

6. Законодательное обеспечение вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации

Воссоединение Крыма с Россией стало центральным событием политической жизни страны в 2014 году. Советом Федерации единогласно поддержано вступление Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации.

Основополагающими документами законодательного обеспечения вхождения Крыма и Севастополя в правовую систему России стали принятые 21 марта 2014 года федеральный закон о ратификации соответствующего договора между Российской Федерацией и Республикой Крым[123] и Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»[124]. Этим законом установлены наименование, статус и пределы территории новых субъектов Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя; урегулирован порядок признания гражданства России, вопросы воинской обязанности и военной службы, гарантий в сфере социальной защиты и охраны здоровья, вопросы формирования законодательной, исполнительной и судебной власти, органов прокуратуры на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя; вопросы осуществления правосудия в переходный период; вопросы организации местного самоуправления; вопросы действия документов, выданных государственными органами Украины, Автономной Республики Крым и города Севастополя; вопросы применения на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о налогах и сборах; вопросы организации денежного обращения, банковской деятельности и деятельности некредитных финансовых организаций на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя; вопросы нотариата и адвокатуры. Законом установлено, что законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города Севастополя со дня образования в составе Российской Федерации

новых субъектов. Впоследствии в данный закон были внесены изменения, касающиеся переноса срока выборов в Государственный Совет Республики Крым и Законодательное Собрание города Севастополя на второе воскресенье сентября 2014 года. Также был сокращен до 1 июня 2014 года срок обращения на территориях Республики Крым и города Севастополя национальной денежной единицы Украины – гривны[125].

В оперативном порядке Совет Федерации одобрил необходимые федеральные законы, благодаря которым стала возможна интеграция новых субъектов Федерации в финансовую и банковскую систему России. Указанные законы предусмотрели на территории Крыма и Севастополя, в частности:

особенности функционирования на переходный период некредитных финансовых организаций, небанковских финансовых учреждений, пунктов обмена валюты, зарегистрированных и (или) действующих на указанных территориях, особенности получения указанными субъектами лицензий (иных видов разрешений, аккредитаций), постановку их на учет или прекращение ими деятельности, особенности обращения эмиссионных ценных бумаг, выпущенных эмитентами, местом нахождения которых являются указанные территории[126];

создание компенсационных механизмов в целях обеспечения защиты вкладов (счетов) физических лиц в случае неисполнения указанными кредитными учреждениями своих обязательств перед кредиторами (для этого государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» учреждается Агент в форме автономной некоммерческой организации)[127];

правила осуществления уголовного судопроизводства на территории Республики Крым: оно осуществляется по правилам, установленным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, при этом вводится запрет на поворот к худшему при квалификации деяния обвиняемого и назначении ему уголовного наказания[128];

особенности правового регулирования отношений в сфере образования, в частности лица, имеющие документы об образовании, документы об ученых степенях и ученых званиях, полученные на Украине, освобождаются от соблюдения требований по легализации таких документов без установления необходимости перевода их на русский язык[129];

льготный режим налогообложения в отношении средств, используемых для финансового обеспечения деятельности автономной некоммерческой организации «Фонд защиты вкладчиков», создаваемой в целях защиты физических лиц, имеющих вклады в банках, действующих на территории Республики Крым[130];

возможность приведения юридическими лицами учредительных документов в соответствие с законодательством Российской Федерации (устанавливаются требования к указанным документам, регламентируется порядок обращения с заявлением о внесении в единый государственный реестр юридических лиц соответствующих сведений)[131];

порядок избрания (формирования) органов местного самоуправления, избрания (назначения) должностных лиц местного самоуправления на первый срок их полномочий и срок их полномочий, численность депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва и срок их полномочий, срок принятия уставов муниципальных образований, срок избрания (формирования) указанных органов местного самоуправления, избрания (назначения) указанных должностных лиц местного самоуправления устанавливаются законами Республики Крым и города Севастополя[132];

порядок применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и расчетов с использованием платежных карт на территории Республики Крым[133];

особенности реализации прав граждан России, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 года на территориях Республики Крым и города Севастополя, на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации[134];

особенности правового регулирования отношений в сфере образования на территории Республики Крым[135];

реформирование судебной системы новых субъектов Федерации: приняты законы о создании судов Российской Федерации на присоединенных территориях, об отборе кандидатов в судьи новых судов и о создании региональных органов судейского сообщества[136];

обеспечение представительства новых субъектов Федерации в ключевых институтах гражданского общества, в частности в Общественной палате Российской Федерации[137];

особенности правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта[138];

особенности интеграции в систему охраны интеллектуальной собственности Российской Федерации[139].

Закономерное последствие воссоединения Крыма с Россией – принятие решения о прекращении действия соглашений, касающихся пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины[140].

§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации

В первом полугодии 2014 года членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, было внесено в Государственную Думу **84** законопроекта. Из них **11** уже опубликовано. **2** законопроекта возвращены субъектам права законодательной инициативы, **4** сняты с рассмотрения. Остальные находятся на разных стадиях законодательного процесса.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в федеральном законодательном процессе в 2014 году в Совет Федерации от законодательных органов субъектов поступило **22** проекта федеральных законов и **88** законодательных предложений для подготовки законопроектов для совместного внесения в Государственную Думу. Из них: **3** проекта федеральных законов, предложенных в качестве совместных законодательных инициатив и поддержанных комитетами Совета Федерации, направлены в законодательные органы субъектов Федерации на доработку с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации; **13** законодательных предложений поддержано комитетами Совета Федерации, и приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе проектов федеральных законов.

Всего на разных стадиях подготовки находится **38** законопроектов, в том числе **22** ранее направленных в Совет Федерации.

§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год

Члены Совета Федерации принимали активное участие в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. **15** членов Совета Федерации принимали участие в работе **8** рабочих групп, образованных для совместной с федеральными органами исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год.

Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»

В период сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по следующим вопросам.

На 344-м заседании Совета Федерации Министр экономического развития Российской Федерации А.В. Улюкаев доложил членам Совета Федерации о приоритетах социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу. По итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации, в котором даны рекомендации разработать комплекс мер по эффективному проведению политики импортозамещения и повышению эффективности государственной долговой политики в субъектах Федерации.

На 345-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» на тему «О приоритетных направлениях государственной политики в сфере борьбы с наркоманией» с докладом выступил директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В.П. Иванов. Обсуждались современная наркоситуация в России, ход реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

В рамках 346-го заседания Совета Федерации прошел «правительственный час» на тему «О результатах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и перспективах ее развития в субъектах Российской Федерации в современных условиях». С докладом выступил Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучков. Отмечалось, что за 2013 год в России спасены более 289 тысяч человек, сокращено количество техногенных пожаров на 6 процентов, гибель людей уменьшилась на 10 процентов.

На 348-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушан доклад директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчина на тему «О вопросах противодействия на современном этапе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и деофшоризации российской экономики». Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения в законодательство ряда изменений, направленных на решение задач деофшоризации.

На 350-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» выступил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов с докладом на тему «О роли Российской Федерации в евразийском интеграционном процессе: перспективы развития и углубления экономической интеграции». В постановлении Совета Федерации по итогам «правительственного часа» отражена необходимость осуществления совместных усилий парламентов Белоруссии, Казахстана и России по синхронизации сроков ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе, а также даны рекомендации Правительству Российской Федерации принять меры по проведению согласованной с партнерами по союзу политики в промышленности, на транспорте, в энергетике и сельском хозяйстве, углублению производственной кооперации, сближению и гармонизации национальных законодательств в целях эффективного функционирования Евразийского экономического союза.

На 352-м заседании Совета Федерации состоялся «правительственный час» на тему «О направлениях эффективного использования объектов инфраструктуры, созданных для проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи». По итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации, в котором Правительству Российской Федерации рекомендовано принять меры по повышению транспортной доступности Краснодарского края для жителей других субъектов Федерации, в том числе меры по снижению стоимости пассажирских перевозок с целью привлечения в регион туристов.

На 353-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» на тему «О вопросах миграционной политики в Российской Федерации и деятельности Федеральной миграционной службы» с докладом выступил руководитель Федеральной миграционной службы К.О. Ромодановский. Он предложил уделять больше внимания проблемам миграции, вести регулярный мониторинг миграционного законодательства и предложений по его совершенствованию.

В рамках 354-го заседания Совета Федерации прошел «правительственный час» с участием Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского, посвященный вопросам проведения в России Года культуры. В соответствующем постановлении Совета Федерации отмечается необходимость определить конкретные «точки роста» в культурной сфере в каждом субъекте Федерации.

В рамках 355-го заседания Совета Федерации был проведен «правительственный час», посвященный обсуждению состояния геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Был отмечен недостаток финансирования геолого-разведочных

работ и необходимость применения механизмов государственно-частного партнерства для решения этой проблемы.

На 356-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» рассматривался вопрос «О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного района Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод. В докладе Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонин отметил необходимость разработки и принятия отдельного федерального закона об особо охраняемом экологическом курортном регионе Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды.

На 357-м заседании Совета Федерации был проведен «правительственный час», посвященный обсуждению мер по стимулированию развития жилищного строительства, темпах повышения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения. Отмечалось, что главными проблемами в строительстве жилья являются избыточные административные барьеры и нехватка площадок, обеспеченных инженерной и другой инфраструктурой, для комплексной застройки территорий.

§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации

В период сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались в палате в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием представителей органов власти всех уровней, общественности, экспертного сообщества. Всего за указанный период проведено **9** парламентских слушаний и более **20** «круглых столов», а также проведено **7** выездных заседаний комитетов Совета Федерации.

Комитетами Совета Федерации проведены следующие парламентские слушания:

«Правовые основы выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности как механизма повышения конкурентоспособности и продвижения отечественных товаров и услуг на внутренний и внешний рынки» (Правительству Российской Федерации рекомендовано разработать федеральную целевую программу «Региональные выставочно-конгрессные центры», а также создать Национальное конгрессное бюро);

«Актуальные вопросы обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет» (Правительству Российской Федерации рекомендовано создать единую систему мониторинговых исследований по вопросам обеспечения интернет-безопасности в образовательных организациях);

«Реконструкция Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в интересах развития субъектов Российской Федерации» (рекомендовано рассмотреть возможность выделения средств из Фонда национального благосостояния на реализацию проекта развития объектов электроэнергетики Дальнего Востока и Забайкалья, в том числе для обеспечения возрастающих потребностей Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей);

«Развитие института саморегулирования: проблемы, пути их решения и перспективы» (Правительству Российской Федерации рекомендовано доработать поправки в федеральное законодательство о саморегулируемых организациях[141]);

«О состоянии и перспективах развития системы дополнительного образования детей в Российской Федерации» (рекомендовано разработать Концепцию развития дополнительного образования детей, а также комплекс мер по поддержке развития региональных систем образования детей);

«Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы» (рекомендовано внести изменения в законодательство в целях создания эффективных механизмов организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы);

«О проблемах и перспективах совершенствования федерального законодательства о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (рекомендовано рассмотреть вопрос о возможности создания Временной комиссии Совета Федерации по вопросам совершенствования законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также проработать вопрос о совершенствовании правового регулирования образования и функционирования общин коренных малочисленных народов);

«Вопросы совершенствования уголовного законодательства Российской Федерации: тенденции и перспективы» (обсуждался доклад рабочей группы Совета Федерации по разработке новых редакций Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации);

«О проекте Основ государственной культурной политики» (рассмотрен проект Основ государственной культурной политики).

Проблемы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях «круглых столов» на темы:

«О совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере сохранения культурного наследия народов России»[142] (отмечена

необходимость скорейшей разработки нового федерального закона о культуре в Российской Федерации);

«Вопросы сохранения и развития народного творчества» (по итогам мероприятия принято постановление Совета Федерации «О сохранении и развитии народного творчества в Российской Федерации»);

«Современные публичные коммуникации в системе взаимодействия государства и общества»[143] (рекомендовано разработать концепцию, регламентирующую функционирование современных публичных коммуникаций между государственной властью всех уровней и гражданским обществом);

«Российский электросетевой комплекс: стратегия развития и ее законодательное обеспечение» (рекомендовано ускорить разработку и принятие изменений в законодательство об электроэнергетике в части определения роли и стратегических задач ОАО «Россети»);

«Конституционное право на охрану здоровья и лекарственное обеспечение в Российской Федерации» (обсуждались проблемы законодательства в области производства и реализации лекарственных препаратов, в частности право граждан на получение информации о лекарственных средствах и методах профилактики и лечения заболеваний);

«О национальной платежной системе» (рассматривались варианты и способы создания национальной платежной системы);

«Актуальные вопросы развития института третейских судов на территории Российской Федерации» (рекомендовано внести изменения в проект федерального закона «О третейских судах и арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»);

«Практика реализации Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»[144] (обсуждалось внесение изменений в законодательство для повышения качества работы уполномоченных по защите прав и интересов предпринимателей);

«Проблемы законодательного обеспечения деятельности по государственному жилищному надзору, муниципальному жилищному контролю, общественному контролю в сфере жилищно-коммунального хозяйства и пути их решения»[145] (рекомендовано законодательно установить порядок проведения общественного контроля в сфере ЖКХ и усилить административную ответственность за нарушения при управлении многоквартирными домами);

«Устойчивое развитие территорий – основное направление совершенствования земельного, градостроительного и смежных с ними отраслей законодательства» (обсуждались вопросы территориального

планирования, повышения экологической, энергетической и экономической эффективности строящихся жилых домов, опережающей инженерной подготовки территорий для организации жилищного и иного строительства, обеспечения устойчивого развития сельских территорий»;

«О проекте федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»;

«О реализации Центральным банком Российской Федерации (Банком России) полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков: результаты, проблемы».

В апреле прошло выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в Карачаево-Черкесской Республике на тему «Эффективность использования налоговых льгот и иных налоговых механизмов стимулирующего характера: проблемы и пути их решения» и выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике г. Тюмени на тему «Роль топливно-энергетического комплекса Западной Сибири в развитии экономики Российской Федерации».

В мае состоялось выездное расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в г. Липецке на тему «Практика и проблемы реализации в субъектах Российской Федерации законодательства в сфере создания и деятельности свободных экономических зон (на примере Липецкой области)» и выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в Республике Алтай и Алтайском крае на тему «О проблемах использования и охраны природных ресурсов Алтая и о подготовке проекта федерального закона «Об особо значимых аграрных субъектах Российской Федерации». В Республике Северная Осетия – Алания также прошло выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре на тему «Сохранение, популяризация историко-культурного и этнического наследия и его использование для развития Северо-Кавказского федерального округа: проблемы и перспективы».

В июне состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству в Республике Бурятия на тему «20 лет Конституции Российской Федерации: актуальные проблемы конституционного развития субъектов Российской Федерации» (совместно с Фондом современной истории).

В июле состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в Ставропольском крае на тему «О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования деятельности российского казачества по обеспечению правопорядка».

§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации

4 февраля 2014 года состоялось расширенное заседание секции Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации «Международные отношения и парламентское сотрудничество» с участием Полномочного и Чрезвычайного Посла Исламской Республики Иран в Российской Федерации Мехди Санаи, а также руководителей ряда российских академических институтов. Первая часть заседания была посвящена обсуждению актуальных вопросов развития ситуации на Ближнем Востоке.

26 февраля состоялось заседание президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации на тему «Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: состояние правового обеспечения, проблемы и пути решения», на котором была отмечена необходимость внесения изменений в законодательство о правах коренных малочисленных народов России в сфере традиционной охоты и рыболовства. Также требует пересмотра перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России.

17–19 марта в Калуге состоялось выездное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации на тему «Опыт взаимодействия церкви, общества и власти в духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения». По итогам заседания была принята резолюция, в которой обозначены пути решения проблем, связанных с духовно-нравственным воспитанием молодежи.

20 марта в рамках Международной специализированной выставки «Реабилитация. Доступная среда-2014» проведено заседание Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации на тему «Развитие физкультурно-досуговой работы с инвалидами по месту жительства». Участники заседания отметили, что острейшей проблемой являются дефицит адаптивных спортивных сооружений и отсутствие условий, дающих возможность инвалидам пользоваться физкультурно-спортивными сооружениями.

24 марта состоялось заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на тему «Инициативы гражданского общества в реализации положений Послания Президента Российской Федерации». В заседании принимали участие заместитель Министра юстиции Е.А. Борисенко, заместитель руководителя Федеральной миграционной службы Н.М. Смородин, а также представители научных и общественных организаций. Были рассмотрены вопросы государственно-правовой политики по борьбе с нацизмом и экстремизмом, гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного

законодательства, а также взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере распространения правовой культуры. По итогам заседания было принято решение активизировать работу над законопроектом об основах общественного контроля[146], а также об общественных палатах субъектов Федерации.

4 апреля состоялось заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Правовая защита банков при банкротстве заемщиков. Банкротство физических лиц», по итогам которого Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации было рекомендовано продолжить работу над законодательством в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении граждан-должников[147].

11 апреля прошло заседание Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса на тему «Формирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов. Практика применения Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». По итогам заседания Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о развитии внебюджетного финансирования капитального ремонта многоквартирных домов с использованием различных форм льготного кредитования и возможностей гарантийных фондов. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рекомендовано ускорить принятие нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

18 апреля в Санкт-Петербурге состоялось выездное заседание Координационного совета при Совете Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему «О состоянии и совершенствовании системы подготовки кадров в сфере медицинского обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации». Совету Федерации и Государственной Думе рекомендовано продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере подготовки военно-медицинских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации, организовать и провести мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы развития военно-медицинского образования.

22 апреля Совет Федерации принял участие в подготовке и проведении совместного заседания Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации и второго заседания организационного комитета по проведению в России Года

культуры, на котором обсуждались выполнение плана основных мероприятий Года, а также новые идеи, законодательное и информационное обеспечение событий года.

24–25 апреля в г. Санкт-Петербурге прошло выездное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, на котором обсуждались вопросы развития местного самоуправления, практического опыта решения жилищных проблем российских семей, сельских молодежных жилищно-производственных комплексов. В рамках заседания были обсуждены вопросы повышения роли молодежи в реализации государственной культурной политики в регионах, опыт работы советов молодых законодателей в субъектах Федерации, успешные практики регионов в решении проблем обеспечения жильем российских семей и другие.

27 мая Совет Федерации принял участие в подготовке и проведении четвертого заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, посвященного охране и укреплению здоровья подростков.

5 июня проведено первое заседание секции радиоэлектронной промышленности Экспертного совета при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «Состояние и проблемы законодательного обеспечения радиоэлектронной промышленности». Было отмечено, что развитие радиоэлектронной промышленности является опережающим фактором развития государства, так как обеспечивает радиоэлектронной продукцией фактически все отрасли промышленности, обусловливая технологическую независимость страны от иностранных разработок и производства. На заседании был избран руководитель работы секции и ее состав.

6 июня состоялось заседание Экспертного совета при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «О роли и месте корпораций в системе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации». Заседание проходило с участием первого заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г.С. Никитина, руководителей госкорпораций и экспертного сообщества. По итогам заседания Государственной Думе рекомендовано ускорить принятие законопроекта о государственно-частном партнерстве[148], а также активизировать работу по изменению законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Правительству Российской Федерации предложено разработать законопроекты о правовом статусе и порядке функционирования крупных интегрированных структур в сфере оборонно-промышленного комплекса, а также о мерах по совершенствованию механизма

управления правами на результаты интеллектуальной деятельности в данной сфере.

20 июня проведено заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации, на котором обсуждались проблемы регистрации, правовой охраны и использования товарных знаков, а также вопросы развития центров поддержки технологий и инноваций в России.

26 июня в Российском экономическом университете имени Г.В. Плеханова состоялось выездное заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации на тему «Производительность труда как ключевой фактор развития России: правовые и региональные аспекты». На мероприятии обсуждались вопросы повышения производительности труда в субъектах Федерации, организация работы по паспортизации рабочих мест, совершенствование системы показателей и статистического наблюдения для объективной оценки изменения производительности труда.

2–4 июля в г. Архангельске состоялось выездное заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на тему «Актуальные проблемы гуманизации уголовно-исполнительного законодательства».

§ 4. Международная деятельность Совета Федерации

Политический кризис на Украине и последовавший за ним государственный переворот во многом определили характер международной деятельности Совета Федерации в период весенней сессии.

Негативное развитие событий на Украине, в том числе угроза силового вмешательства со стороны самопровозглашенных киевских властей в процесс самоопределения народа Крыма, предопределили принятие 1 марта на внеочередном, 347-м, заседании Совета Федерации постановления Совета Федерации «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Украины» в ответ на соответствующее обращение Президента Российской Федерации.

Членами Совета Федерации неоднократно выражалась поддержка позиции руководства России в отношении событий на Украине. В течение весенней сессии Совет Федерации принял 6 заявлений и обращений в связи с ситуацией, сложившейся на Украине.

В соответствии с протокольным поручением Совета Федерации 3 марта была создана Комиссия по мониторингу ситуации на Украине при Комитете Совета Федерации по международным делам, которую возглавил В.М. Джабаров.

На расширенном заседании указанной комиссии 17 июня Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко предложила создать Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины, который возглавил член Совета Федерации Н.И. Рыжков.

В связи с начавшимися трехсторонними переговорами по нормализации обстановки и урегулированию ситуации в восточных регионах Украины на 357-м заседании Совета Федерации 25 июня было принято постановление Совета Федерации[149] «Об отмене постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 марта 2014 года № 48-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Украины».

Политическая линия Запада в отношении России из-за событий на Украине выразилась в приостановке нашей работы в Парламентской ассамблее НАТО; делегация Федерального Собрания Российской Федерации в ПАСЕ была лишена права голосования до конца 2014 года. В связи с создавшейся ситуацией был отменен ряд международных мероприятий под эгидой Совета Федерации, а также ряд официальных и рабочих визитов делегаций Совета Федерации.

Вместе с тем приоритетным направлением международной деятельности оставались сотрудничество со странами СНГ, а также наращивание взаимодействия со странами Азии, Ближнего Востока, Африки.

В период весенней сессии Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко осуществила официальные визиты в Республику Таджикистан (12–13 марта), Алжирскую Народную Демократическую Республику (13–14 мая) и Монголию (22–23 июня), а также приняла участие в Первом форуме регионов Белоруссии и России «Эффективное развитие агропромышленных комплексов Беларуси и России – важнейшее условие продовольственной безопасности Союзного государства» (5–6 июня, г. Минск).

29 мая 2014 года в Астане президентами России, Белоруссии и Казахстана подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Это объективно усиливает внимание к деятельности Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации. 19 февраля прошла презентация ежегодного доклада Интеграционного клуба, в котором были освещены различные аспекты евразийской интеграции, в том числе экономические и гуманитарные. 30 июня состоялось заседание Интеграционного клуба на тему «Евразийский экономический союз: новые вызовы и перспективы», на котором Председатель Совета федерации В.И. Матвиенко высказалась за синхронную ратификацию Договора о Евразийском экономическом союзе. На заседании высказывались предложения о более активном информационном сопровождении работы по становлению Евразийского экономического союза. В.И. Матвиенко поддержала предложения

участников заседания клуба о создании общего евразийского телеканала («Eurasia News»).

Делегация Совета Федерации приняла участие в работе 40-го заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, где были рассмотрены модельные законы о концепции устойчивого и безопасного развития в области науки, документы об экологическом агропроизводстве и страховании, а также о рациональном использовании и охране трансграничных вод[150].

Большое внимание также было уделено подготовке и участию в работе Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС), Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), международного форума «Евразийская экономическая перспектива», Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. На всех межпарламентских площадках члены Совета Федерации доводили до зарубежных партнеров нашу позицию по Украине. На 22-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), проходившего 13–15 января, делегация Совета Федерации добилась принятия на основе российских проектов пяти резолюций по ключевым вопросам повестки дня. На 130-й Ассамблее Межпарламентского союза, в которой участвовали делегации 143 стран, в марте 2014 года удалось снять с обсуждения антироссийский проект резолюции, внесенный делегациями стран Запада и Украины.

Приоритетное внимание также уделялось работе двусторонних межпарламентских комиссий Совета Федерации со странами Содружества. Состоялись заседания следующих комиссий: 3-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан (12 марта, г. Душанбе); 5-е заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Сената Парламента Республики Казахстан (26 мая, г. Астана); 24-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения (5–6 июня, г. Нижний Новгород).

Важное значение имело участие делегации Совета Федерации в работе VI Международного экономического форума России и стран Организации исламского сотрудничества (ОИС) («Казань-саммит-2014»), который прошел 5–6 июня в столице Татарстана. Главной темой саммита стало обсуждение возможностей российских регионов и перспективы экономического взаимодействия субъектов Федерации со странами исламского мира. При участии Совета Федерации в рамках форума состоялась Третья консультативная встреча представителей парламентариев России и стран ОИС, на которой обсуждались вопросы

продовольственной безопасности, развитие межконфессиональных отношений, кодификация международного права и международное взаимодействие.

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации

§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

В период весенней сессии Совет законодателей Российской Федерации продолжил работу по рассмотрению поступивших законодательных инициатив субъектов Федерации.

Заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации 4 февраля было посвящено вопросам приоритетных направлений культурной политики и совершенствования ее законодательного обеспечения; совершенствования организации законотворческого процесса; подготовки ежегодного Отчета о состоянии российского законодательства; организации проведения экзамена на знание Конституции Российской Федерации для лиц, поступающих на государственную гражданскую службу; утверждению Плана работы Президиума Совета законодателей и Совета законодателей на 2014 год. В связи с проведением в 2014 году Года культуры отмечалось, что при реализации культурной и образовательной политики, решении вопросов ее законодательного обеспечения приоритетами для органов государственной власти должны являться воспитание граждан страны, сохранение традиционных культурных и духовных ценностей. Принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы о разработке проекта нового федерального закона о культуре, о целесообразности ратификации Конвенции ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия, принятой в 2003 году. Отмечалась необходимость реализации единой государственной культурной политики. С целью совершенствования организации законотворческого процесса рекомендовано более активно использовать возможности в работе Совета законодателей экспертной оценки подготовленных к внесению в Государственную Думу законопроектов, изучить практику работы над законопроектами с точки зрения соблюдения процедуры принятия федеральных законов, регулирующих вопросы, находящиеся в совместном ведении. Для дальнейшей проработки вопроса об организации проведения экзамена на знание Конституции Российской Федерации для лиц, поступающих на государственную гражданскую службу, в состав рабочей группы были включены члены Совета Федерации. Отмечая необходимость подготовки ежегодного Отчета о состоянии российского законодательства для повышения качества законодательных актов и

эффективности их реализации, дальнейшего совершенствования законотворческого процесса, оптимизации законодательной политики и укрепления единства правового пространства, Президиум Совета законодателей рекомендовал законодательным органам субъектов Федерации ежегодно осуществлять подготовку региональных отчетов о состоянии законодательства. На Президиуме Совета законодателей был утвержден План работы на 2014 год.

Заседание Совета законодателей 25 апреля было посвящено вопросам законодательного обеспечения мер по интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую, политическую, экономическую, социальную и финансовую системы Российской Федерации; вопросам повышения эффективности межбюджетных отношений в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований; выполнению Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы; реализации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Федерации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года; работе по подготовке Отчета о состоянии российского законодательства в 2014 году. Совет законодателей рекомендовал обеспечить оказание правового, аналитического, информационного и методического содействия законодательным органам Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также принять меры по налаживанию конструктивного сотрудничества на уровне аппаратов указанных органов. Отмечена необходимость учета интересов населения Республики Крым и города Севастополя при принятии законодательных актов, связанных с процессами включения новых субъектов Федерации в правовое пространство России, а также недопустимость ухудшения социального, финансового и иного положения граждан России, проживающих на территориях указанных субъектов Федерации, лишения их ранее имевшихся льгот и преимуществ вследствие принятия соответствующего федерального законодательства. В части повышения эффективности межбюджетных отношений Федеральному Собранию Российской Федерации рекомендовано продолжить работу по подготовке предложений по совершенствованию разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность оказания дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Федерации в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов. В целях реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы органам государственной власти субъектов Федерации рекомендовано, в частности, провести оценку эффективности мероприятий по

реализации региональных стратегий действий в интересах детей и по итогам проведенной оценки обеспечить корректировку приоритетных направлений и решений в сфере детства и семейной политики; подготовить и направить в Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы предложения по совершенствованию семейного законодательства. Совет законодателей рекомендовал палатам Федерального Собрания Российской Федерации продолжать взаимодействие с институтами гражданского общества при подготовке проектов федеральных законов и поправок к законопроектам, направленных на реализацию Послания Президента Российской Федерации. Законодательным органам субъектов Федерации рекомендовано своевременно вносить изменения в законодательство субъектов в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством, направленным на реализацию Послания. Решением Совета законодателей создана Рабочая группа для подготовки Отчета о состоянии российского законодательства в 2014 году.

За период весенней сессии в Совет законодателей из субъектов Российской Федерации поступило **88** законодательных инициатив, всего с начала работы Совета законодателей внесено **128** инициатив. Рассмотрение **84** законодательных инициатив завершено, из них **13** рекомендовано внести в Государственную Думу, по **39** рекомендовано доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей, и затем внести проект в Государственную Думу, по **31** рекомендовано не вносить проект законодательной инициативы в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей, **1** – снять с рассмотрения Советом законодателей в связи с внесением данного законопроекта в Государственную Думу[151].

§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации

В период весенней сессии в Совете Федерации были проведены Дни субъектов Российской Федерации: Республики Тыва (25–26 марта), Свердловской области (15–16 апреля), Новосибирской области (20–21 мая) и Тульской области (24–25 июня), в ходе которых были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов. По итогам Дней субъектов были приняты постановления Совета Федерации, в которых обозначены как положительные тенденции в развитии регионов России, так и проблемные вопросы, требующие решения федеральных органов государственной власти. Комитетами Совета Федерации было рекомендовано Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

формирования нормативной правовой базы, необходимой для создания и развития городских агломераций, разработки проекта федерального закона о кластерной политике, государственной программы Российской Федерации развития инновационных кластеров в субъектах Федерации;

разработки комплекса мер, направленных на поддержку социальной сферы регионов – инновационных лидеров, предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации для финансирования расходов, связанных с созданием бизнес-инкубаторов, индустриальных парков и технопарков на территориях субъектов Федерации;

проведения анализа влияния введения института консолидированных групп налогоплательщиков на доходы бюджетов субъектов Федерации и разработки комплекса мер для устранения негативных последствий;

разработки и реализации на территории субъектов Федерации пилотных проектов, направленных на внедрение новых мер, стимулирующих внутреннее производство в целях замещения импортной продукции продукцией отечественных производителей.

Советом Федерации особо были отмечены проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие Свердловской области, среди которых – недостаточные темпы развития производственной инфраструктуры, а также роста объема инвестиций для обеспечения модернизации промышленного производства.

С учетом изложенного Совет Федерации рекомендовал комитетам палаты рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-I «О закрытом административно-территориальном образовании» в части определения дополнительных источников формирования доходов бюджетов закрытых административно-территориальных образований в случае сокращения государственного оборонного заказа и Земельный кодекс Российской Федерации в части определения условий использования земельных участков, расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований, в целях обеспечения развития инвестиционной деятельности.

§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации

В июне 2014 года в г. Владимире под эгидой Совета Федерации был проведен V парламентский форум «Историко-культурное наследие России» на тему «Исторические поселения: пути возрождения и развития». Участники форума обсудили вопросы совершенствования градостроительной политики в отношении исторических поселений, разработки проекта основ государственной культурной политики,

установления ответственности за причинение вреда историческим поселениям, их территории и объектам, запуска интернет-проектов, посвященных историческим поселениям. По итогам форума была принята резолюция. Участники форума рекомендовали Правительству Российской Федерации разработать и утвердить федеральную целевую программу, направленную на сохранение и устойчивое развитие исторических поселений. Также была отмечена необходимость дальнейшего совершенствования законодательного и нормативного регулирования вопросов сохранения и устойчивого развития исторических поселений, финансового обеспечения этой деятельности.

Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации

В период весенней сессии значительно вырос интерес средств массовой информации к деятельности Совета Федерации. Число упоминаний палаты на интернет-ресурсах увеличилось в 4 раза по сравнению с тем же периодом прошлого года (в 2014 году – 36 тыс. упоминаний). Почти в 2 раза выросло количество сообщений о Совете Федерации в федеральных печатных средствах массовой информации (в 2014 году – 2,1 тыс. упоминаний).

Наибольший резонанс в СМИ вызвали решения Совета Федерации, связанные с ситуацией на Украине, прежде всего касающиеся вопросов воссоединения Крыма с Россией, участием членов Совета Федерации в качестве наблюдателей на референдуме в Крыму по вопросу присоединения к России; законодательные решения палаты по интеграции Крыма в российскую правовую и государственно-политическую систему. Этим темам посвящено более одной трети всех вышедших в средствах массовой информации материалов.

Также большое внимание средства массовой информации в отчетный период уделили законодательным инициативам Совета Федерации о возвращении в избирательные бюллетени графы «против всех» (1,7 тыс. сообщений), реформе органов местного самоуправления (1,2 тыс.), цензе оседлости для членов Совета Федерации (680). Более 400 сообщений СМИ в 2014 году было посвящено деятельности Совета законодателей. В региональных и отраслевых СМИ широко освещались выездные заседания комитетов Совета Федерации, рабочие визиты делегаций палаты в субъекты Федерации, участие сенаторов в региональных мероприятиях (550 сообщений). Значительное внимание СМИ уделили вопросам совершенствования порядка формирования Совета Федерации. Широко обсуждались законопроекты о федеральных сенаторах, цензе оседлости, совмещении должности члена Совета Федерации и депутата законодательного органа власти субъекта Федерации. На данные темы вышло более 1,5 тыс. сообщений.

Отличительная особенность освещения законодательной деятельности Совета Федерации в период весенней сессии – активное привлечение печатными изданиями, теле-, радиопрограммами членов Совета Федерации для комментирования, разъяснения, анализа ситуации по наиболее актуальным проблемам в жизни страны. Так, по сравнению с прошлым годом на страницах печатных федеральных, региональных изданий, в радиопередачах, телепрограммах вышло в 3 раза больше комментариев членов Совета Федерации (в 2014 году – 4,5 тыс. комментариев). Рост сообщений в СМИ во многом обеспечило активное участие членов Совета Федерации в пресс-конференциях, интернет-конференциях, видеодиалогах, брифингах. За весеннюю сессию их было проведено около 200 (с января по июль в 2013 году – 150). В период весенней сессии в телевизионной программе «Сенат» приняли участие 47 членов Совета Федерации. В других телевизионных программах и радиопередачах вышло более 1175 сюжетов с участием членов Совета Федерации.

Расширению информирования СМИ и общественности о деятельности палаты во многом способствовал официальный портал Совета Федерации в сети "Интернет". В прямом эфире на сайте палаты была организована интернет-трансляция 74 мероприятий палаты, в том числе, парламентских слушаний, заседаний комитетов и экспертных советов, встреч с представителями общественности. По сравнению с минувшим годом этот показатель вырос в 3 раза, а обеспечение одновременного показа в режиме онлайн мероприятий на телеканале Совета Федерации «Вместе-РФ» позволило многократно увеличить потенциальный состав зрительской аудитории. В 3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось количество размещенных видеоматериалов о деятельности палаты, членов Совета Федерации. За первое полугодие на сайте были опубликованы более 300 видеороликов: комментарии сенаторов на актуальные темы, записи эфиров программы «Сенат», сюжеты телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», интервью Председателя Совета Федерации федеральным СМИ.

В рамках реализации концепции «Открытый парламент» телеканалом Совета Федерации «Вместе-РФ» обеспечена трансляция мероприятий палаты в прямом эфире. Благодаря использованию передвижной телевизионной станции телеканала удалось наладить передачи в режиме онлайн не только из Совета Федерации, но также и из субъектов Федерации. Кроме прямой трансляции всех заседаний палаты, с января по июль 2014 года в режиме онлайн были показаны более 60 парламентских слушаний, заседаний комитетов палаты, «круглых столов», других мероприятий. Прямые эфиры телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ» передавались для трансляции другим федеральным и региональным телеканалам. В эфир в период весенней

сессии вышло 4 программы «Время и мы» с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Новой действенной формой присутствия Совета Федерации в сети "Интернет" стало развитие собственных представительств в социальных сетях. Число постоянных подписчиков только за последние 3 месяца превысило 4 тысяч человек, а совокупная аудитория составляет примерно 40 тысяч человек. По ссылкам из аккаунтов Совета Федерации в социальных сетях на официальный сайт палаты перешло более 6,5 тысячи пользователей, что составляет 10 процентов от общего количества посетителей сайта. Наиболее популярные темы у подписчиков – воссоединение Крыма с Россией (более 30 тыс. просмотров), законодательные инициативы (более 17 тыс. просмотров), 20-летие Совета Федерации (свыше 8 тыс. просмотров).

На телеканале «Вместе-РФ» прозвучало более 130 комментариев членов палаты по актуальным темам в программе «26 минут». К комментариям и ток-шоу активно привлекались главы региональных законодательных собраний и главы регионов, стала выходить новая телепрограмма «Сенат v2.0» с участием членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

Члены Совета Федерации активно использовали возможность приглашения представителей региональной общественности в качестве гостей на заседания палаты, тематические встречи в Совете Федерации. Гостями Совета Федерации за период весенней сессии стали более 2,2 тысячи человек.

В первом полугодии 2014 года при Совете Федерации на постоянной основе были аккредитовано 385 журналистов из 94 федеральных и региональных СМИ.

Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации

На исполнении находится 122 контрольных поручения Совета Федерации[152], данных в течение 2014 года и предшествующих лет, из них 47 содержится в постановлениях, 75 – в выписках из протоколов заседаний палаты. В период весенней сессии было выполнено 72 поручения такого рода, в том числе 10 поручений, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (2 – за 2014 год, 8 – за прошедшие годы), и 62 поручения, содержащихся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (41 – за 2014 год, 21 – за прошедшие годы).

Комитет Совета Федерации по экономической политике 4 марта проинформировал Совет палаты о ходе исполнения постановления Совета Федерации от 19 декабря 2012 года № 398-СФ «О государственной политике по развитию Дальнего Востока».

Вопросы реализации постановления Совета Федерации от 26 февраля 2014 года № 43-СФ «О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросу о финансировании деятельности медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь» стали предметом обсуждения на заседании Совета палаты 26 марта.

В соответствии с постановлением Совета Федерации от 20 февраля 2013 года № 35-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Правительством Российской Федерации[153] даны необходимые поручения Минфину России.

Советом Федерации поставлен на контроль ряд актуальных для субъектов Федерации проблем, требующих постоянного мониторинга и скоординированных с Правительством Российской Федерации и ведомствами усилий по их разрешению. По ним профильным комитетам были даны соответствующие контрольные поручения, содержащиеся в постановлениях Совета Федерации и выписках из протоколов заседаний Совета Федерации.

Так, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Правительством Российской Федерации провел мониторинг изменений доходов бюджетов субъектов Федерации в связи с принятием федеральных законов по введению института консолидированных групп налогоплательщиков[154]. На заседании Совета Федерации 29 апреля с докладом по данному вопросу выступил Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов. С учетом обсуждения было признано целесообразным создать рабочую группу по подготовке предложений о совершенствовании положений налогового законодательства о консолидированной группе налогоплательщиков и по внесению изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с целью компенсации недополученных доходов бюджетов субъектов Федерации.

На заседании Совета палаты 4 марта был доложен вопрос предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования с учетом полного освоения субсидий из федерального бюджета[155].

Программа газификации ОАО «Газпром» субъектов Федерации стала предметом обсуждения расширенного заседания Комитета Совета Федерации по экономической политике с приглашением представителей ОАО «Газпром», федеральных органов исполнительной власти и других заинтересованных лиц[156].

В период сессии члены Совета Федерации уделяли самое пристальное внимание ситуации на Украине. В рамках исполнения

поручений Совета Федерации[157] проходили заседания Комиссии по мониторингу ситуации на Украине при Комитете Совета Федерации по международным делам[158]. На заседаниях комиссии обсуждались актуальные вопросы мирного разрешения кризиса на Украине, оказания гуманитарной помощи Юго-Востоку Украины и гражданам, покидающим эти территории, а также распространения объективных материалов о происходящих в стране событиях. По предложению комиссии был создан Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины.

В соответствии с поручением Совета Федерации от 1 апреля 2014 г. Комитет Совета Федерации по социальной политике 9 апреля провел совещание по вопросу о развитии туризма в Республике Крым. По итогам заседания Правительству Российской Федерации рекомендовано принять меры по повышению транспортной доступности курортов Крыма для жителей других субъектов Федерации, упрощению визового режима для иностранных туристов, развитию круизного туризма в акватории Черного моря с целью увеличения туристских потоков.

В период сессии исполнялись также протокольные поручения палаты, связанные с проведением мониторинга законодательства и правоприменительной практики в социальной сфере. Например, Комитет Совета Федерации по социальной политике продолжает мониторинг актуальных вопросов организации медицинской помощи в дошкольных и школьных учебных заведениях[159] и предоставления бесплатных социальных услуг участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, героям Советского Союза, героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, а также лицам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством», героям Социалистического Труда, героям Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы[160].

Важным вопросом, требующим неотложного решения, стала организация подписки на печатные издания и их доставки населению. Временной комиссии Совета Федерации по вопросам совершенствования законодательства о средствах массовой информации поручено рассмотреть данный вопрос с участием Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»[161]. 27 мая вопрос заслушан на заседании Совета палаты.

В целом исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации активно и своевременно осуществляется их адресатами, что свидетельствует о повышении внимания к деятельности Совета Федерации, росту его авторитета в политической и общественной жизни государства, а также об ответственном отношении к выполнению поручений палаты.

Заключение

Анализ законодательной деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2014 года показывает, что проведен большой объем законотворческой работы: приняты важнейшие для страны законы, ведется постоянный мониторинг наиболее актуальных социальных проблем, решение которых требует принятия новых законодательных актов или анализа правоприменения уже принятых законов. Активно реализуется судебная реформа, в ходе которой одобрен пакет законов, направленных на реализацию положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации». Совет Федерации в период сессии реализовал свои конституционные полномочия, назначив по представлению Президента России на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева, а также ряд его заместителей и судей Верховного Суда. Принято решение о системной разработке новых редакций Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации с привлечением к этой работе специалистов по уголовному праву, широкой общественности и всех заинтересованных ведомств. Продолжается работа по редактированию Гражданского кодекса Российской Федерации. Принимаются законы в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Палатой одобрен ряд законодательных актов, направленных на повышение экономической устойчивости субъектов Федерации. В рамках работы трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений разработаны меры по оказанию дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Федерации. С этой целью внесены масштабные поправки в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в соответствии с которыми прямая помощь регионам из федерального бюджета в виде субсидий на сбалансированность бюджетов была увеличена со 100 до 150 млрд. рублей, а объемы кредитных ресурсов в бюджетные кредиты на замену коммерческих дорогих кредитов выросли с 80 до 230 млрд. рублей.

Вместе с тем в законотворческом процессе имеются еще значительные возможности по совершенствованию законодательных практик и процедур. Требуется отказаться от практики изменения концепции законопроектов в ходе рассмотрения их во втором чтении. Остается актуальной задача по внесению в составе пакета сопроводительных документов к законопроектам проектов подзаконных актов, обеспечивающих реализацию принимаемых законов. Необходимо уделять повышенное внимание соблюдению прав субъектов Федерации при установлении сроков направления ими отзывов на законопроекты по

предметам совместного ведения. Продолжается практика бессистемного внесения большого количества изменений в налоговое, административное, уголовное законодательство. Имеются большие перспективы по привлечению граждан и институтов гражданского общества к широкому обсуждению общественно значимых законопроектов, более внимательному учету гражданских инициатив в законотворческом процессе.

В период осенней сессии 2014 года Совет Федерации продолжит осуществлять мониторинг финансового положения субъектов Федерации и в ходе подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» будет готовить конкретные предложения по предотвращению дальнейшего роста дефицита региональных бюджетов.

---

[1] Федеральные законы «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок»; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О внесении изменения в статью 121 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[2] По информации Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации.

[3] Закон Российской Федерации о поправке к Конституции от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ направлен Президенту РФ для подписания и опубликования.

[4] Закон направлен в законодательные органы субъектов РФ.

[5] Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 196-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

[6] Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 6 и 27 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

[7] Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

[8] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

[9] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

[10] Федеральный закон от 21 февраля 2014 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[11] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[12] Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

[13] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

[14] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

[15] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 53-ФЗ «О внесении изменений в статью 60^1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

[16] Федеральный закон от 4 марта 2014 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[17] Законопроект № 467614-6 «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» принят в первом чтении 20.05.2014 г.

[18] Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26^3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[19] Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[20] Федеральный конституционный закон от 4 июня 2014 года № 9-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

[21] Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

[22] Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»; Федеральный закон от 5 февраля 2014 г. № 16-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 4 июня 2014 г. № 8-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и статью 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»; Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением подведомственности некоторых категорий дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции и арбитражными судами»; Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации».

[23] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 85-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Пензенской области»; Федеральный конституционный закон от 3 февраля 2014 г. № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и признании утратившей силу статьи 41 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»; Федеральный закон «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 402657-6); Федеральный закон «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 402643-6); законопроект № 332345-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» принят в первом чтении 23 мая 2014 г.

[24] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

[25] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

[26] Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

[27] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 72-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

[28] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

[29] Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 13^2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 1 Федерального

закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

[30] Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 28-ФЗ «О внесении изменения в статью 26^3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

[31] Федеральный закон от 21 февраля 2014 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

[32] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

[33] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

[34] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 117-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

[35] Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

[36] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 129-ФЗ «О внесении изменений в статью 90 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 16 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью».

[37] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

[38] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 59-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части сокращения сроков регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

[39] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[40] Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[41] Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов».

[42] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 61-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за порчу земель).

[43] Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах».

[44] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 108-ФЗ «О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об особенностях учета при исчислении налога на прибыль организаций отчислений в Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии); Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 109-ФЗ «О внесении изменения в статью 296 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения понятия расходов, связанных с получением дохода от размещения пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов); Федеральный закон от 21 февраля 2014 г. № 17-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка налогообложения налогом на прибыль организаций, осуществляющих аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов); Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 153-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении наименования операции, освобождаемой от налогообложения налогом на добавленную стоимость); Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость ввозимых расходных материалов для научных исследований).

[45] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[46] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 139-ФЗ «О внесении изменения в статью 25^8 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (о дополнении перечня субъектов РФ, на территории которых

могут быть реализованы региональные инвестиционные проекты). Положения закона соответствуют положениям Послания Президента РФ Федеральному Собранию 12 декабря 2013 г.

[47] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 81-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

[48] Например, введение запрета на участие государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием в офшорных схемах (Постановление Совета Федерации от 26 марта 2014 г. № 101-СФ «О вопросах противодействия на современном этапе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и деофшоризации российской экономики»).

[49] Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[50] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 42-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о формировании бюджета закрытого административно-территориального образования); Федеральный закон от 23 июня 2014 г.№165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[51] Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

[52] Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах».

[53] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон от 5 мая 2014 г. №122-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

[54] Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 13-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

[55] В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

[56] Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 г. (законопроект № 532291-6).

[57] Постановление Совета Федерации от 25 декабря 2013 г. № 583-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

[58] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части ужесточения требований к переводу электронных денежных средств); Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статью 1 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (в части закрепления процедур, связанных с регистрацией (аккредитацией) представительств иностранных банков на территории Российской Федерации); Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования системы формирования кредитных историй).

[59] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 86-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям»; Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 111-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и Федеральный закон «О консолидированной финансовой отчетности» (в части расширения применения Международных стандартов финансовой отчетности российскими организациями).

[60] Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в статьи 31 и 61 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

[61] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 149-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения порядка заключения договора страхования в форме электронного документа).

[62] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 89-ФЗ «О ратификации Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества».

[63] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения требований к деятельности субъектов национальной платежной системы).

[64] Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 512328-6).

[65] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 92-ФЗ «О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 17 июня 2013 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 2 Федерального закона от 23 декабря 2010 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в связи с запросами Арбитражного суда Сахалинской области и Арбитражного суда Приморского края». Закон устанавливает, что положение ч. 4 ст. 8 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» об установлении предельной величины базы для начисления взносов, составляющей 415 тыс. рублей в год, вступает в силу с даты официального опубликования Федерального закона от 23 декабря 2010 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» (с 27 декабря 2010 г.).

[66] Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» (в части совершенствования правового регулирования процедур администрирования страховых взносов).

[67] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 149-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[68] Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 4 и 35 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 422158-6).

[69] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 109-ФЗ «О внесении изменения в статью 296 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

[70] Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 364074-6).

[71] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в силу с 01.01.2016 г.

[72] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовой кодекс Российской Федерации».

[73] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения ограничения размеров выходных пособий, компенсаций и иных выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников».

[74] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации».

[75] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 119-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

[76] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 150-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов».

[77] Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 190-ФЗ «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О рекламе».
[78] Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 318821-6).
[79] Федеральный закон «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 472415-6).
[80] Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 408337-6).
[81] Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».
[82] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».
[83] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 101-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка».
[84] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».
[85] Постановление Совета Федерации 29 января 2014 г. № 23-СФ. Положение о Временной комиссии было утверждено ее решением № 1 от 25 февраля 2014 г., решением № 2 от 25 февраля 2014 г. было утверждено Положение об экспертном совете при Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности.
[86] Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части развития национальных видов спорта).
[87] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 103-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».
[88] Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».
[89] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей».
[90] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 72-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».
[91] Имеются в виду российские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные российские организации.
[92] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 118-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (о расширении исключений из перечня недвижимого имущества подопечного, которое может отчуждаться при перемене им места жительства).
[93] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 251 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части регламентации порядка финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел).
[94] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 102-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».
[95] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», Предусматривается передача соответствующих функций ФГБУ «Государственный фонд телевизионных и радиопрограмм» и ФГБУ науки «Российская книжная палата», ликвидируемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации», ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» и ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)».
[96] Федеральные законы: от 5 мая 2014 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием

информационно-телекоммуникационных сетей»; от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования противодействия терроризму); от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части ужесточения требований к переводу электронных денежных средств).

[97] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 75-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»; Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части возложения на полицию обязанности по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса).

[98] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

[99] Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в статью 111 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

[100] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 67-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (о вывозе продукции военного назначения на международные выставки).

[101] Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 171032-6).

[102] Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

[103] Законопроект № 157425-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях введения обязательного медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ для отдельных категорий граждан».

[104] Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

[105] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 89-ФЗ «О ратификации Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества».

[106] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 87-ФЗ «О ратификации Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц».

[107] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 48-ФЗ «О ратификации Протокола о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан».

[108] Федеральный закон о ратификации Договора одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 г.

[109] Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 138-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях».

[110] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 43-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004 г.».

[111] Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 24-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан».

[112] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 88-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики об урегулировании задолженности Корейской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по предоставленным в период бывшего СССР кредитам».

[113] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 45-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана».

[114] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 49-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о статусе российских воинских мемориалов на территории Республики Сербии и сербских воинских мемориалов на территории Российской Федерации».

[115] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 47-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о воинских захоронениях».

[116] Федеральный закон от 27 мая 2014 г. №134-ФЗ «О ратификации Конвенции об оплачиваемых учебных отпусках (Конвенции № 140)».

[117] Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 133-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы».
[118] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы».
[119] Международный институт унификации частного права.
[120] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 86-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям».
[121] Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 2-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Киргизской Республики».
[122] Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 175-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения».
[123] Федеральный закон от 21 марта 2014 г. № 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов».
[124] Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
[125] Федеральный конституционный закон от 27 мая 2014 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
[126] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 37-ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период».
[127] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 39-ФЗ «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя».
[128] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 91-ФЗ «О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
[129] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».
[130] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 78-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».
[131] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации».
[132] Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
[133] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 111-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и Федеральный закон «О консолидированной финансовой отчетности», которым установлено, что Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт».
[134] Федеральный закон «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 521585-6).
[135] Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в

составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

[136] Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 155-ФЗ «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 154-ФЗ «О создании судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 156-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и Федеральный конституционный закон от 23 июня 2014 года № 10-ФКЗ «О создании Двадцать первого арбитражного апелляционного суда и о внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

[137] Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 82-ФЗ О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации».

[138] Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 535990-6).

[139] Федеральный закон «О внесении дополнения в Федеральный закон «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 558302-6).

[140] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 38-ФЗ «О прекращении действия соглашений, касающихся пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины».

[141] Законопроект № 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[142] «Круглый стол» проходил в рамках Общероссийского фестиваля природы (фотоискусство и народное творчество).

[143] «Круглый стол» проходил совместно с Российским университетом дружбы народов, Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова и Фондом современной истории.

[144] Совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

[145] Совместно с Общественной палатой Российской Федерации.

[146] Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (в части установления правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций) одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 471327-6).

[147] Законопроект №105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника» внесен Правительством Российской Федерации 5 июля 2012 г.

[148] Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 13 марта 2013 г.

[149] Постановление от 25 июня 2014 г. № 296-СФ.

[150] Официальный сайт МПА СНГ.

[151] По состоянию на 2 июля 2014 г.

[152] Информация Секретариата Руководителя Аппарата Совета Федерации (по состоянию на 8 июля 2014 г.)

[153] Вх. № 5858 от 2 марта 2013 г.

[154] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 27 апреля 2013 г. № 456/3.

[155] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 29 января 2014 г. № 467/7, исполнители – Комитет Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

[156] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 декабря 2013 г. № 466/2.

[157] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 марта 2014 г. № 473/4.

[158] 20 мая 2014 г.

[159] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 ноября 2013 г. № 463/7.

[160] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 декабря 2013 г. № 466/4 «К вопросу «О Федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

[161] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 16 апреля 2014 г. № 475/2.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2014 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации.
Сведения и материалы представлены структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 9.07.2014. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 200 экз. Заказ №

Отчет о работе Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам за 2014 год

Работа Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в отчетный период строилась исходя из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю (осеннюю) сессию 2014 года, плана работы Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обеспечению деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2014 год, планов текущей работы комитета, вопросов ведения комитета.

В соответствии со своими полномочиями комитет рассматривал федеральные законы, принятые Государственной Думой и переданные на рассмотрение Совета Федерации. За отчетный период комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Совета Федерации 128 федеральных законов, принятых Государственной Думой, по которым являлся ответственным за сопровождение в Совете Федерации, и 140 федеральных законов, принятых Государственной Думой, по которым комитет являлся соисполнителем. В соответствии с вопросами ведения комитет регулярно рассматривал законопроекты, принятые Государственной Думой в первом чтении, и в ряде случаев законопроекты, рассмотренные Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленные в Совет Федерации.

В 2014 году Комитет по бюджету и финансовым рынкам провел 28 заседаний, в том числе:

- расширенное заседание по вопросу "О проблемах сбалансированности бюджета Республики Тыва", март;
- выездное заседание на тему "Эффективность использования налоговых льгот и иных налоговых механизмов стимулирующего характера: проблемы и пути их решения", Карачаево-Черкесская Республика, апрель;
- расширенное заседание с участием представителей органов государственной власти Тульской области на тему "Совершенствование межбюджетных отношений" (на примере Тульской области), июнь;
- выездное заседание на тему "Реализация плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию межбюджетных отношений", Пермский край, октябрь;
- совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему "Проблемы эффективного использования государственных средств при реализации

государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы", Московский государственный технический университет гражданской авиации, октябрь;
- расширенное заседание по вопросу "Система межбюджетных отношений (Российская Федерация – субъекты Российской Федерации) как фактор стимулирования экономической эффективности регионов (на примере Костромской области)" (в рамках Дней Костромской области в Совете Федерации), декабрь.

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю (осеннюю) сессию 2014 года комитет провел:
- научно-практическую конференцию "Бюджетный федерализм: итоги и перспективы"; март;
- "круглый стол" на тему "О национальной платежной системе России", апрель;
- "круглый стол" на тему "О реализации Центральным банком Российской Федерации (Банком России) полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков: результаты, проблемы"; июнь;
- парламентские слушания "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", октябрь;
- "круглый стол" на тему "Банковское регулирование и надзор в условиях ограниченных возможностей по привлечению внешнего капитала", ноябрь;
- парламентские слушания "О мерах по предупреждению негативных вызовов национальной экономике и о первоочередных задачах экономического развития в современных условиях", ноябрь;
- "круглый стол" на тему "Проблемы защиты прав потребителей финансовых услуг в условиях нового регулирования финансового рынка", декабрь;
- "круглый стол" на тему "О регулировании на финансовых рынках", декабрь;
- совещание "Совершенствование законодательства Российской Федерации в части некодифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов, в целях увеличения доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", декабрь;
- заседание конкурсной комиссии по проведению конкурса среди молодых ученых на лучшую работу в области бюджетного и налогового законодательства, июль – декабрь.

Также комитетом были проведены следующие совещания и заседания рабочих групп:
- совещание по вопросу финансового обеспечения обучения кубинских

студентов в высших учебных заведениях Российской Федерации, февраль;
- совещания рабочей группы по вопросам законодательного обеспечения системы мер по деофшоризации российской экономики, январь-апрель;
- совещание членов трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, апрель;
- совещание с участием членов комитета, сотрудников аппарата комитета, представителей Минфина России и Счетной палаты Российской Федерации "Подготовка плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию межбюджетных отношений", май;
- заседание членов трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений от Совета Федерации с участием членов комитета и сотрудников аппарата комитета, январь -декабрь;
- совещание "Об уплате налогов и страховых взносов субъектами малого бизнеса и индивидуальными предпринимателями по принципу "одного окна", июнь;
- совещание "О совершенствовании акцизного налогообложения алкогольной продукции", июль;
- совещание "Перспектива решения проблем по регулированию внебиржевых финансовых рынков в Российской Федерации", июль;
- совещание "Обсуждение проекта федерального закона № 298254-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" и Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", октябрь;
- совещание "О мерах по деофшоризации российской экономики", октябрь;
- совещание "О выпадающих доходах регионального бюджета в части влияния консолидированных групп налогоплательщиков на поступление налога на прибыль организаций", октябрь;
- заседания Экспертной группы Экспертного совета по банковскому законодательству при комитете, январь-декабрь;
- совещание "О внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации в связи с применением института консолидированных групп налогоплательщиков", ноябрь.

В январе началась подготовка к рассмотрению вопросов в рамках основных направлений по основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенной политики Российской Федерации на 2014 год. Одним из главных направлений деятельности комитета являлась работа над федеральным бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Следует отметить, что работа комитета над концепцией федерального бюджета началась задолго до его внесения в Государственную Думу.

Так, с начала года рабочая группа комитета занималась

подготовкой предложений по концепции федерального бюджета на 2015 - 2017 годы с учетом мнения комитетов Совета Федерации. Результатом деятельности работы комитета стал проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", рассмотренный на заседании комитета 14 апреля, в ходе которого были заслушаны мнения представителей федеральных органов исполнительной власти. На заседании присутствовали: заместитель Министра финансов Российской Федерации А.М. Лавров, статс-секретарь – вице-президент ОАО "РЖД" А.А. Мещеряков; директор Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Министерства финансов Российской Федерации И.В. Трунин и др.

На заседании Совета Федерации 29 апреля 2014 года принято постановление Совета Федерации № 181-СФ "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов". Постановление было направлено в Правительство Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации. В дальнейшем при формировании проекта федерального бюджета на 2015–2017 годы учитывались предложения и рекомендации Совета Федерации, сформулированные в указанном постановлении.

После внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу комитет организовал и провел 7 октября 2014 года парламентские слушания "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Парламентские слушания являются ежегодным мероприятием, в рамках которого Министерство финансов Российской Федерации представляет параметры проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Основной доклад "Об основных параметрах проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" участникам слушаний представил Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, который также ответил на вопросы присутствующих. Большой интерес вызвало выступление председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой на тему "О достоверности прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года и основных параметров федерального бюджета на 2015 год". С докладами выступили первый заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации К.В. Юдаева ("Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2015 год и на период 2016 и 2017

годов") и заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.Л. Ведев ("О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года").

В работе слушаний приняли участие члены Совета Федерации, представители федеральных министерств и ведомств (в том числе, руководитель ФНС России М.В. Мишустин).

Вела парламентские слушания Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. Работу парламентских слушаний освещал ряд средств массовой информации, включая телевидение. Была организована прямая трансляция мероприятия в сети Интернет.

В итоговом документе парламентских слушаний, направленном в Правительство Российской Федерации, даны рекомендации Правительству Российской Федерации, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, органам законодательной власти субъектов Российской Федерации и Счетной палате Российской Федерации.

Комитетом было подготовлено заключение на проект федерального закона № 611445-6 "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", принятое на заседании комитета 13 октября 2014 года и направленное в Государственную Думу.

Члены комитета и работники аппарата комитета принимали участие в заседаниях профильного комитета Государственной Думы на всех этапах рассмотрения проекта бюджета. Членами комитета были подготовлены поправки к законопроекту № 611445-6, принятому Государственной Думой в первом чтении, отражающие интересы субъектов Российской Федерации, часть из которых была принята. В результате второго чтения были приняты положительные решения по поправкам (в том числе поступившим от членов комитета) в части перераспределения бюджетных ассигнований. В частности, были предусмотрены средства на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, в течение трех лет по 5,0 млрд. рублей. Учтена также поправка членов комитета в части увеличения субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования в сумме 10,0 млрд. рублей.

Комитет в своем заключении к первому чтению законопроекта рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным ранее бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Соответствующая поправка была

подготовлена ко второму чтению законопроекта и учтена в статье 16 Федерального закона.

При рассмотрении в парламенте субъектами права законодательной инициативы ко второму чтению внесены ряд поправок, предусматривающих увеличение финансовой поддержки субъектов РФ.

24 ноября комитет рекомендовал к одобрению Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов". 26 ноября 2014 года указанный закон был одобрен Советом Федерации (постановление № 543-СФ).

25 марта 2014 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провел "научно-практическую конференцию "Бюджетный федерализм: итоги и перспективы". В работе "научно-практической конференции" приняли участие представители Минфина России, представители органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации.

Открыла заседание научно-практической конференции и выступила с докладом "Бюджетный федерализм: итоги и перспективы" Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

В ходе работы "научно-практической конференции" были обсуждены проблемы развития бюджетного федерализма в Российской Федерации, совершенствования федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием, эффективности межбюджетных отношений и перспективы их развития.

Была заслушана информация Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В.Бабича, Министра регионального развития Российской Федерации И.Н.Слюняева, заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е.Чистовой, заместителя председателя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Н.С. Максимовой, губернатора Тульской области В.С.Груздева, ректора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В.А.Мау.

Участники "научно-практической конференции" отметили, что становится актуальным вопрос о разработке новой концепции (модели) развития межбюджетных отношений в Российской Федерации, обеспечивающей формирование и развитие бюджетного федерализма, позволяющего органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления проводить самостоятельную бюджетную и налоговую политику в рамках законодательно установленного разграничения полномочий и ответственности между уровнями публичной власти исходя из их интересов и возможностей.

9 октября 2014 года комитет провел "круглый стол" на тему "О реализации Центральным банком Российской Федерации (Банком России) полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков: результаты, проблемы". В мероприятии приняли участие: депутаты Государственной Думы, исполняющий обязанности директора департамента банковского регулирования Центрального банка Российской Федерации А.А. Лобанов, заместитель Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеев, аудитор Счетной палаты Российской Федерации А.В. Перчян, и др. представители федеральных министерств и ведомств.

Участники "круглого стола" отметили, что в области денежно-кредитной политики Банком России был принят комплекс мер по расширению применяемых инструментов денежно-кредитной политики, что способствовало снижению волатильности на денежном рынке. Важным шагом явилось введение кредитных аукционов в значительных объемах и на длительные сроки под залог нерыночных активов и поручительств.

Одним из наиболее эффективных направлений работы Банка России стало противодействие легализации преступных доходов и проведению сомнительных финансовых операций, в том числе введение системы оценки деятельности кредитных организаций для целей противодействия незаконным финансовым операциям, основанной на принципах риск-ориентированного подхода. В итоговом документе участники заседания дали ряд предложений Правительству Российской Федерации, Банку России и Федеральному Собранию Российской Федерации.

18 ноября 2014 года комитет организовал "круглый стол" на тему "Банковское регулирование и надзор в условиях ограниченных возможностей по привлечению внешнего капитала". В мероприятии приняли участие: депутаты Государственной Думы, директор Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации С.В. Барсуков, исполняющий обязанности директора департамента банковского регулирования Центрального банка Российской Федерации А.А. Лобанов, аудитор Счетной палаты Российской Федерации А.В. Перчян, и др. представители федеральных министерств и ведомств.

Участники "круглого стола" отметили, что объемы свободных средств российских кредитных организаций и уровень их капитализации не достаточны для проведения замещения внешнего финансирования. Капитализация банков растет медленно, а показатели достаточности собственных средств и основного капитала имеют тенденции к снижению. По итогам трех кварталов 2014 года 22 % российских банков являлись убыточными. В 2013 году таких было только 13 %.

Поиск возможностей кредитования и перекредитования для

российских банков и компаний в ближайшем будущем становится крайне непростой задачей. Необходима переориентация на азиатские рынки и поиск необходимых средств внутри страны. Учитывая, что отзыв лицензий у ряда крупных кредитных организаций, санкции в отношении некоторых банков, рост инфляционных ожиданий привели к снижению привлекательности банковских вкладов и склонности населения к сбережениям в наличной валюте, внутренние источники фондирования ограничены и ими могут являться в основном средства Фонда национального благосостояния и Банка России.

1 декабря 2014 года комитет провел "круглый стол" на тему "Проблемы защиты прав потребителей финансовых услуг в условиях нового регулирования финансового рынка". В работе "круглого стола" приняли участие члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минфина России), исполнительных и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, а также научных и предпринимательских кругов. В ходе заседания "круглого стола" обсуждались вопросы законодательных инициатив в области защиты прав потребителей финансовых услуг, урегулирования просроченной задолженности физических лиц, защиты прав потребителей финансовых услуг:

Участники "круглого стола" отметили, что проблема просроченной задолженности по кредитам (займам) должна решаться преимущественно в досудебном порядке. В основу процедуры досудебного урегулирования проблемной задолженности должны быть положены единые правила взаимоотношения сторон кредитного договора. Такие правила содержатся в проекте Кодекса досудебного урегулирования просроченной задолженности, подготовленном ОООП ФинПотребСоюз. Принятие Кодекса участниками рынка позволит существенно расширить практику реструктуризации займов, снизить количество дефолтов, в целом повысить уровень ответственности участников кредитных договоров. Кодекс будет способствовать формированию доверия между кредитором и заемщиком.

В итоговом документе участники заседания дали ряд предложений Федеральной антимонопольной службе с просьбой рассмотреть возможности по ограничению величины агентского вознаграждения банков при оформлении добровольных страховок заемщиков и Банку России с просьбой рассмотреть целесообразность введения обязательного периодического (не реже одного раза в четыре года) повышения квалификации для всех специалистов финансового рынка.

18 декабря 2014 года комитет провел "круглый стол" на тему "О

регулировании на финансовых рынках". С основным докладом выступил директор Департамента финансовой стабильности Банка России С.Р. Моисеев.

В работе "круглого стола" также приняли участие президент СРО НФА К.А.Волков, директор департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации С.В. Барсуков, член Экспертно-консультативного совета при комитете, старший вице-президент ОАО "Альфа-Банк" А.В.Зорин, представители федеральных министерств и ведомств.

В ходе работы "круглого стола" были обсуждены следующие вопросы:

- возможность законодательного закрепления в обороте на денежном рынке банковского сертификата;

- реализации проекта Федерального закона № 249583-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", после его принятия;

- перспективы налогообложения операций физических лиц-резидентов Российской Федерации на иностранных финансовых рынках;

- предложение инициирования законодательной инициативы по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части определения налоговых агентов по операциям иностранных финансовых компаний с российскими резидентами;

- предложения по внесению поправок в законопроект "О саморегулируемых организациях на финансовых рынках".

18 декабря 2014 года комитет организовал совещание "Совершенствование законодательства Российской Федерации в части некодифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов, в целях увеличения доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". В нем приняли участие члены Совета Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Минфина России, Минэкономразвития России, Минприроды России, ФНС России, ФТС России и других федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений и научных кругов.

На совещании выступили: заместитель директора Департамента по инвестиционной политике и развитию частно-государственного партнерства Министерства экономического развития Российской Федерации Б.Л. Панина, заместитель руководителя Федеральной налоговой службы Н.С. Завилова, начальник Управления конституционных основ публичного права Конституционного суда Российской Федерации Е.В. Тарибо. Участники совещания обсудили вопросы необходимости систематизации некодифицированных публичных платежей, имеющих признаки налогов и сборов,

урегулирования порядка их установления и взимания, осуществления контроля за их расходованием, внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство. Были даны рекомендации Правительству Российской Федерации провести инвентаризацию неналоговых платежей, установленных правовыми нормативными актами, а также актуализирован состав рабочей группы по совершенствованию законодательства о некодифицированных платежах, имеющих признаки налогов и сборов, созданной при комитете.

В 2014 году активно продолжал свою работу конкурс среди молодых ученых на лучшую работу в области бюджетного и налогового законодательства (организованного в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2014 года). Конкурсная комиссия работала с августа по декабрь.

Объявленный конкурс вызвал большой интерес у молодых ученых. На рассмотрение конкурсной комиссии поступило 72 работы, из них 3 были отмечены как заслуживающие высокой оценки. В двух работах содержались предложения, которые, по мнению конкурсной комиссии, могут быть реализованы в виде законодательной инициативы членов Совета Федерации. В начале декабря были подведены итоги конкурса, а на заседании комитета 23 декабря 2014 года состоялась встреча с конкурсантами и награждение победителей. Прямая трансляция встречи была организована в сети Интернет. Указанный конкурс способствовал поддержанию профессионального уровня российских молодых ученых, специализирующихся в области бюджетного и налогового законодательства, а также повышению интереса и доверия к деятельности Совета Федерации.

В рамках взаимодействия с субъектами Российской Федерации комитет в период весенней (осенней) сессий 2014 года провел несколько выездных заседаний.

3 апреля комитет провел выездное заседание на тему "Эффективность использования налоговых льгот и иных налоговых механизмов стимулирующего характера: проблемы и пути их решения" в Карачаево-Черкесской Республике. На заседании выступили с докладами члены Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, члены Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Федеральной налоговой службы, органов государственной власти субъектов СКФО и ЮФО, приглашенные эксперты. В начале заседания от имени Главы Карачаево-Черкесии Р.Темрезова спикер Парламента КЧР А.И. Иванов поприветствовал почетных гостей и обозначил тему заседания, отметив, что вопросы, которые будут рассмотрены на заседании, актуальны для всех регионов. По итогам мероприятия комитет решил одобрить в целом методику мониторинга и оценки эффективности налоговых льгот,

разработанную Министерством экономического развития Российской Федерации. Были даны рекомендации Правительству Российской Федерации, Государственной Думе, а также заместителю председателя комитета В.Б. Шубе - принять участие в проводимой Министерством финансов Российской Федерации работе по систематизации налоговых льгот и иных налоговых механизмов стимулирующего характера, а также отмене неэффективных налоговых льгот.

20 октября состоялось выездное заседание комитета на тему "Реализация плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию межбюджетных отношений" в г. Пермь. На заседании выступили с докладами губернатор Пермского края В.Ф. Басаргин, председатель Законодательного Собрания Пермского края В.А. Сухих, аудитор Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Росляк.

В ходе заседания обсуждались вопросы: о реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по ранее полученным из федерального бюджета отдельным видам бюджетных кредитов, и в первую очередь – на дорожное строительство и вопросы о дальнейшей замене коммерческих банковских кредитов бюджетными кредитами из федерального бюджета. По итогам заседания комитетом даны рекомендации Правительству Российской Федерации и Счетной палате Российской Федерации.

2 июля 2014 года комитет провел совещание "О совершенствовании акцизного налогообложения алкогольной продукции", по результатам которого Правительству Российской Федерации было поручено в том числе рассмотреть вопрос о сохранении в 2015 и 2016 годах ставок акцизов на алкогольную продукцию и пиво на уровне 2014 года. На совещании выступили заместитель директора Департамента по инвестиционной политики и развитию частно-государственного партнерства Минэкономразвития России Б.Л. Панина, аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрин, председатель правления Союза производителей алкогольной продукции Д.Е. Добров, директор Ассоциации производителей игристых вин А.А. Соколов. Указанные рекомендации были учтены Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 366-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в котором предусмотрено сохранение в 2015 году ставок акцизов на алкогольную продукцию на уровне 2014 года, а также сохранение в 2016 году ставок акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9% и свыше 9% (кроме пива, вин, фруктовых вин, игристых вин, винных напитков) на уровне 2014 года.

Также по результатам данного совещания подготовлены проекты федеральных законов "О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" и "О внесении

изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации", которые были направлены для подготовки заключения в Правительство Российской Федерации.

24 марта на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам с участием представителей органов государственной власти Республики Тыва на тему "О проблемах сбалансированности бюджета Республики Тыва" с основным докладом выступила заместитель Председателя Правительства Республики Тыва Ю.А. Килижекова. Сенаторы единогласно поддержали ее обращение о необходимости принятия мер, направленных на достижение сбалансированности регионального бюджета с учетом реализации майских указов Президента Российской Федерации. В работе заседания участвовали представители федеральных министерств и ведомств, в частности, заместитель Министра финансов Российской Федерации А.Ю. Иванова.

23 июня состоялось расширенное заседание комитета с участием представителей органов государственной власти Тульской области на тему "Совершенствование межбюджетных отношений" (на примере Тульской области). Основной темой заседания стало совершенствование межбюджетных отношений на примере Тульской области.

С основным докладом выступил Министр финансов Тульской области В.Е. Юдин ("О сбалансированности бюджета Тульской области"). В ходе заседания обсуждалась сбалансированность бюджета Тульской области. В рамках этого обсуждения В.Е. Юдин предложил рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие правила предоставления (использования и возврата) из федерального бюджета бюджетных кредитов в части возможности выделения бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации на реализацию указов Президента Российской Федерации по упрощённой схеме. При этом предусмотреть в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации, у которых он не превышает 50% от объёма налоговых и неналоговых доходов, не менее 50% за счёт бюджетных кредитов. Это позволит регионам сократить расходы на обслуживание государственного долга и своевременно исполнить возложенные расходные обязательства.

В.Е. Юдин также предложил увеличить объем дополнительной финансовой помощи из Фонда содействия реформирования ЖКХ для достижения соотношения по финансированию Тульская область/Российская Федерация – 30/70. При внесении в Государственную Думу законопроектов, устанавливающих дополнительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, предусматривать их соответствующее финансовое обеспечение, а также отражать в финансово-экономическом обосновании к

законопроектам, вносимым в Государственную Думу, влияние их реализации на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Участники заседания обсудили вопрос увеличения объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и возможность изменения методики расчёта дотаций с учётом показателей роста доходной части регионов при распределении дотаций.

10 июля в г. Кирове члены комитета приняли участие в совещании "Повышение открытости бюджета и финансовой грамотности населения". В рамках мероприятия члены комитета обсудили вопрос об опыте реализации в регионе проекта по поддержке местных инициатив и программы "Народный бюджет".

Совещание проводилось при содействии аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Минфина России, правительства Кировской области, Фонда по поддержке гражданских инициатив. В семинаре участвовали губернатор Кировской области Н.Ю. Белых, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Г.С. Изотова, председатель Международного валютного фонда А.Л. Кудрин.

16 декабря комитет провел расширенное заседание на тему "Система межбюджетных отношений (Российская Федерация – субъекты Российской Федерации) как фактор стимулирования экономической эффективности регионов (на примере Костромской области)".На нем выступили первый заместитель губернатора Костромской области И.В. Корсун и председатель комитета Костромской областной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам О.Н. Скобелкин с информацией о социально-экономическом положении и мерах по повышению эффективности расходов бюджета региона. По итогам комитет рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об усовершенствовании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

25 апреля в г. Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце прошло заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, ответственным за подготовку одного из вопросов повестки дня которого являлся комитет.

По итогам заседания было принято решение по вопросу "О повышении эффективности межбюджетных отношений в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", где были даны рекомендации палатам Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской

Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам совместно с Правительством Российской Федерации проработать вопросы, связанные с выработкой механизмов компенсации дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в части реализации полномочий по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы.

8 октября состоялось заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации. В частности, обсуждалась разработка законопроектов, направленных на деофшоризацию российской экономики, и решении вопроса о компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков.

20 ноября прошло заседание комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, в организации которого принял активное участие комитет.

Комитетом были подготовлены для рассмотрения на заседаниях Совета Федерации в рамках "правительственного часа" следующие вопросы:

- 3 марта на заседании Совета Федерации была заслушана информация Директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчина по теме "О вопросах противодействия на современном этапе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и деофшоризации российской экономики".

По итогам принято постановление "О вопросах противодействия на современном этапе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и деофшоризации российской экономики" от 26.03.2014 №101-СФ.

- 26 ноября на заседании Совета Федерации была заслушана информация Председателя Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной по вопросу "О реализации Центральным банком Российской Федерации законодательства в сфере регулирования, контроля и надзора за финансовыми рынками". По итогам принято постановление Совета Федерации "О реализации Центральным банком Российской Федерации законодательства в сфере регулирования, контроля и надзора за финансовыми рынками" от 25.12.2014 № 727-СФ.

Комитет принял активное участие в подготовке и принятии Советом Федерации федеральных конституционных и федеральных законов, создающих законодательную основу для интеграции новых субъектов Российской Федерации Республики Крым и города федерального значения Севастополя в финансовую систему

Российской Федерации. В частности, комитет подготовил для рассмотрения Советом Федерации Федеральный закон от 20 апреля 2014 года №78-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 27 мая 2014 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя». В соответствии с этими законами были установлены налоговые преференции «Фонду защиты вкладчиков», который будет осуществлять компенсационные выплаты физическим лицам по их вкладам в кредитных учреждениях, а также определен порядок расчетов наличными деньгами между юридическими лицами и с участием физических лиц, связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности.

Важное значение имели федеральные законы от 21 июля 2014 года №257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период» и от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений», которыми были установлены особенности применения законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию доходов), полученных преступным путем, и финансированию терроризма в отношении деятельности, осуществляемой на присоединенных территориях Крыма и Севастополя, и особенности межбюджетных отношений с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем.

Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 379-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" был введен особый налоговый режим для предпринимательской и иной деятельности на территории свободной экономической зоны, которая создается в пределах Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В течение 2014 года комитетом были подготовлены и внесены в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы ряд законопроектов.

Эти законопроекты направлены на поиск резервов для укрепления доходной части бюджета и реализуют положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части мер по деофшоризации российской экономики. В ноябре 2014 года они были приняты в первом чтении.

Комитет на основании предложений Южно-Российской Парламентской Ассоциации, а также законодательных собраний ряда субъектов Российской Федерации подготовил проект закона «О внесении изменения в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Данный законопроект наделял региональные законодательные собрания правом рассматривать государственные программы субъектов Российской Федерации и вносить предложения о внесении в них изменений.

В 2014 году комитет участвовал в организации и проведении заседаний Межрегионального банковского совета при Совете Федерации. Так, 4 апреля 2014 года состоялось заседание, посвященное правовой защите банков при банкротстве заемщиков. Участники обсудили вопросы законодательного регулирования процедуры банкротства и порядок реабилитации в отношении частных лиц. В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, представители региональных органов исполнительной и законодательной власти, Банка России, депутаты Государственной Думы. Вела заседание Межрегионального банковского совета Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

14 ноября 2014 года состоялось заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему: «Пути повышения эффективности банковской системы России. Роль и место мегарегулятора. Направления совершенствования законодательства». Участники заседания обсудили вопросы повышения эффективности и стабильности банковской системы Российской Федерации в условиях введения санкций, а также роль Банка России в обеспечении условий для роста внутреннего инвестирования. В заседании приняли участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Н.А. Журавлев, президент Ассоциации российских банков Г.А. Тосунян, первый заместитель председателя Банка России А.Ю. Симановский, заместитель Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеев, представители региональных органов исполнительной и законодательной власти, депутаты Государственной Думы. Вела заседание Межрегионального банковского совета Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

В течение 2014 года проходили заседания Экспертной группы Экспертного совета по банковскому законодательству при комитете, которая работала над законодательными предложениями по совершенствованию законодательства в сфере противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, а также законодательства о регулировании внутреннего контроля.

В Совете Федерации был сформирован и утвержден перечень поручений комитетам Совета Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года. В течение года

комитетом были реализованы все данные ему поручения, в частности, проведено совещание на тему "Об уплате налогов и страховых взносов субъектами малого бизнеса и индивидуальными предпринимателями по принципу "одного окна", подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации", который был внесен в Государственную Думу, подготовлено постановление Совета Федерации «О реализации Центральным банком Российской Федерации законодательства в сфере регулирования, контроля и надзора за финансовыми рынками» по результатам выступления в рамках «правительственного часа» 26 ноября 2014 года Председателя Центрального банка Российской Федерации Э.С.Набиуллиной.

В соответствии Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле" комитетом были подготовлены отдельные заключения на проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и проект Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Указанные заключения были направлены в Правительство Российской Федерации.

В апреле 2014 года на пленарном заседании Совета Федерации был рассмотрен вопрос «Об итогах применения института консолидированных групп налогоплательщиков и мерах Правительства Российской Федерации по уменьшению его влияния на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации». В июне 2014 года комитетом был подготовлен проект федерального закона об изменении норм налогового законодательства в части КГН. В целях частичной компенсации снижения поступлений по налогу на прибыль организаций в связи с созданием КГН при работе над проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы» были приняты поправки членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы по увеличению объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ.

На протяжении 2014 года члены комитета, сотрудники аппарата комитета принимали участие в заседаниях рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации (трехсторонняя рабочая группа). В некоторых случаях инициатором этих заседаний выступал комитет.

Особое внимание в работе комитета в отчетном периоде уделялось вопросам более оперативного и эффективного взаимодействия с профильными комитетами Государственной Думы по вопросам совместной работы над законопроектами. Члены комитета и сотрудники аппарата принимали участие в заседаниях подкомитетов и комитетов, "круглых столов" и парламентских слушаниях, проводимых

Государственной Думой.
В течение 2014 года аппарат комитета также обеспечивал работу по подготовке и размещению отзывов комитета на проекты законодательных инициатив субъектов Российской Федерации в подсистеме «Эксперт» в базе АСОЗД.